

**榆林市横山区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

榆林市横山区人民政府

2021年6月

榆林市横山区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

榆林市横山区人民政府

2021年6月

前 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是横山抢抓重大战略机遇，立足区情突破发展，奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键五年。科学编制《榆林市横山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》），精心描绘发展蓝图，进一步明确未来五年工作的指导方针、主要目标、重点任务和重大举措，对推动全区经济社会高质量发展、谱写新时代追赶超越新篇章具有十分重要的意义。

《规划纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据党的十九大精神、习近平总书记来陕考察重要讲话精神和中省市关于编制“十四五”规划的有关精神和要求，按照区委总体思路和安排部署等编制，是全区今后五年乃至更长一个时期经济社会发展的战略导向和纲领性文件，是指导全区各级各部门依法履行职责、编制专项规划、实施年度计划、落实政策措施和布局重大项目的重要依据。

《规划纲要》由文本、图表和重大项目三部分组成，共十一章四十节，其中文本部分具有法定效力。

目 录

第一章 立足突破发展 奋力追赶超越 全面开启新征程谱写发展新篇章	1
第一节 发展基础条件.....	1
第二节 发展机遇挑战.....	4
第三节 发展思路目标.....	6
第二章 优化布局科学引领发展新航向	10
第一节 优化发展布局.....	10
第二节 强化用途管控.....	16
第三节 统筹推进开发.....	17
第四节 以高质量项目支撑高质量发展.....	18
第三章 创新驱动培育发展新引擎	20
第一节 健全完善科技创新工作体系.....	20
第二节 切实加强创新型人才工作.....	21
第三节 推进区域数字化发展.....	22
第四章 高标准建设榆林中心城市新城区 加快推进新型城镇化	24
第一节 建设高品质小城市.....	24
第二节 推进重点镇特色化发展.....	27
第三节 打造向东融汇廊道.....	28
第五章 高效开发利用能源资源 加快构建区域现代产业体系	31
第一节 强力做大煤炭产业.....	31
第二节 着力做强煤电产业.....	33
第三节 推动形成多极支撑产业体系.....	35
第四节 大力发展现代服务业.....	37

第六章	全力建设黄河流域生态重点保护区	39
第一节	形成系统治理新格局.....	39
第二节	打好打赢污染防治攻坚战.....	41
第三节	推动形成绿色生产生活方式.....	43
第七章	以乡村振兴统揽农业农村工作	45
第一节	宽幅梯田夯实发展基础.....	45
第二节	羊产业引领现代农业.....	47
第三节	加快建设美丽乡村.....	50
第四节	巩固拓展脱贫攻坚成果 有效衔接乡村振兴战略.....	52
第五节	深化农村综合改革.....	53
第八章	不断提升生活幸福指数	55
第一节	就业创业促增收.....	55
第二节	优先发展教体事业.....	56
第三节	全面建设健康横山.....	57
第四节	健全社会保障体系.....	59
第五节	繁荣发展文化事业和文旅产业.....	61
第九章	着力建设更高水平平安横山	65
第一节	加强和创新社会治理.....	65
第二节	推进法治横山建设.....	66
第三节	全力打造平安横山.....	67
第十章	主动融入新发展格局	69
第一节	深化重点领域改革.....	69
第二节	持续优化提升营商环境.....	70
第三节	加强对内对外开放合作.....	72
第十一章	健全体制机制 凝心聚力抓落实	74

第一节	坚持和完善党的领导.....	74
第二节	健全规划实施体系.....	74
第三节	加强要素配套保障.....	75
第四节	强化动态评估监督.....	75

第一章 立足突破发展 奋力追赶超越 全面开启新征程 谱写发展新篇章

全面总结我区“十三五”发展成就和经验，科学审视区情实际，准确把握面临的发展环境，明确指导方针和发展思路，合理确定奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写横山新时代追赶超越新篇章。

第一节 发展基础条件

“十三五”以来，紧紧围绕“发展、稳定、和谐”工作思路，按照无定河以北推进工业化城镇化、无定河以南推进农业产业化特色化、无定河川地及两岸5公里内推进生态景观农业、水稻渔副业和文化旅游业规模化集约化“三大板块”布局，持续推进一黑（以煤炭及煤化工产业为支柱的工业）、一白（以羊产业为主导的农业）、一绿（生态文明建设）、一城（城镇化发展）“四个一”工程建设，全区经济社会发展取得明显成效。

区域综合实力稳步提升。地区生产总值达到199.43亿元，是2015年的1.7倍，年均增长8.8%。五年累计完成全社会固定资产投资547.71亿元。财政两项收入分别达到23.49亿元和7.65亿元，是2015年的2.6倍和1.9倍，年均增长21.2%和13.8%。规模以上工业总产值和增加值分别达到240.20亿元和114.78亿元，年均增长12%和8.9%。

表1 “十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称		规划目标		实际完成	
				总量	年均增速(%)	总量	年均增速(%)
民生福祉	1	城镇常住居民人均可支配收入(元)		33635	5.4	32609	7.6
	2	农村常住居民人均可支配收入(元)		14017	7.5	14038	8.9
	3	城镇调查失业率(%)*		≤3.5	—	≤4.3	—
	4	社会保险参保率	社会保险参保率(%)	≥98	—	—	—
			城镇基本医疗保险参保率(%)	≥99	—	92.16	—
			新型农村合作医疗参保率(%)	≥99.9	—	—	—
	5	劳动年龄人口平均受教育年限(年)*		14	—	11.2	—
6	农村安全饮水普及率(%)*		100	—	98.2	—	
7	农村贫困人口脱贫(万人)		1.5458	—	5.3146	—	
经济发展	8	地区生产总值(亿元)		230	15	199.43	8.8
	9	三次产业结构		8:52:40	—	13:63:24	—
	10	财政总收入(亿元)		25	22.7	23.49	21.2
	11	其中:地方财政收入(亿元)		8	14.9	7.65	13.8
	12	城镇化率(%)		67	—	55	—
	13	全社会固定资产投资(亿元)		[550]	—	473.1	—
	14	全社会消费品零售总额(亿元)		85	10.8	46.12	5.2
创新驱动	15	互联网普及率(%)		80	—	—	—
	16	科技进步贡献率(%)		40	—	39	—
转型升级	17	全社会研究与实验发展经费占GDP比重(%)		2	—	0.45	—
	18	第三产业增加值占GDP比重(%)		40	—	23.93	—
	19	文化产业增加值占GDP比重(%)		2.5	—	—	—
生态环境	20	非公有制经济增加值占GDP比重(%)		≥45	—	27.49	—
	21	主要污染物排放降低	化学需氧量排放量(%)	[5]	—	[12.4]	—
	22		二氧化碳排放量(%)	[4]	—	[3.6]	—
	23		氨氮排放量(%)	[5]	—	[5.95]	—
	24		氮氧化物排放量(%)	[10]	—	[73.5]	—
	25	单位GDP能耗降低(%)		[15]	—	—	—
	26	非化石能源占一次能源消费比重(%)		13	—	—	—
	27	单位GDP二氧化碳排放降低(%)		[18.5]	—	—	—
	28	万元GDP用水量下降(%)		[10]	—	—	—
	29	林草覆盖率(%)		35	—	34.51	—

	30	空气质量优良天数 (%)	>80	—	81.9	
	31	主要河流及重点水库水质达标率 (%)	100	—	100	
空间优化	32	耕地保有量 (平方千米)	1500	—	1210.4	
	33	城乡建设用地规模 (平方千米)	222.7	—	108.2	
社会治理	34	基本民主参选率 (%)	≥95	—		
	35	社会安全指数 (%)	100	—		
说明: (参照市规划)						

发展基础进一步夯实。运动公园建成投用,累计增加公园面积 13 万平方米。榆靖公路和靖神铁路建成通车,建成各类等级公路 89.2 公里。全区 214 个行政村水泥路(沥青路)通畅率、卫生室达标率、电力入户率均为 100%。榆横至山东 1000 千伏外送通道全线建成,陕能和榆能 2×1000MW 煤电项目建成投产,全区煤电装机容量达 532 万千瓦。建成高标准宽幅梯田 30 万亩,羊子饲养量年均增加 13 万只,达到 260.31 万只。区域文化繁荣发展,荣获“中国老腰鼓之乡”、“中国曲艺之乡”、“中国民间艺术之乡”、“中国陕北民歌之乡”称号;区图书馆、文化馆建成开放,全域旅游总体规划编制完成,波罗古堡、卧龙山景区和茅庐界景区被评为 AAA 级景区。

三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚战全面胜利,全区 92 个贫困村、16045 户 53146 人建档立卡贫困人口全部脱贫退出,贫困发生率由 19.5%降至 0。生态环境持续改善,累计绿化造林 78 万亩,种草 20.2 万亩,全区林草覆盖率达到 34.51%,城区饮用水源地水质达标率 100%。风险防范更加有力,累计化解不良贷款 7.45 亿元,银行不良贷款率从 19.34%降至 1.99%,累计偿还隐性债务 13.14 亿元,区域性金融风险得到有效控制。

民生福祉不断增进。城镇和农村常住居民人均可支配收入分

别达到 32609 元和 14038 元，年均增长 7.6%和 8.9%。城镇登记失业率控制在 4.3%以内，五年累计新增城镇就业人员约 1.2 万人。“义务教育均衡发展”和“双高双普”达标创建工作顺利通过国家和省上验收。新建、改扩建医疗机构 8 家，全区乡镇卫生院和村卫生室达标率为 100%。城乡居民养老保险实现全覆盖，城乡居民医疗保险参保人数达 32.9 万人。扫黑除恶和“诚信横山”工作深入推进，平安横山建设成效明显。

改革创新持续前行。园区和行政事业单位改革全面完成，横山新区挂牌成立。全区 214 个行政村全部完成农村集体产权制度改革，92 个贫困村完成了“三变”改革。放管服改革持续推进，政务服务中心建成投运，“三集中、三到位”改革深入推进，营商环境持续优化，市场主体发展到 1.6 万户以上。科技创新能力不断提升，R&D 经费投入额度明显增强。深化税收征管制度改革，到 2025 年取得显著成效。

第二节 发展机遇挑战

纵观当今世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局“两个大局”，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，贯通落实“追赶超越”和“五个扎实”、“五项要求”，横山转型升级、高质量发展既面临严峻挑战，更面临重大机遇。

新发展格局背景下，国内发展重心向内、向西、向下转移，要求我们必须站在全国看横山，国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以及新时代推进西部大开发形成新格局等重大战略，为横山加快融入国内外产业链供应链体系、促进新兴产业全产业链布局、全面加快对外开放带来重

大机遇。

横山矿产资源特别是煤炭资源富集，在碳达峰碳中和背景下，既是最大挑战也是最后的重大机遇，短期内资源富集地区保障国家能源安全的地位不会改变，特别是陕西定位榆林建设能源革命创新示范区，榆林建设世界一流高端能源化工基地，以及“西电东送”、“陕电外送”，为横山承接东部地区产业转移带来机遇，也为横山加快煤炭资源和可再生能源开发、促进区域经济社会快速发展带来最后机遇。

随着城镇化加速向高水平阶段迈进，发展动力加快转换，发展空间不断拓展，陕西支持榆林建设交通枢纽城市和区域中心城市，榆林规划建设陕甘宁蒙晋交界最具影响力城市，将横山城区纳入榆林中心城市都市圈和1小时经济圈，为横山加快推进榆横一体化、全方位融入榆林中心城市带来历史性机遇。

资源富集与生态脆弱并存是横山基本区情，找准生态承载与资源开发平衡点、确保治理强度始终大于开发强度，是横山生态建设的核心要义，特别是国家黄河流域生态保护和高质量发展以及乡村振兴等重大战略叠加效应正加速释放，陕西科学组织实施黄河重点生态区生态保护和修复重大工程，榆林建设黄土高原生态文明示范区，为横山贯彻新发展理念、推动高质量发展提供了难得历史机遇。

总体判断：“十四五”时期是横山突破发展、追赶超越，推动区域经济社会高质量发展的重要机遇期。但是欠发达的区情短期内不会根本改变，创新和人才严重不足，能源向清洁化、高端化升级紧迫，榆神一体、榆佳一体、榆米一体加快推进压力加大，财政收支矛盾等问题突出，面临的挑战依然严峻，高质量发展任务十分艰巨。需要全区上下坚定发展信心、抢抓发展机遇，树立

底线思维、发扬斗争精神，要善于在危机中育先机、于变局中开新局，开启横山全面建设社会主义现代化的新征程。

第三节 发展思路目标

“十四五”时期全区经济社会发展，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以生态环境改善为基本前提，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，整合运用横山全域改革创新、科创新城加快建设、榆横工业园区转型发展等主体引擎，推进榆横大融合、乡村大振兴、资源大转换、生态大改善、环境大优化、民生大提升，以全面从严治党凝聚干事创业精气神，力争把横山建成榆林中心城区后勤服务区、国家能源安全保供区、陕北品牌农业示范区、水源保护重地、榆横开放共享新高地，奋力谱写横山新时代追赶超越和高质量发展新篇章。

“十四五”时期全区经济社会发展，要遵循以下原则：

——坚持中央精神。从横山实际出发，把党的全面领导、以人民为中心思想、五大新发展理念、深化改革开放部署和系统观念贯彻落实到区域经济社会发展各领域全过程，指导引领横山“十四五”乃至更长时期高质量发展。

——**坚持突破发展。**围绕建设千万千瓦级火电大区，在资源转化和外送通道上下功夫，力争煤炭资源和新能源开发取得重大突破；围绕建设全国羊产品品牌名区，在羊子全产业链和一二三产融合上下功夫，力争产业振兴和农民共同富裕取得重大突破；围绕稳投资和培植财源，在优化提升营商环境和项目落地平台建设上下功夫，力争招商引资和争资争项取得重大突破；围绕榆横一体化和东向发展，在改造提升老城区和规划建设横山新区上下功夫，力争新型城镇化建设取得重大突破。

——**坚持追赶超越。**综合分析研判横山的发展基础和条件、面临的机遇和挑战、发展潜力前景和困难，从周边、全省、全市以及纵向、横向多维度多角度评估论证，立足实际准确定位，确定追赶超越目标、方向、实现路径和推进措施。

——**坚持落实为先。**统一全区干部群众思想行动，凝聚发展共识和力量，把规划计划、决策部署转化为干部群众的自觉行动，振奋精神，改进作风，强化措施，狠抓落实，确保各项部署顺利推进，预期目标如期实现。

要牢固树立目标导向，根据中省市发展目标，结合横山实际，围绕“六大战略”和“三区两地”目标，**科学确定全区经济社会发展阶段性预期目标。**

——到 2025 年，高质量发展迈出新步伐，经济结构得到新优化，增量提质实现新突破，改革创新取得新进展，综合实力跃上新台阶；基础设施和公共服务得到新完善，生态环境质量实现新改善，社会发展取得新进步，社会治理取得新成效，平安建设再上新台阶，人民生活幸福指数实现新提升。

表2 “十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2020年 实际	2025年 目标	年均增长 (%)	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	199.43	280	7	预期性
	2	全社会固定资产投资(亿元)	—	[700]	—	预期性
	3	社会消费品零售总额(亿元)	46.1	65	5	预期性
	4	规模以上工业增加值年均增速(%)	—	7	—	预期性
创新驱动	5	研发经费占GDP比重(%)	0.45	2	—	预期性
	6	规模以上工业企业中有研发活动企业占比(%)	5	10	—	预期性
	7	每万人口发明专利拥有量(件)	2.2	3	—	预期性
	8	规模以上工业战略新兴产业总产值占工业总产值比重(%)*	20	36	—	预期性
质量效益	9	全员劳动生产率(万元/人)*			—	预期性
	10	地方财政收入(亿元)	7.65	12.3	10	预期性
	11	单位地区生产总值建设用地使用面积(亩/亿元)*			—	预期性
	12	常住人口城镇化率(%)	55	65	—	预期性
改革开放	13	进出口贸易总额(亿元)	1.37	2.0	8	预期性
	14	人均实际使用外资额(美元)*		40	3	预期性
	15	实有市场主体总量(万户)	1.6	2.0	6	预期性
	16	营商环境便利度(全省位次)	—	30	—	预期性
	17	非公有制经济增加值占GDP比重(%)	27.49	30	—	预期性
生态环境	18	单位GDP能耗降低(%)*			—	约束性
	19	单位生产总值用水量降低(%)*	—	1.6	—	约束性
	20	单位GDP二氧化碳排放降低(%)*			—	约束性
	21	非化石能源占能源消费比重(%)*	1.33	1.70	—	约束性
	22	城市细颗粒物(PM _{2.5})平均浓度(ug/m ³)	38	35≤	—	约束性
	23	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	—	约束性
	24	林草覆盖率(%)	34.51	36	—	约束性
民生福祉	25	城镇调查失业率(%)	4.3	4.3≤	—	约束性
	26	居民人均可支配收入(元)	22647	33300	8.0	预期性
	27	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.2	12.6	—	约束性
	28	基本养老保险参保人数(万人)	21.46	22.11	0.6	预期性
	29	人均预期寿命(岁)	76.7	78	—	预期性

	30	每千人拥有执业医师（助理）人数（人）	3.82	4.0	—	预期性
安全 稳定	31	粮食产量（万吨）	24.77	25	—	约束性
	32	能源生产总量（亿吨标准煤）*	0.15	0.20	—	预期性
注：①地区生产总值按当年价格计算，增长速度按可比价格计算；②[]表示五年累计数值；③带*指标以市上下达任务为准。						

——到 2035 年，全区高质量发展良性循环，基本建成现代化经济体系，综合实力迈上新的大台阶，地区生产总值等主要经济指标较“十四五”末翻一番；基础设施和公共服务更加完善，社会发展全面进步，文明程度显著提高，生态环境更加优美，社会治理和平安横山趋向更高水平，人民生活富裕幸福，区域经济社会基本实现现代化。

第二章 优化布局科学引领发展新航向

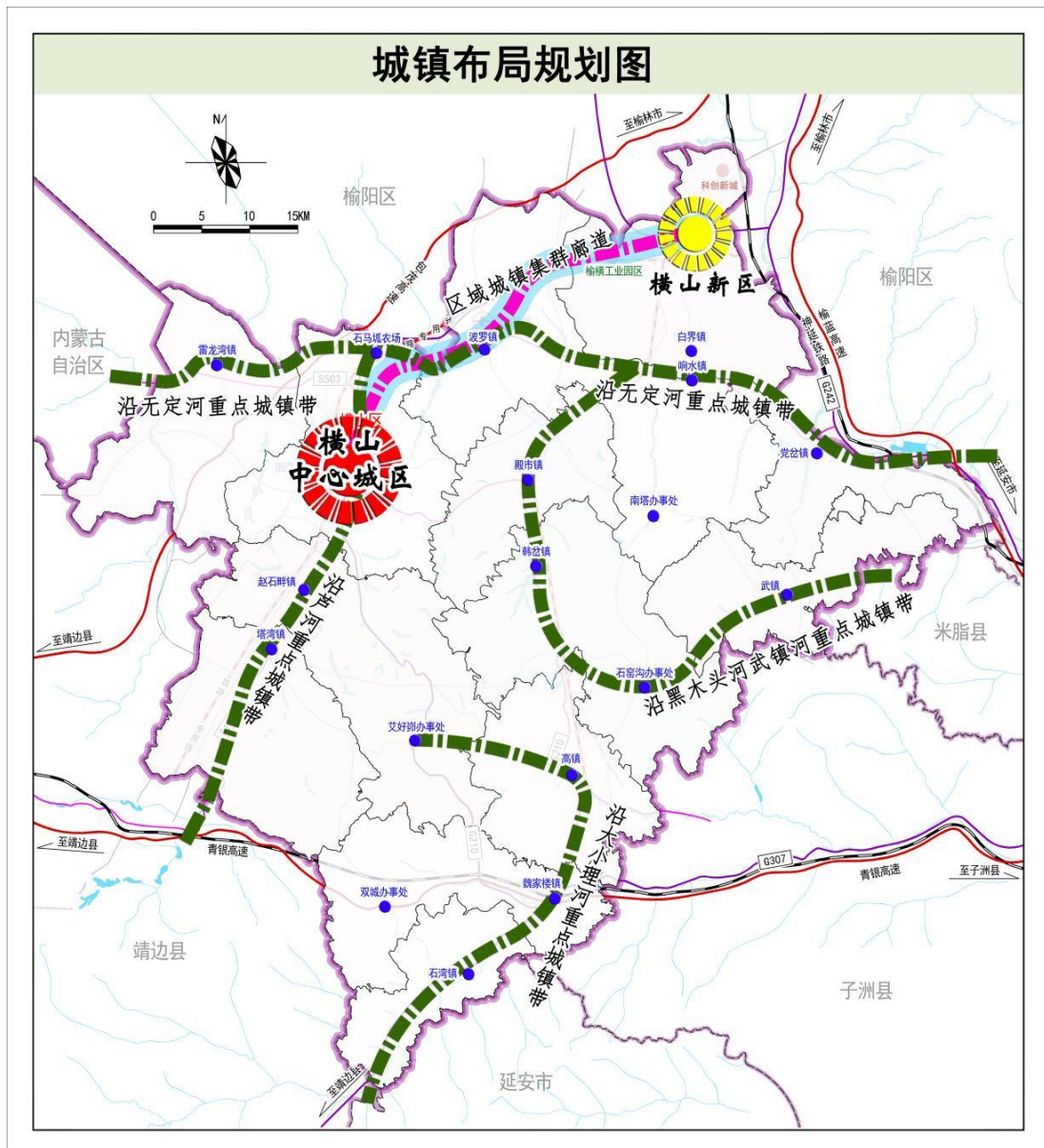
根据区域自然条件、资源禀赋、发展基础、要素保障、区位特点、人口分布等因素，优化主体功能区定位，构建国土空间保护开发新格局。

第一节 优化发展布局

按照主体功能定位，综合评估资源环境承载能力，统筹空间开发适宜性与协同性，结合自然运动规律和人地关系特征，兼顾生活传统习惯和城乡完整性，优化完善区域战略布局，统筹城镇、产业、生态空间布局，形成功能明确、优势明显的国土空间新格局。

区域战略布局。无定河以北风沙草滩区推进新型工业化城镇化，无定河沿岸及南部丘陵沟壑区推进新型农业产业化现代化，全域推进新型信息化生态化。无定河以北依托电力外送通道、煤电一体化建设和榆横工业园区，加快推进新型工业化，依托科创新城和横山新区建设，以及全市长城沿线城镇带建设，加快推进新型城镇化；无定河沿岸及以南依托川道水地、机推宽幅梯田、中小型水库和淤地坝，以及羊子主导产业和以大明绿豆为主的小杂粮、马铃薯、山地苹果、中药材等特色产业基地，加快推进农业产业化现代化；全区依托构建工业、农业、服务业、战略性新兴产业等现代产业体系和新型城镇化、新型基础设施建设，加快推进以科技研发和信息推广应用为重点的新型信息化，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，加快推进南治土、北治沙、全域治水的生态文明建设，着力把横山建设成为黄河流域生态重点保护区、陕北水源保护重地。

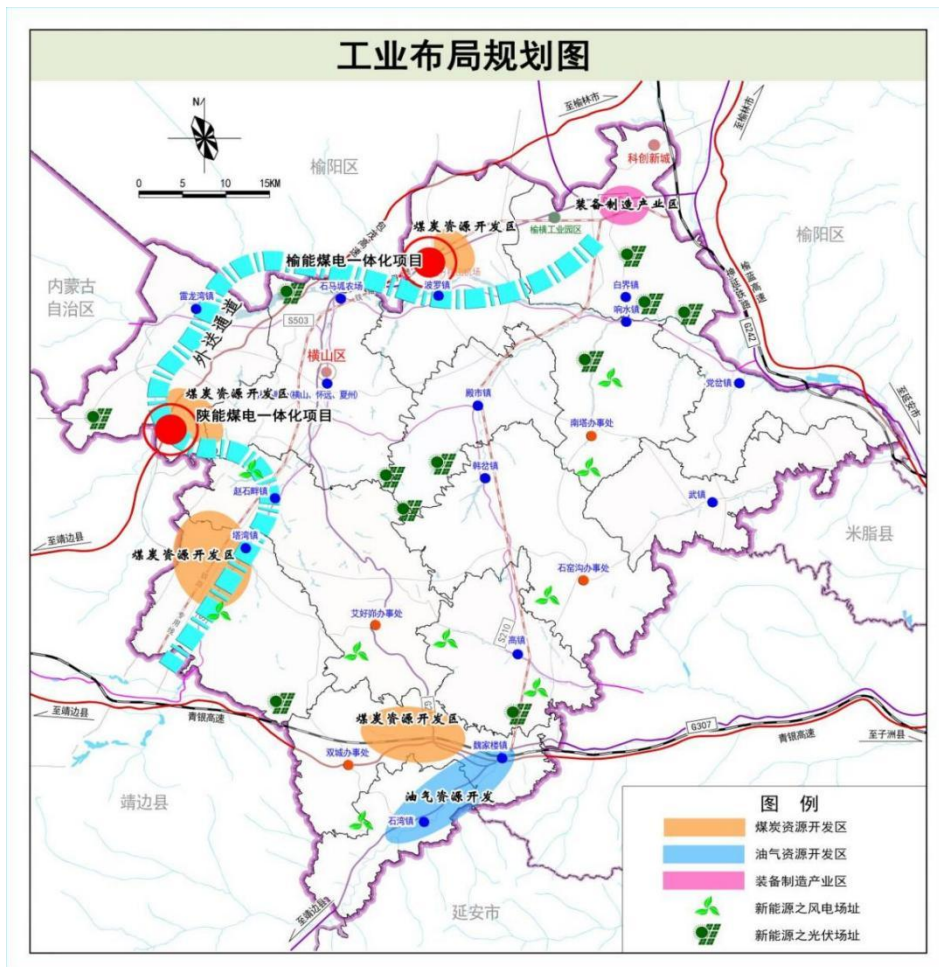
芦河流域加快建设塔湾、赵石畔、雷龙湾、波罗、响水、党岔等重点城镇，大小理河流域加快建设高镇、石湾、魏家楼等重点城镇，黑木头河武镇河流域加快建设殿市、韩岔、武镇等重点城镇；以榆靖公路为主、包茂高速为辅，加快县乡公路升级改造和乡村路网建设，打造连城带乡、向东融汇的生态交通廊道和城镇集群廊道。



产业发展布局。

工业布局：构建一轴四区工业布局，即北部煤电一体化发展轴和煤炭资源开发区、油气资源开发区、新能源及配套产业开发区、

装备制造产业园区。依托已建成榆横至山东 1000 千伏特高压输电通道和陕能、榆能、榆横华电三大电厂，力争陕电外送通道和一批煤电一体化项目落地横山，大力推进煤炭资源开发区、油气资源开发区、新能源及配套产业开发区升级提质，释放煤电产业优势，带动能源经济转型升级，形成煤电一体化产业为主、上下游产业链、服务链完备的工业新格局，建成千万千瓦级火电大区；依托横山新区加快承接产业转移，打造装备制造产业园区，大力发展能源装备制造业，培育发展新兴装备制造业，配套发展维修、培训、会展等装备服务业。



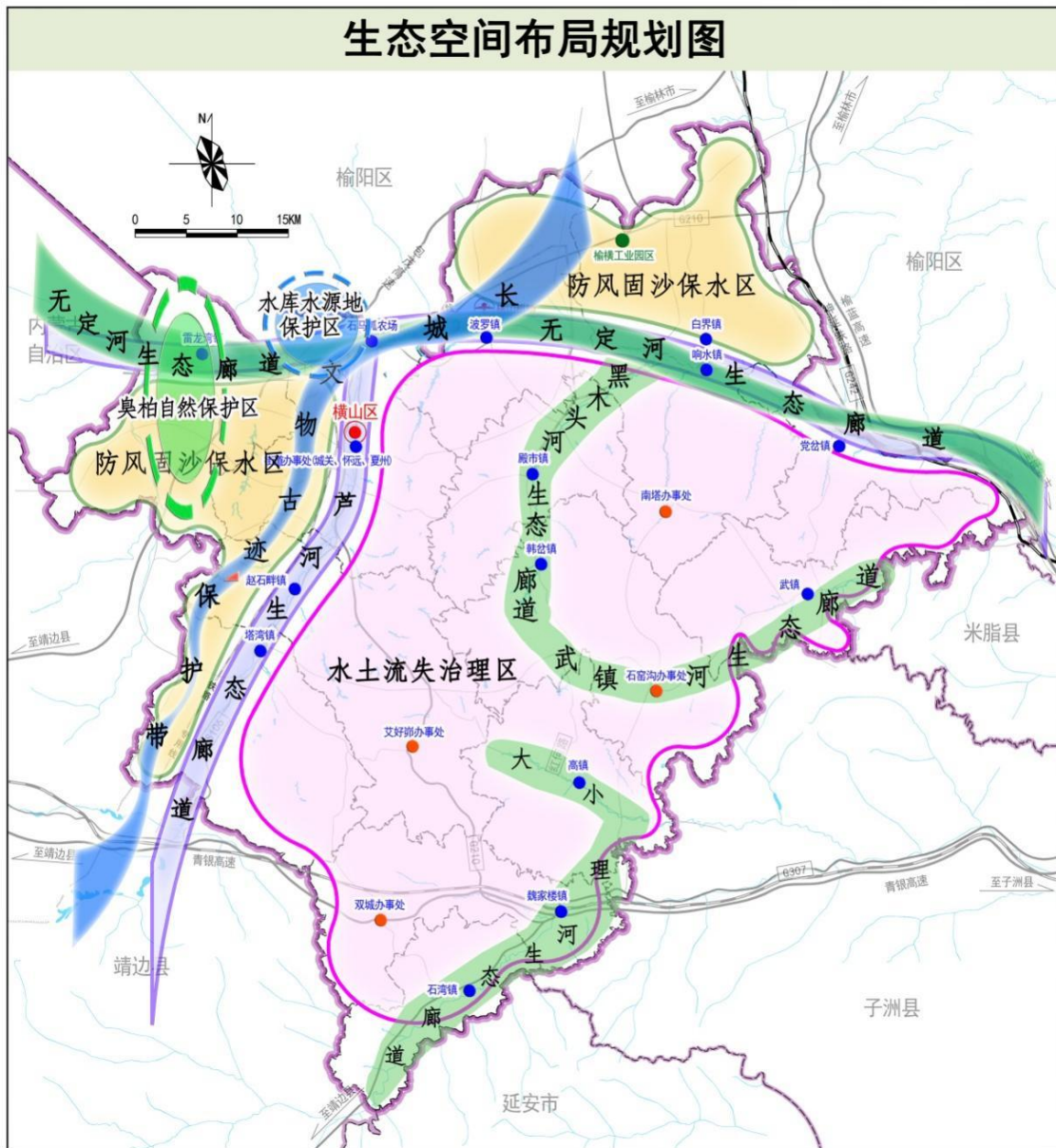
农业布局：构建“一带三区多点”农业布局。“一带”，即以芦河、无定河沿岸为主线，充分利用地理优势、文化优势、水资源优势，集中建设集生态农业、设施农业、观光农业为一体的现代农业产业带。“三区”，即重点把无定河上游打造为省级农业示范区，

把无定河中下游打造为稻渔综合绿色种养区，把芦河以东、无定河以南的宽幅梯田打造为旱作节水农业先行区。“多点”，即坚持以羊产业为主导，全域多点布局羊子养殖基地和以绿豆为主的特色小杂粮、水稻、马铃薯、山地苹果、中药材等种植基地，深度强化品牌战略和溯源体系建设，建成陕北品牌农业示范区。



无定河芦河多产业融合发展带。充分利用无定河芦河及榆靖公路沿线资源、区位、要素优势，布局非能源工业、水稻渔等特色农业、商贸加工物流等服务业、文化旅游和信息应用等新兴产业，形成资源互补、要素互利、多产互促的新型产城融合发展带。

物古迹保护区等，丰富地域人文生态资源，形成绿色低碳生态宜居区。



第二节 强化用途管控

科学编制国土空间规划，以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，严格遵照规划规范发展布局，深化“多规合一”和“一张图”在投资项目管理中的应用，落实“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单”管控要求，规范工业、农业、城镇、生态等开发建设，优化国土开发格局，持续提升国

土空间品质。

实事求是划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，科学配置国土资源，实行最严格管控。生态保护红线原则上按禁止开发区管理，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；健全永久基本农田“划、建、管、补、护”长效机制，确保面积不减、质量提升、布局稳定；严格城镇开发边界管控，促进城镇和园区发展由外延扩张向内涵提升转变。城镇开发边界以及城镇开发边界内的特别用途区，原则上不得调整。

集约高效利用国土资源，全面整合城区商业用地、园区工业用地和农村可利用土地，提升土地综合利用效益。依法回收闲置的城区商业用地和园区工业用地，不断健全闲置土地处置机制，盘活资源，优先用于城镇建设或产出率较高的项目；新上工业项目设置“亩均效益”评估指标，坚持以亩均效益论英雄；引进农业企业或大户，加快推进农村土地“三权分置”“三变改革”，集中解决土地撂荒、闲置等问题，充分发挥土地价值。

第三节 统筹推进开发

坚持生态优先。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，以建设黄河流域生态重点保护区为目标，把握好开发与保护平衡点，按照南治土、北治沙、全域治水的区域治理格局，建立统筹发展保护、地上地下系统治理、立体治理的大生态格局。

基础设施建设先行。先行做好土地开发整理工作，依法依规对接国土空间规划，加强和改善路、水、电、气、网等基础设施建设，优先布局建设5G基站、特高压、新能源汽车充电桩、大数据中心等新型基础设施。

统筹利用水资源。突出适水发展、量水生产底线思维，合理开发利用水资源，加强节约用水和水资源产业化。优先保障生活用水，合理统筹生产用水；优先生态农业用水，合理统筹工业用水；优先废水循环利用，合理统筹水资源开发。

第四节 以高质量项目支撑高质量发展

牢固树立项目为王、抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目理念，坚定不移实施项目带动战略。市场化配置要素，建立健全“要素跟着项目走”长效机制，谋深谋准谋实重大项目，重点谋划推进一批创新驱动、煤电一体化、现代服务业、乡村振兴、基础设施、生态环境建设、新型城镇化信息化等重大项目建设落地。

专栏 1 “十四五”时期各领域重点建设项目

“十四五”期间，共规划建设重大项目 276 个，项目总投资 2739.5 亿元，“十四五”期间计划投资 1766 亿元，分为 3 大区域。

①横山区规划建设项目 209 个，项目总投资 1831.5 亿元，“十四五”期间计划投资 974 亿元。共分 9 大类，其中能源化工项目 31 个，总投资 1230 亿元，计划投资 538.1 亿元；创新驱动项目 5 个，总投资 7.6 亿元，计划投资 7.6 亿元；传统产业改造升级项目 4 个，总投资 7.8 亿元，计划投资 4.6 亿元；公共服务项目 37 个，总投资 97.1 亿元，计划投资 63.7 亿元；基础设施项目 32 个，总投资 116.7 亿元，计划投资 111.8 亿元；新型城镇化项目 20 个，总投资 43.3 亿元，计划投资 25.5 亿元；现代服务业项目 22 个，总投资 117.6 亿元，计划投资 76.2 亿元；乡村振兴项目 34 个，总投资 121.4 亿元，计划投资 83.9 亿元；生态环境治理项目 24 个，总投资 90 亿元，计划投资 62.6 亿元。

②科创新城规划建设项目 43 个，总投资 255.1 亿元，“十四五”期间计划投资 228.5 亿元。

③榆横工业区规划建设项目 24 个，总投资 652.9 亿元，“十四五”期间计划投资 563.5 亿元。

认真贯彻执行《政府投资条例》《陕西省政府投资管理办法》等法规，做深做细做实项目前期工作，抢抓中央推进新时代西部大开发、加快黄河流域生态保护和高质量发展的战略机遇，主动

融入陕北高端能化基地建设、黄土高原生态保护示范区建设、陕甘宁蒙晋交界最具影响力城市建设、榆横一体化、科创新城等现实机遇，对照横山功能定位，切实加大争资争项力度，充分发挥好政府投资的撬动作用，实现横山高质量发展。

千方百计筹措资金，加快横山新区等项目落地平台建设，制定优惠政策、考核激励办法，策划包装好项目，采取一切可以采取的措施，调动一切可以调动的力量开展招商引资、招才引智，持续优化营商环境，破除一切隐形投资壁垒，营造公平竞争环境，助推横山突破发展、追赶超越。

第三章 创新驱动培育发展新引擎

抢抓榆林加快建设科创新城、创建国家能源革命创新示范区重大机遇，利用区位优势抢占先机，加快补齐创新和人才不足短板，不断培育高质量发展新引擎。

第一节 健全完善科技创新工作体系

重点领域关键技术研发应用。充分利用科创新城技术与人才集聚效应，依托中科院洁净能源创新院榆林分院、中科院大学能源学院榆林分院、榆林创新港、开放式榆林学院等创新研发高地，围绕煤炭资源绿色开发和低碳利用、可再生能源多能互补、林草碳汇以及羊子主导产业和绿豆、水稻、山地苹果、中药材等特色优势产业，研究突破一批“卡脖子”关键技术，争取一批中省市重大科技试验示范及推广项目落户横山，形成一批重大科技成果。设立科技成果转化基金，探索建立科技金融体系，支持鼓励研发机构与社会资本合作，缩短技术成果转化应用周期，大幅度提升成果转化应用经济效益和社会效益。到2025年，全社会研发投入占GDP比重达到1.2%，科技进步贡献率达到40%。

培育壮大创新创业主体。实施创新型领军企业培育工程，在煤电、新能源、新材料、装备制造等领域，培育一批高新技术企业、科技型中小企业。以中省市在横企业为重点，强化企业创新主体地位，突出创新创业主体作用，落实企业研发经费投入后补助、研发费用税前加计扣除、科技型企业所得税减免等优惠政策，支持企业加大研发投入，带动中小企业积极开展创新创业活动，逐步形成企业主导、政府引导、市场调控的科研激励机制。完善创新创业扶持政策，培育一批专精特新科技型中小企业，鼓励产

学研合作创新，推动全产业链融通创新，打造“大众创业、万众创新”升级版。到2025年，新培育高新技术企业2家，科技型中小微企业达到20家。

完善创新创业服务体系。支持技术研发与孵化中心、众创空间、星创天地等“双创”平台建设，完善设计研发、工艺制造、检测检验等公共技术服务平台，优化创业创新环境，引入科技成果转化、技术转移机构等科技服务载体，及法律、财务、知识产权等中介机构服务链条，完善科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，建设好标准化创业中心和公共实训基地。完善科技创新评估评价机制，加大科技创新激励奖励力度，充分调动全社会创新创造活力。大力推进科技创新成果高值化应用及知识产权保护管理，建立科技研发创新资源设施互利共享机制，为创新创业提供全方位全链条服务。

第二节 切实加强创新型人才工作

实施人才强区战略。突出“高精尖缺”导向，刚性柔性并举，以高科技领军人才、高水平创新人才为重点，制定具有比较吸引力的人才引进和集聚政策，创新与企业、高校、科研院所合作共建模式，切实加大引才引智工作力度，建设好高效人才队伍。以重大项目建设为载体，引进高水平创新团队和高技能人才，开展人才带动培养工程，学习弘扬“工匠精神”，培育“横山工匠”队伍。

加强本土人才培养。在引进急需紧缺人才的同时，始终把本土人才作为最基本、最主要、最持久的力量，不断加强对本土人才的培养、管理、服务工作。以高技能应用人才为重点，兼顾领军人才、创新人才，加大人才培养力度，加快补齐文化教育、医

疗卫生、农业农村等专业人才短板，培养一批管理型、技能型、青年知识型人才队伍，做大做强本土人才“基本盘”，为产业承接和创新发展注入新活力。

优化人才发展环境。建立健全科技人才评价体系，破除人才“引培留用”制度障碍，构建“引才、育才、养才、用才”全链条机制。制定出台具有区域比较优势的薪酬、住房、配偶就业、子女就学等政策，吸引高层次人才来横创新创业，留住本土优秀人才，为横山的长远可持续发展营造良好的创新发展环境。

第三节 推进区域数字化发展

加强数字基础设施建设。加快推进 5G 网络部署、应用，加强与移动、联通、电信三大运营商战略合作，共同打造工业互联网平台，在 5G 技术、云计算、大数据、物联网、系统集成等方面全方位应用。推进骨干网、城域网扩容，推动家庭宽带接入普及，提高业务承载和支撑能力。持续优化基础薄弱地区 4G 网络覆盖，积极推进宽带下乡和农村光纤改造，加快行政村宽带普遍服务进程，实现镇、村 100%通宽带。

建设大数据平台。依托科技创新服务中心，建设集数据接入、处理、储存、查询检索、分析挖掘、应用接口等为一体的大数据平台。加快推进镇村数据平台，推进应急、市政、交通、卫健、社区、镇村等公共领域部门间数据整合共享，强化与省市平台跨层级数据共享和业务协同，为全区信息化现代化建设提供数据支撑。加快部署全面感知安全、交通、环境、网络空间的感知网络体系，完善基于大数据、信息共享和人工智能的决策辅助体系，推进公共服务、公共安全、城市治理等重点领域应用工程建设。

推进数字产业化发展。以横山新区为主、横山中心城区为基

础，建设云计算大数据运营中心，创建一批 5G 应用示范平台，扎实推动数字技术与实体经济融合发展，大力培育发展新技术、新产品、新模式、新业态。积极发展数据信息服务，挖掘数据要素价值，引进数据服务企业，培育数据服务新业态，建设面向工业企业、农业服务以及个人学习娱乐等的云服务平台，将数据服务与实体服务有机融合，打造榆林企业服务后勤高地。

建立数字政府治理新模式。根据区域财力等实际，采取一次做好顶层规划设计、分步分领域实施的办法，切实加强数字政府建设。加快推进信息技术与政府治理深度融合，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。实施智慧税务、医疗、数字教育等示范工程，加强文化教育、社会民生、医疗卫生等领域信息采集和集成应用，不断优化便民便企服务。以煤炭销售监管系统、“智慧信用”平台等项目为切入口，统筹政府数据与社会数据，拓展“数字政府”应用场景，提升政府科学决策、风险防控和监管服务能力。

第四章 高标准建设榆林中心城市新城区 加快推进新型城镇化

强基础、重治理，全面提升大美横山新形象。围绕榆横一体化，积极主动融入，加快东进步伐，加大改造建设管理和协调服务保障力度，不断推进以人为核心的新型城镇化，着力把横山建设成为榆林中心城市新城区。

第一节 建设高品质小城市

改造提升老城区。深度优化横山中心城区控制性详细规划，坚持改造提升与精细管理并举，着力打造精品宜居小城市。整体规划芦河流域综合整治，启动城区段整治工程；加快改造完善市政道路、排水、管网、学校、医院、养老育幼、停车场等基础设施和公共服务；加快改造老旧小区，市场化推进棚户区 and 农贸市场改造；强化城市管理，全面推进城区旱厕改造工作，对沿街建筑物立面统一规范，依法依规规范小区物业管理，一体推进各项创建活动，优化提升城市服务功能；新建柴兴梁等城区停车场15个，满足市民停车需求；规划设计并逐步实施城区东西山坡改造工程。

专栏2 横山中心城区重点建设工程

民生保障建设领域。为解决横山区内低保户、低收入家庭、中低收入家庭、新入职无房者、外来务工人员的住房需求，保障社会和谐稳定，经济发展稳固提升。计划在横山新区新建保障性住房2080套；加快老旧小区改造，提升居民的生活水平和幸福感，改造老旧小区23个；持续加大棚改推进力度，对城区37个片区进行改造；对郁林家园、魏墙惠民小区等基础设施进行改造。

市政道路及附属设施建设重大项目。强基础、重治理，全面提升大美横山新形象。形成城乡一体、辐射周边、高效便捷的综合运输网络。现代化综合交通体系基本形成，人民满意度明显提高，支撑横山现代化建设能力显著增强；拥有发达的完善的交通网、

广泛的基础网，城乡区域交通协调发展达到新高度。交通安全水平、治理能力、文明程度不断提高，全面服务和保障横山建设，人民享有美好交通服务。

城乡一体化建设领域。把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体，统筹谋划、综合研究，通过体制改革和政策调整，促进城乡规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展一体化，改变长期形成的城乡二元经济结构。实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致，让农民享受与城镇居民同样的文明和实惠，实现城乡经济社会全面、协调、可持续发展。

规划建设横山新区。坚持规划先行、建管并重、主动融入、错位发展，高标准高品位建好横山新区，使之成为榆横一体化的枢纽，展示横山新形象的窗口，重点将横山新区打造为科技创新、招商引资、服务产业、对外开放的高地，稳步推进横山政治文化、教育科研、医疗卫生等行政服务、社会服务中心东移。依托地理优势，打造辐射西北部的物流产业园区和装备制造产业园区，建设集服饰产品研发、生产、销售及肉食品标准化加工、地域特色民俗文化品鉴、羊毛绒深加工等多样性功能于一体的羊产业特色小镇。按照城市经济布局，以生产生活服务型、劳动密集型产业为主导，加快发展商务、家政、康养、旅游休闲、体育健身等现代都市产业，有效增加保障性住房供给，以创业就业和新区吸引力带动人口集聚。“十四五”期间，新建保障性住房 1080 套，新建经济适用房 1000 套。

专栏 3 横山新区功能定位及“十四五”时期重点工作

功能定位：按照市委、市政府战略规划要求，新区旨在建成涵盖生产性服务业、生活性服务业为主，公共性服务业、消费性服务业、基础性服务业辅助的大产业现代服务业产业新区，是榆林市创建百万人口城市、实现榆横一体化发展战略的重要组成部分。重点工作是：

深化管理体制机制改革、完成规划等申报审批。完成新区人事及薪酬制度改革，打造精简高效管理机构，推进园区开发运营改革，形成干事创业合力。2021

年6月底前完成新区规划审批。

城市基础设施建设工程。大力推进新区道路管网基础设施工程建设，完善续建6公里道路管网工程建设，新建城市道路及管网10公里。完成新区生态公园建设任务。

土地统整及报批工作。增加新区土地储备，全面启动新区3000亩土地的统征、林业、土地手续审批工作，为项目落地创造基础性条件。

创新招商引资模式。加大招商引资力度，推进具体项目落地：围绕产业布局和新经济培育，研究制定新区招商指导目录，绘制招商地图，深化产业链招商、以商招商、新业态招商、科技招商等模式。优化招商引资政策，加快项目落地工作。启动并建设仓配一体物流项目、标准厂房项目、城市建材交易中心、恒大文旅商住项目、华瑞康养一体、中心三甲医院、职教中心等重大项目。有序推进新能源装备制造产业规划，促进新能源装备制造产业项目落地。

加快推进榆横一体化。牢固树立大榆林观念，坚持把横山作为大榆林中心城市的重要组团，坚决落实市委、市政府《关于支持科创新城加快建设的若干意见》，进一步理顺工作体制机制，切实加大协调服务保障力度，支持科创新城加快建设，支持榆横工业园区加快转型发展。充分发挥横山新区紧邻科创新城和榆横工业园区、西连横山中心城区、东融榆林中心城区的枢纽作用，加快榆横一体化推进步伐，使横山区真正成为榆林市名符其实的一个市辖区。

建设智慧横山。以横山中心城区、横山新区为主，向外扩展辐射重点镇村，构建“互联网+”市政基础体系，实现智能管网管理。完善区内垃圾、废水、分类转运处理体系和网络基础设施，推进宽带下乡和农村光纤改造，建设5G基站157个，建设信息化公共服务平台、数字惠民服务平台，构架智能路网管理协调结构，通过物联网技术，将区内道路及其附属设施纳入智能一体化管理体系。加强网络信息安全监管，建立区内居民智能化城市生活运营网络，对全区进行智能化管理，利用大数据、云计算更加

快速、科学为居民提供便捷、高效的信息管理、政务办理、疑问解答平台，实现多源信息整合和共享，不断推进智慧城市建设，将城区打造为宜居宜业的“智慧城市”。

第二节 推进重点镇特色化发展

推进重点城镇建设。以“统筹城乡一体”为指导目标，实施重点镇扶持计划，培育一批能源工矿型、生态农业型、文化旅游型、综合服务型重点镇。强化重点镇与中心城市公共服务设施和基础设施互联互通，主动承接中心城市外溢功能，解决重点镇人口集聚程度低等问题，发挥重点镇吸引农村人口转移、就地就近城镇化的重要作用。加快推进波罗镇综合改革试点和省级旅游特色名镇建设进度，新增 1-2 个省级重点镇。完成魏家楼老街整体拆迁改造工程。到 2025 年，力争将波罗、党岔、殿市、高镇、塔湾、武镇、响水、赵石畔、韩岔、石湾、魏家楼、雷龙湾等 12 个重点镇建设成环境优美、宜居宜业、产业结构优、发展活力强的重点城镇。

专栏 4 重点镇培育工程

省级重点镇：力争将波罗镇、石湾镇和殿市镇打造为省级重点镇；

市级重点镇：力争将赵石畔镇、塔湾镇、党岔镇和响水镇打造为市级重点镇。

提升完善城镇功能。按照适度超前、综合配套、集约利用的原则，加强集镇道路、供水、供电、供气、通信网络、污水垃圾处理、物流等基础设施改造建设，加快推进地下综合管廊改造、气化乡镇工程、三镇供水工程，着力完善城镇功能，提升基础设施硬支撑。根据城镇常住人口增长趋势和空间分布，推动实施医疗卫生服务能力提升计划，加快推进义务教育学校标准化建设，力争教育、医疗、文化、商业等公共服务覆盖农村地区，不断提

高公共服务的质量和水平。五年内力争新建卫生院 1 所，改扩建 18 所，建设石湾、殿市、党岔区域医疗分中心 3 处，开办 12 处村级养老机构。

促进城乡融合发展。发挥城镇连城带乡作用，通过产业融合、社会融合、生态融合、要素融合，推动城乡要素合理流动，公共资源合理配置，促进城乡融合发展。推进城镇公共服务向农村延伸，健全完善城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口向城镇聚集。构建以城镇为平台，连接城乡、内外联动现代服务业体系，重点健全完善镇域市场体系、现代物流体系和商贸流通体系，优化寄递服务干线运输，建设、改造县域共配中心或分拨功能区，实现城市库房和快递物流配送一体，切实解决商品配送“最后一公里”的问题。以城镇为节点，通过农村电商发展和“快递下乡”，引导城镇资金、信息、人才、技术、管理、服务等要素向农村流动，推动城乡产业链双向延伸对接。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 65%。

第三节 打造向东融汇廊道

优化完善榆横交通干道。科学设置、加快完善榆靖路辅助设施，提高绿化造林质量和水平，真正建成连接榆横的快速干道、生态廊道。争取拓宽改造包茂高速横山收费站，改造升级连接线，形成榆靖快速干道、包茂高速相辅相成的榆横一体化交通枢纽。建设以公交干线为主、社会化运营服务为辅，拉近榆横距离，使居民享受低价、便捷、优质的出行服务。

加快重点道路交通建设。开工建设贯通南北的 210 国道、波殿二级公路，完成 G210 横山城区至榆界（榆靖路至白狼城）二级路改造、S503 大古界至庙畔陕蒙界一级公路改建工程；鼓励、

支持煤矿、煤电企业投资建设运煤铁路专线，完成魏墙煤矿、朱家峁煤矿新建靖神铁路货运联络专线；争取优化升级县乡公路，开工建设一批乡村道路，完善重点村组道路建设 20 条，修建自然村组水泥硬化道路 800 公里，形成由南向北、由西向东汇流的交通网络框架。重新启动建设波罗通用机场。

专栏 5 交通重点工程

国道建设：完成 G210 横山城区至延榆界（榆靖路至白狼城）二级公路改建工程，全长 55 公里；

省道建设：完成 S503 大古界至庙畔陕蒙界一级公路改建（34 公里）和大古界至城区连接线加宽改造工程（11.2 公里）；

等级公路：改造二级公路 76.2 公里，其中波罗至殿市（15.4 公里）、古水至波罗前梁（40 公里）、石窑沟至子州（20.8 公里）；新建改造三级公路 344.4 公里，包括土地海则至子洲何家集、刘家峁至郭新庄、横山至子洲、镇川至党岔、武镇至王家焉、韭菜沟至殿市、响水至杨馆海则、响水至南塔、苦水至杨家海则；新建改造四级公路 126.4 公里，包括李家洼至师家塬、杨化渠至刘家峁、古水至石湾。

旅游道路：新建改造旅游道路 42.1 公里，包括殿市镇白家湾老县委、“李自成故里”旅游道路、“碧泉湖”旅游景区环线旅游道路、波罗古堡旅游道路、鲍寺至卧龙山旅游道路。

构建城乡一体公共交通体系。树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，优化城市道路网络功能和层级结构，建设快速路、主干路、次干路和支路等级配合合理的道路网络系统，强化次干路、支路建设，进一步提高建成区路网密度。打通“断头路”，提高道路通达性，加强城市道路与桥梁的养护、改造，通过盘活存量，提高既有路网的承载能力和运行水平。优先发展公共交通，构建以公交干线为主，出租车、网约车、共享单车及共享汽车等

为辅，连接市、区延伸辐射到镇村的智能公共交通网络工程，推进公交智能化建设，畅通群众出行。

第五章 高效开发利用能源资源

加快构建区域现代产业体系

聚焦榆林建设现代化资源型领航城市，全面落实碳达峰碳中和战略部署，充分挖掘横山能源资源潜力，坚持多产业融合、全产业链布局，构建清洁煤电主导、多级支撑、集群发展、高端低碳的助力横山突破发展、追赶超越的现代产业体系。

第一节 强力做大煤炭产业

贯彻绿色发展理念，落实国家能源安全战略，坚持规模化、集约化、高效化、科技化发展方向，抢抓碳达峰碳中和战略机遇窗口期，加快煤炭资源开发步伐，大幅度提升煤炭产能和效益。

高效优化煤炭资源开发。以天云煤矿和沈石畔矿井资源整合项目为示范，持续推进现有小型煤矿的资源整合优化和技术升级改造，逐步淘汰落后装备技术和产能，优化调整煤炭资源产出结构，统一规划提升矿井生产、技术、安全保障等综合能力。以魏墙、朱家峁等中型煤矿为重点，因地制宜、因矿施策推进高效集约智能化改造，从硬件设备和软件技术方面促进煤炭开采清洁化与智能化良性循环，引导形成煤矿开拓设计、地质保障、生产、安全等主要环节的信息化传输、自动化运行技术体系，实现煤炭开采业高效率、高可靠性和集聚集约化生产模式。按照国家发改委《关于陕西省榆横矿区南区总体规划（修编）的批复》文件精神，以未配置和未开发利用井田为重点，优先规划建设大型现代化矿井，加快推进赵石畔、黄蒿界等煤矿开工建设，确保早日建成投产；加大力度做好波罗、芦河、芦殿、塔湾、王家峁等矿井前期工作，力争早日取得核准。到2025年，全区煤炭产量突破4000万吨。

专栏 6 煤炭基地建设项目

建成投产项目：赵石畔井田（600 万吨/年）、黄蒿界井田（300 万吨/年）、天云煤矿资源整合项目（90 万吨/年）；

前期工作项目：波罗井田（1000 万吨/年）、王家峁井田（300 万吨/年）、塔湾井田（180 万吨/年）、魏墙井田（1000 万吨/年）。

升级煤炭洗选加工业。 优先推广绿色煤炭洗选技术，加快提升洗煤企业的处理能力，推动实施不同煤质、不同洗选工艺的选煤设备及相关控制系统，重点应用跳汰、浮选及重介选煤技术，促进煤炭品级多元化、用途多样化、市场精准化发展。加快推动清洁环保、燃烧高效的清洁型煤加工生产，大力发展替代块煤的工业和民用型煤。开发利用适合本地煤炭资源特质的粘结剂类型，实施低压集中成型和集中配炉前成型等工艺，将粉煤或低品质煤加工制成符合强度和形状使用标准的煤制品，实现原煤改质改性，有效提高燃用效率，减少污染气体排放。持续推进煤炭洗选和加工优化发展，引导企业以提高资源绿色高效利用水平为目标，升级煤炭洗选和加工环节，加大煤炭洗选比重，提高商品煤质量，优化煤炭加工利用方式，逐步建立科学高效的分质分级利用体系。积极开展煤炭加工项目示范创建，按照能量梯级利用、节水降耗、绿色低碳等要求，改进完善核心技术和工艺路线，稳步开展升级示范。

推进煤炭采选智能化。 准确把握产业智能化发展方向，加快技术创新，打造智能平台，构筑智能体系，运用人工智能技术、互联网、云计算、大数据、物联网等技术带动能源产业提质增效，促进产业无人化、集成化、机电控制化发展。广泛应用能源系统扁平高效智能化技术，加快煤炭开采利用技术升级改造，推行煤矿安全生产标准化，建设数字化自动化矿井、无人值守采煤工作

面、煤炭地下气化示范工程，建立煤炭采选生产运行监测、管理和调度信息公共服务网络，鼓励支持煤炭产业龙头企业运用大数据技术对设备状态、电能负载等数据进行分析预测，开展精准调度、故障研判和预测性维护，提高能源利用效率和安全稳定运行水平。

第二节 着力做强煤电产业

坚持全产业链布局、绿色清洁发展，以煤炭向电力转化为主攻方向，围绕建设“千万千瓦级火电大区”目标，持续建设“陕电外送”通道、煤电一体化项目和煤电热联产项目，不断提升火力发电效率、环保性能和清洁高效发展水平，加快煤炭就地转化，打造可持续发展煤电产业“升级版”。

加快发展煤电一体化产业。全力争取陕北—华北二通道项目和陕北—河南、陕北—湖北、陕北—浙江等“陕电外送”通道换流站落地横山，切实加快电力外送通道建设，重点推进陕能赵石畔煤电二期、榆能横山煤电二期、华电榆横煤电二期项目建设，支持大唐集团在横山开展煤电一体化项目前期工作，促进“西煤东运”彻底向“西电东送”转变，提高煤炭资源就地转化率，进一步提升煤炭产品附加值。支持煤电企业在充分发挥超超临界火电机组煤耗低、环保性能好、技术含量高的优势的基础上，引进燃煤燃气—蒸汽联合循环发电技术，利用其能源转换效率高、煤种适应性广、能燃用劣质煤和环境污染小的优点，大幅提升能量梯级利用率，增进调峰性能，进一步降低污染，提高环保性能，发展清洁煤电产业。有效促进煤矿与电力企业优势互补，提高煤电企业融合度，解决制约企业发展瓶颈问题，对冲市场波动风险，维护煤电市场长期稳定发展，实现全区煤电一体化规模不断扩

大，经济效益不断提升。到 2025 年，全区煤电装机容量达到 1000 万千瓦左右。

培育发展煤电热联产产业。充分利用煤电生产中的有效热能，择优发展一批热电联产项目，创新“煤—电—热”多产业共生的循环经济绿色发展模式，打造煤电热联产高地。加快推动煤电热协同循环发展，促进煤炭、电力与供热上下游产业有机融合，形成煤矿与电厂、热厂定点、定量、定煤种的稳定供应模式，提升能源安全保障能力，构建利益共享、风险共担的合作机制，实现横山能源资源高质量发展。鼓励企业引进高效循环流化床锅炉等先进设备和工艺，促进煤矿洗煤副产品就地消化利用，实现集约节约发展，有效减少供热系统碳排放；发展联产集聚辐射效应，挖掘现有电力和供热系统中的能源复合利用潜力，促进能源开发利用向规模化、清洁化、高端化方向发力。引导新建项目采用规划、设计、建设一体化模式，充分考虑燃料运输、矿井疏干水复用、低热值煤就地消纳等优化措施，提升产业集约化水平。支持企业积极发展热电联产，实施煤电热综合升级改造工程，降低能源消耗，减少污染排放，深化一体化经营，促进能源产业结构优化升级。

提升煤电联营项目竞争力。加强煤电联营专业化管理，鼓励采取委托管理运营等方式，提高煤电联营项目生产效率和经济效益，进一步推动煤炭安全绿色开发、电厂清洁高效发展。鼓励在役有条件的煤炭、电力企业突破传统的行业、所有制限制，通过资本注入、股权置换、兼并重组、股权划拨等方式实现联营，发展混合所有制企业，促进国有资产保值增值。充分发挥煤炭交易平台功能和市场配置资源作用，以煤炭交易价格指数为依据，促进供需协作，推动电力企业与煤炭企业建立长期战略合作，形成

价格联动、风险共担的合作机制。尊重市场规律，全力打造具有竞争力的市场主体，存量项目联营要发挥市场作用，推动强强联合，提高联营整体实力；增量项目要坚持高起点高标准，建设大型现代化煤矿和先进高效环保机组，提高经营效益。

第三节 推动形成多极支撑产业体系

坚持稳步发展基础产业、改造升级传统产业、加快培育新兴产业总体思路，以煤电一体化领航，现代服务业作保障，推动形成多极支撑的产业体系。

稳定油气资源开发。大力推进油气勘探开发，加快推广 CO₂ 驱油等新技术，全面提高油气采收率，筑牢能源供给保障基础。有序开发石湾、塔湾、雷龙湾致密油田，稳定增加原油产量。优化天然气干线管网建设，推进乡镇气化工程，形成全域覆盖的管网体系。支持企业深化油、气精细勘探开发，促进原油稳产、天然气增产。加快陕17储气库项目建设。到2025年，原油产量稳定在14万吨左右，天然气产量达到30亿方以上。

改造升级传统产业。坚持淘汰与改造提升并举，推动食品加工、纺织服装、兰炭等传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。理顺吴家沟隆鑫兰炭产业园体制机制，推进兰炭产业全产业链升级改造。充分发挥横山陕北白绒山羊育成区和主产区优势，加快科技研发和成果转化应用，推动白绒山羊养殖提质增效，打造“横山羊绒”区域品牌。引进培育羊绒毛分梳加工企业，巩固壮大羊中王、羊老大等品牌市场占有率，推进羊绒毛纤维与化工纤维融合发展，以服装设计加工、品牌营销为重点，全面振兴羊绒制品、服装家纺、皮毛加工等轻纺产业。

加快发展新能源产业。严格执行《榆林市可再生能源项目管

理办法》，有序开发风能、太阳能等可再生资源，推进光伏与种植、养殖、林业互补发展。加快可再生能源与储能高效融合，重点布局可再生能源+规模储能综合项目，依托风能、太阳能资源，引进装备制造、储能用能等上下游关联产业，延长新能源产业链。抢抓陕西加快陕北风光储氢多能融合示范基地建设、榆林建设“西部氢谷”战略机遇，依托横山区位、新能源、煤电、土地、水等优势，与风能、太阳能等可再生能源开发统筹谋划、一体布局，引进企业建设制氢、储氢、消费、转化及装备制造产业链。积极探索推进采煤沉陷区布局风电、光伏发电项目。“十四五”期间，全区新增新能源装机容量 250 万千瓦。

支持发展绿色新材料产业。围绕工业固废综合利用，开展大宗固废制造高性能绿色建材关键技术及应用研究，积极发展水泥基功能材料、新型保温材料、新型吸水材料、装配式建筑材料等产品，推动工业固废循环化利用。加快建设波罗静脉产业园和创利、康博固废循环利用基地，支持企业加大投入力度，拓宽经营渠道，提高市场占有率，引导企业投资开发碳基新材料、生物基新材料，发展绿色新材料产业。依托横山新区，加快承接周边园区新材料产业转移。

培育发展装备制造产业。严格执行横山新区总体规划和控制性详细规划，抢抓榆林加快打造中国西部能化装备制造基地机遇，把发展装备制造业作为全区工业转型升级的战略举措，重点培育发展工业和消费机器人零部件制造、精密仪器仪表制造、新能源汽车关键零部件制造、高效光伏组件制造等产业，打造以煤炭采掘、化工专用、新能源汽车、无人机驾驶和环保设备等为主导的高端装备制造产业集群，助推经济高质量发展。

第四节 大力发展现代服务业

坚持以工业服务特别是综合能源服务为重点，充分发挥横山新区区位优势 and 横山中心城区及重点集镇传统优势，以服务业标准化、品牌化、数字化为导向，创新科技服务、信息服务、商贸服务、现代物流、电子商务、现代金融等服务供给，培育发展新消费、新业态、新模式，打造面向周边省区市的区域现代服务业发展新高地。

优化升级商贸服务水平。加快城区改造和功能提升，推进农贸市场改造，完善提升家居建材、农产品等专业交易市场，打造精品宜居城区；合理规划城市商圈，围绕运动公园等地标性场所打造区域性商业中心，积极引进国内外大型商贸连锁企业，建立以专业化的商业街、商业集群等为中心的商业等级体系，进一步激活消费潜力；优化城乡商业网点布局，加快农村流通基础设施建设，改造乡镇集贸市场，规划建设一批与现代农业相适应的农业生产资料市场和农产品批发市场，构建便捷的村镇零售网络，促进全区城乡一体化发展。到 2025 年，社会消费品零售总额达到 65 亿元以上。

大力发展现代物流业。整合优化物流资源，加强物流基础设施建设，打造工业物流、农产品物流、城乡物流三大物流体系，推动现代物流业发展。充分发挥横山新区的区位优势，着力打造集生产性服务、生活性服务、仓储物流、电子商务于一体的新型服务业高地，引领全区服务业发展；加快榆林陆港口岸海荣物流园区建设，为榆横工业园区工业物流提供优质物流服务；规划建设以党岔为中心的农特产品加工贸易园区，城区及乡镇围绕现代农业建设，建立覆盖全区乡镇和中心村农产品物流服务体系，建

设特色农产品优势产区和集散地大型农产品批发市场，大力发展粮食和冷链物流，加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络。

全面提升电子商务。以国家电子商务进农村综合示范“升级版”建设为契机，健全电子商务公共服务体系。以横山羊肉、羊肉制成品、横山绿豆、小杂粮和小米等特色农产品为重点，培育名、特、优“横山品牌”服务机制，组团选择在天猫、京东、一号商城、阿里巴巴、微商城等第三方电子商务交易平台建立特色农产品馆，发展区域农产品电子商务集群模式。

培育发展新兴服务业。鼓励支持企业做大做强实体经济，重点支持金融、邮政服务、科技服务、电子商务等生产性服务业及文化旅游、健康养老、家政和休闲、商贸服务、教育培训等生活性服务业，着力推动生产性服务向专业化和价值链高端延伸，生活性服务向高品质和多样化升级，引导居民合理增加教育、医疗、养老、育幼等公共服务消费。加快发展“互联网+”新产业模式，促进服务业转型升级、高质量发展。

第六章 全力建设黄河流域生态重点保护区

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以绿色、循环、低碳发展为途径，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，全面落实碳达峰碳中和目标，统筹推进生态保护与经济社会发展，推进绿色生产、发展绿色经济、建设绿色环境、倡导绿色生活，持续改善生态环境质量。

第一节 形成系统治理新格局

按照“三廊两区多点”生态空间布局，坚持“南治土、北治沙、全域治水”，分区治理，分类施策，治水与保土齐抓，开源与节流并举，科学治水与依法治水同步，打基础、补短板、惠民生，全力推进无定河全线综合治理、小流域综合治理、库坝除险加固、三镇供水、灌区节水改造五大工程，形成统筹山水林田坝草沙、协同地上和地下的系统治理新格局。

保持水土。坚持自然恢复为主，综合采用生态保护和修复措施，开展区域集中治理，组织实施好黄土高原、塬面保护、新型淤地坝建设、坡耕地综合整治、小流域综合治理等水土保持重点工程，切实加强水土保持预防保护，加快修复黄土高原生态系统。以减少入河入库泥沙为导向，启动粗泥沙拦沙减沙设施建设，坚持山修梯田沟打坝，坡坡呱呱都绿化，重点推进机推宽幅梯田、植树造林种草、新建淤地坝、病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造等项目，通过坝系流域治理，农、林、水、牧等工程、生物、耕作、封禁措施，基本实现水不下山、泥不出沟的目标。五年完成小流域综合治理 200km²、水源工程 400 处、节水工程 400 处。到 2025 年，完成水土流失综合治理面积 138 km²，治理

度达到 55%。

专栏 7 水利基础设施建设工程

节水护水设施工程。大力实施灌区续建配套与节水改造，加快补齐灌区工程体系短板，对定惠渠、芦河渠等十余条渠道进行节水改造，干渠支渠衬砌总长 84km；结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设力度，实施高效节水灌溉设施配套 35025 亩；全面推进矿井疏干水综合利用管网建设项目；在中部川道地区和南部丘陵沟壑区，新建五座控制性水源工程。

水土保持建设工程。扎实开展水土保持综合治理工程，完成水土流失综合治理面积 138 km²，新修梯田 42000 亩，小流域综合治理 200km²；新建淤地坝 75 座，除险加固淤地坝 316 座，建设控制性拦沙坝 50 座；实施农村水系连通综合整治工程，对境内芦河水系干支流进行全方位整治；打造韭菜沟水保示范园等 3 大水保生态典型示范工程。

水旱灾害防治设施工程。开展以中小河流治理、山洪灾害防治、重点涝区排涝、城市防洪排涝整治、抗旱供水能力等为重点的防汛抗旱水利提升工程建设；实施河口庙水库除险加固工程；对无定河干支流进行 5 处防洪工程体系建设；全面建设山洪沟道治理工程。

城乡供水设施建设。实施三镇供水工程，保障黑木头川沿线 5 万余名群众饮水安全；推进农村水源保护划定工作，对水源周边的潜在污染源进行进一步清理和整顿，保证源头水的水质；实施王圪堵水库移民安置区集中供水工程、城区管网改扩建工程和新区给水工程。

水利管理设施工程。推进水文水资源监测能力、水土保持、旱情和土壤墒情监测站网建设，建设河湖监管信息平台、灌区用水监测系统、地下水资源动态监测平台建设、水土保持监测网络信息系统、水旱灾害监测平台一期，实施农村饮水安全中心水质水量检测设施工程和城市供水净水及信息化工程。

科学治沙。弘扬“治沙精神”，提升科学治沙水平，系统修复风沙草滩区生态环境。大力推进林业生态体系和林业产业体系建设，持续加强樟子松基地建设，继续实施退耕还林、三北防护林、天然林保护、国家储备林建设、京津风沙源治理、“塞上森林城”提质增效等重点林业生态工程建设；坚持乔灌草相结合、

造林与护林并重、补植与改造并举，全面推进宜林荒山绿化，实施生态修复、低效林改造和封山育林，全面提高造林绿化水平。到 2025 年，力争建成国家森林公园，全区有林地面积达 46638 公顷，森林覆盖率达 36%。

用水治水。全面落实河长制湖长制，通过水资源节约集约利用、开源节流，破解横山区水资源短缺瓶颈，重点完成河口庙水库除险加固，加快推进黑木头川“三镇”供水工程进度，积极开展新建小型水库前期工作，着力构建以王圪堵水库、河口庙水库为核心节点，联通已建小型水库为支撑，其他地表水源、地下水源、非常规水源和应急备用水源工程为补充的供水保障体系。深化节水型城市创建，实施全民节水行动，推广高效节水技术，落实用水总量和强度“双控”制度，依法依规取水用水。

专栏 8 生态重点工程

公园建设项目：规划打造无定河湿地公园、白界森林公园、雷龙湾哈兔湾森林公园和白界富源森林景观公园等 4 个公园。

固废处理项目：完成康博环保固体废物综合利用及处置中心项目、创利环保废弃物资源化利用与处置项目和国源环保固体废物综合利用项目建设。

环境治理工程：完成芦河张家洼段治理和城南城北脏乱差治理；完成采煤沉陷区综合治理 92.73 km²；黄土丘陵沟壑生态治理 100 平方公里；完成剩余 12 个镇 4 个办事处乡镇气化工程；完成中心城区全部煤改电、改气工程。

垃圾污水项目：完成污水处理厂三期、怀远垃圾填埋场、垃圾分类、王圪堵水库移民安置区垃圾、污水处理项目建设。

第二节 打好打赢污染防治攻坚战

持续打好蓝天保卫战。科学编制、严格执行空气质量达标规划，建立和完善大气污染源解析和清单管理等工作机制，疏堵结

合，源头治理，持续改善大气环境。大力实施清洁取暖项目，加快推进中心城区煤改气电、集中供暖和气化乡镇工程，到2022年中心城区实现散煤清零，“十四五”末重点镇实现禁烧烟煤。到2025年，横山区生态环境质量总体改善，城区优良天数稳定保持在290天以上，城区可吸入颗粒物（PM10）年均值小于 $70\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，细颗粒物浓度（PM2.5）年均值小于 $35\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

持续打好碧水保卫战。加快编制“一河（湖）一策”、建立“一河（湖）一档”，启动河湖划界确权工作，开展河湖水系综合整治，提升河湖湿地等水体的联通自净能力。完成王圪堵新饮用水源地保护划定工作，全面整治黑臭水体，制定长效机制，严防黑臭水体反弹，实现黑臭水体“长治久清”。对“散乱污”企业进行集中整治，绘制全区入河排污口分布图，启动地下水污染现状监测调查，建成黑河流域污水处理站、内蒙入境新建水质自动监测站，全面分析上游入境水质情况。推进地表水污染防治工作，全面建成系统疏干水综合利用管网，疏干水利用率达70%。到2025年，黑木头川入无定河口水质提升到Ⅲ类、国控断面水质为Ⅱ类，城市集中式饮用水水源地水质全部达标。

持续打好净土保卫战。加快推进土壤污染调查评估、治理及修复，有效改善土壤环境质量。按照“分级分类、防治结合”的思路，大力加强受污染的农业耕地和城镇建设用地的开发利用监管，开展重点工矿区土壤污染治理，做好一般工业固体废物储存处置环境风险排查管控工作，防范环境污染风险。加强农业面源污染防治，严控化肥、农药、农膜等污染，强化畜禽养殖污染防治，加强灌溉水水质管理，全面实施生活垃圾无害化处理，建立并完善村庄保洁制度，减少生活污染。到2025年，实现全区受污染耕地的安全利用率在92%以上，重点工业企业污泥无害化处

置率 100%，重点工业危险废物无害化利用处置率 100%。

持续打好青山保卫战。全面推进绿色矿山建设，积极开展榆横矿区丘陵采煤沉陷区修复治理试点和盐碱地综合治理示范项目，引进抗逆性强、防风效益好的适栽树种，建设矿区防护林，同时对于退化和低效的防护林实施复壮，充分发挥生态防护林对于矿区生态环境的保护作用。在包茂高速、青银高速、榆马大道、国道 307、省道 204 等重要通道实施绿化网建设，构筑西北部风沙隔离绿化带，支持以沟、路、渠、堤为骨架积极营建农田林网，形成区域基本生态屏障，提高防风固沙能力，改善区域生态环境。

第三节 推动形成绿色生产生活方式

集约节约利用资源能源。积极引导设施农业发展建设优先利用闲置农用地，充分开发利用非耕地资源和未利用地，各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用耕地。全区 25° 以上坡耕地严格按照有关政策要求分步骤、有计划地推进“双退”工作，将可作为耕地后背资源的部分宜林地退出林地规划和管理范围，将已经列入国家退耕还林范围的耕地退出耕地保护范围用于发展防护林、生态建设等，推动形成耕地占补平衡有空间、生态建设有条件的“双赢”局面。按照国家产业政策和环保标准，加快淘汰煤炭、化工、火电等行业“两高一资”落后产能，对重点行业大力推行清洁生产审核，采用新工艺、新技术、新理念，优化整合工艺，提高产出效能，延长产业链条。

大力发展循环经济。编制大宗工业固体废物综合利用基地实施方案，根据工业固体废物的产生量，确定综合利用项目建设规模。在全区煤炭开采集中区规划建设煤矸石综合利用项目，通过

政策扶持和引导，多途径筹措资金，加快项目建设进度，查漏补缺，不断提高固体废物综合利用能力。引进先进设备，积极培育粉煤灰制砖、煤矸石发电等固体废物综合利用环保产业，形成规模化、产业化效应。落实碳达峰、碳中和行动方案要求，持续优化提升现有工业产能，加快推进国源、康博、创利等固体废物循环利用项目，保障陕西嘉泽、凯腾长盛等新能源项目顺利实施。加快污水处理厂提标改造工程和再生水回用项目，对流域内煤炭、石油、天然气开采行业和化工行业，要求建成符合环保要求的污废水处理设施，达标废水综合利用或经人工湿地等方式达到受纳水体水质要求后补入河流。

倡导推广绿色消费。实施生活方式绿色化全民行动，大力倡导和推动绿色消费，发展绿色服务业。积极推广新能源汽车，推进充电基础设施建设。推广绿色建筑和建材，支持建筑节能改造。鼓励资源节约利用，发展循环经济。广泛开展宣传动员，强化环境保护意识，引导消费者购买节能环保低碳产品，推广绿色包装，禁止使用不可降解购物塑料袋，创建绿色超市、低碳社区、低碳校园、低碳村镇，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

第七章 以乡村振兴统揽农业农村工作

坚持农业农村优先发展，农业农村现代化一体设计一并推进，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足目标。

第一节 宽幅梯田夯实发展基础

紧扣全面实施乡村振兴战略，坚持以高标准宽幅梯田建设为切入点和突破口，抓住水利设施及配套保障这个关键，夯实农业农村发展基础，不断提高农业防灾减灾能力和规模化、机械化、集约化经营水平，从根本上改善农村生态人居环境和生产生活条件，持续推进新型农业农村现代化进程。

坚持高标准建设。坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”基本国策及规划引导、因地制宜、数量质量生态并重和综合整治原则，大力开展高标准宽幅梯田建设。按照“一推二种三销四水五绿化”总体思路，衔接国土空间规划以及水利、林业、环保等相关专项规划，全面开展区域自然资源、社会经济、基础设施和土地权属等调查，综合应用年度卫星遥感影像、土地调查数据、农用地分等定级成果、土地质量评估成果等基础数据，统一规划设计，分区域分步骤有序推进实施。先行实施土地平整工程，对于 25° 以下旱坡地，围绕土地利用总体规划确定的基本农田保护区和整备区、土地整理复垦开发重点区域及重大工程、土地整治重点区域及重大工程、基本农田整理重点区域，采取机推作业方式，实施耕作田块修筑工程和耕作层地力保持工程，实现耕作田块相对集中连片、田面平整宽阔，满足机械化作业和水利灌溉要求。跟进实施灌溉排水工程，包括水源工程、输水工程、

排水工程、喷微灌工程、渠系建筑物工程和泵站及输配电工程，合理开发利用水资源，增加有效灌溉面积，形成“旱灌涝排渍降”的梯田灌排体系。配套实施田间道路工程，包括田间道和生产路，构建便捷高效安全的田间路网体系，使田间地块之间及田块与居民点之间保持便捷畅通的交通联系，满足农业机械化生产、生产资料使用、农产品运输和服务安全方便的生产生活需要。综合实施生态环保工程，包括农田岸坡防护工程、沟道治理工程和坡面防护工程，有效预防和减少自然灾害，保持和改善农田生态环境，保障农田生态系统安全。到2025年，全区机推宽幅梯田保有量突破50万亩，2030年前25°以下旱坡地宽幅梯田比例达到100%。

推动高效率利用。坚持以农业全面升级、农村全面进步、农民共同富裕为目标，以实现规模化经营、机械化作业、合作化管理为方向，充分尊重农民主体地位，发挥农民主体作用和首创精神，在巩固完善农村基本经营制度的基础上，深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村土地制度改革，加快推进“三权分置”、“三变改革”，确保已建成宽幅梯田全部合理高效利用。以农业龙头企业、农村集体经济组织、专业合作社、家庭农牧场、种养大户为重点，围绕羊子主导产业全产业链建设，尽力扩大优质牧草和以玉米为主的饲料作物种植面积，保障舍饲养羊饲草饲料供给，从根本上改变传统放牧养殖方式，提高羊产业经济效益、技术效益、生态效益和社会效益；围绕落实粮食安全省长责任制和“藏粮于地、藏粮于技”战略，有效扩大谷类、荞麦、马铃薯等主要粮食作物种植面积，力争保障粮食供求平衡；围绕绿豆等特色优势产业，以及山地苹果、中药材等新兴产业，适度扩大种植、栽植面积，稳步培育壮大产业，拓宽农民增收渠道。综合采取政策、资金、技术、经营管理、督导评估、奖惩等措施，统筹

解决农村土地特别是宽幅梯田闲置撂荒问题，切实提高宽幅梯田利用率和产出效益。充分发挥宽幅梯田便于机械化作业、提高耕作效率、节约人力畜力，大幅度提升土地保水保土保肥和生态修复功能，以及从根本上革新群众生产生活方式等综合效应，示范带动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

第二节 羊产业引领现代农业

完成《榆林市横山区农业农村十四五规划》编制，全面夯实农业基础，全力保障粮食安全，以羊产业为引领，做精做优主导产业，多元化发展特色产业，积极推进省级现代农业园区建设。

全产业链做大做强做优羊产业。牢牢守住横山作为陕北白绒山羊国定品种的主要育成区和主产区的主体地位，坚持以做大做强做优羊子主导产业为主攻方向，加强与高等院校、科研院所的合作交流，全面总结推广羊子育种技术、饲养技术、养殖经验和以家庭适度规模养殖为主的饲养管理模式，重点扶持家庭牧场、龙头企业、标准化屠宰加工企业和品牌经营企业，示范带动全区加快饲草饲料种植、良种选育推广、羊子标准化养殖和屠宰、羊产品精深加工、溯源体系、产品销售等全产业链建设；巩固发展“陕北横山羊肉”公用品牌，组织专业团队启动创建横山种羊、横山羊绒品牌，建设全国羊产品品牌名区。到2025年，全区羊子饲养量突破300万只，农民人均养羊收入达到1万元。

专栏9 羊产业重点工程

良种繁育体系建设。加强陕北白绒山羊选育提高和新品系培育，加快良种繁育场建设，推进人工授精站点建设。

标准化养殖生产体系建设。加大标准化规模养殖小区建设，推行适度规模种养一体化养殖模式，开展标准化养殖场创建。

饲草供应体系建设。巩固改良现有草地，提升生物产出量，大力推动实施“粮改饲”行动，探索实施采煤塌陷区治理种草行动，完善饲草饲料加工体系，提高饲草饲料产业化水平。

疫病防控体系建设。加强疫病防控基础设施建设，实施强制免疫和疫病净化计划，加强防疫体系队伍建设，提升防疫人员技术能力。

粪污综合利用体系建设。鼓励种养结合，粪污熟化就地就近还田，支持集约化养殖场建设粪污集中堆放腐熟车间，鼓励养殖集中乡镇建设有机肥加工厂。

产品加工体系建设。推进肉羊屠宰加工标准化生产，完善羊绒纤维质量检测体系，培育世界一流羊绒品牌。

羊产业品牌体系建设。打造横山优质绒山羊种质品牌，打造“横山羊肉”区域公用品牌，打造横山肉质山羊绒品牌，积极发展横山羊文化。

一县一业和示范乡村建设。结合全区羊产业规划，对应国家“一县一业”样板县建设要求，做好陕北绒山羊产业发展工作。

产品销售市场流通体系建设。建设羊产业专业交易市场，提高羊肉冷链物流标准化水平，建立完善网上销售平台。

合理发展多元特色产业。按照“加快发展白绒山羊产业、稳步发展猪鸡肉牛产业、慎重发展特种养殖”的总体思路，适度扶持发展生猪、肉蛋鸡、肉牛肉羊养殖，保障畜产品供给，拓宽农民增收渠道。围绕“果、豆、菜、稻、鱼、蟹、薯、药”八大特色产业，大力实施产业绿色发展和提质增效工程，全区果业面积达到 20 万亩，设施农业面积达到 2 万亩，蔬菜、水稻种植面积分别稳定在 5 万亩以上，玉米种植面积稳定在 25 万亩，小杂粮面积 40 万亩，每年发展优质中药材 3 万亩。开展优质马铃薯高产高效示范创建，马铃薯播种面积稳定在 20 万亩。加快农业机械化发展，玉米、马铃薯和小杂粮生产机械化水平达到 80%。

保障粮食安全。落实国家粮食安全战略，统筹调整粮经饲种植结构，深入推进优质粮食工程，确保粮食供给安全。落实“藏粮于地”战略，严守耕地红线，遏制“非农化”，防止“非粮化”。

继续开展高标准农田建设和农田水利基础设施建设，实施耕地提质工程，坚持引进优良新品种，发展规模种植，开展高产创建，确保粮食种植面积保持在100万亩以上，粮食总产量保持在20万吨以上。加强粮食储备和流通能力建设，完善粮食应急供应保障体系，建立区级救灾备荒种子储备库，完善粮食流通设施，提升粮食储备能力。加强爱粮节粮宣传教育，杜绝粮食浪费。

注重科技兴农。落实“藏粮于技”战略，发展“5G+智慧农业”，推动农业生产机械化、规模化、集约化发展。继续深化与西北农林科技大学、榆林农科院等高等院校、科研院所合作，建立大明绿豆、果树、小杂粮、玉米、马铃薯等研究分院、试验站点和基地，开展特色农产品良种选育和推广工作。进一步发展壮大基层农技推广、良种示范队伍，培育良种示范户和种植大户，加大主导品种推广力度，深入开展实用技术研究和推广服务工作。加强区域站基础设施建设，强化乡村农技人才队伍培训，大力开展农民实用技术培训。建设重大病虫害监测与预报系统数据库，开展动物防疫和农作物病虫害防治工作。

提高农业发展质量。树立“绿色、健康、安全”的发展理念，实施地标产品保护工程，制定“横山羊肉”“大明绿豆”等产品地方标准，推进农业标准化生产。深入实施品牌战略，打响“陕北横山”系列公用品牌，打开全国销售市场。继续推进农产品溯源体系建设，建成区级农产品质量安全监测站和农产品质量安全追溯平台，提升改造屠宰场，实现农畜产品全程可追溯。开展现代农业产业园、产业融合示范园建设。

促进产业融合发展。以建设省级现代农业园区为载体，按照“上游提品质、中游促转化、下游促销售”的思路，延长农产品产业链，促进工农贸、产加销一体化，推进一二三产融合发展。

抓好良种选育、繁育，扩大种养规模，提升上游产品品质；支持羊绒毛加工、服装制造、熟食快餐以及小杂粮、中药材加工等企业发展，促进中游产品转化；加快冷链物流、品牌专营店以及线上线下销售渠道建设，扩大下游产品市场。大力发展观光农业、农光互补、光牧互补等新兴业态，力争创建全省农村一二三产融合发展示范县区。

第三节 加快建设美丽乡村

统筹推进乡村建设。统筹衔接国土空间规划，按照城乡融合类、聚集提升类、特色保护类、搬迁撤并类村庄划分，一次规划、逐步实施。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续发力改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，聚焦村容村貌整治，加大绿化美化力度，推进乡村山水田林路房整体改善，大力开展农村厕所革命，推进农业农村废弃物综合利用。保护传统村落和乡村风貌，围绕王皮庄村、响水村、五龙山村、贾大崙村、石湾村等传统村落，打造看得见青山、望得见绿水、延得了文脉、留得住乡愁的宜人居所。加强和改进乡村治理，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

完善乡村基础设施和公共服务。继续实施农村路、水、电、气、住房、网络等基础设施提档升级工程，提升农村教育、医疗、金融、物流等公共服务水平，不断改善乡村生产生活条件，提升农民幸福感。建设“四好农村公路”，重点实施通乡到村公路升级改造和村组道路网络建设工程，满足农村交通需求。推进城乡水务一体化，实现城乡供水同源同质同价。实施农村电网升级改造，不断优化区域电网结构，提升农村用电保障能力。改造提升乡镇供销社，发展连锁经营。加快数字乡村建设，实施广播

电视户户通、农村光缆线路普及提升、村庄大喇叭、农业综合信息平台等工程，全面提升农村信息化水平。有条件的乡村加快推进清洁供暖和集中供暖。

培育壮大农业经营主体。实施新型经营主体壮大提升工程，围绕帮助农民、提高农民、富裕农民，培育发展家庭农场、家庭牧场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型经营主体。创新农业共建共管共享发展机制，扶持小农户适度扩大规模经营，引导新型农业经营主体与小农户通过股份合作、产业化经营、社会化服务等共建共管方式，建立利益联结共享机制，建设农业产业化联合体，带动小农户就业创业、合理分享产业链增值收益，把小农生产引入现代农业发展轨道，实现小农户与大市场无缝对接。

乡村振兴示范村建设。坚持示范引领、分类推进，围绕城乡融合、集聚提升、特色保护等不同类型，根据城郊区、工矿区、产业区、川道区等不同区域优势特点，集中力量建设一批乡村振兴先行区和示范样板村。全面推进示范村产业、人才、文化、生态、组织振兴，以点带面，典型引路，示范带动，促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

专栏 10 乡村振兴示范村建设

乡村振兴示范村建设：以基础设施建设、产业扶持和村容村貌提升为重点，打造 50 个乡村振兴示范村。

人居环境整治工程：以厕所革命、垃圾、污水治理为重点，启动人居环境整治村 150 个。

美丽乡村建设项目：以美化、亮化、硬化、净化为重点，启动美丽宜居乡村建设 100 个。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果 有效衔接乡村振兴战略

保持脱贫攻坚政策总体稳定。严格落实“四个不摘”要求，保持资金投入、帮扶政策和帮扶力量总体稳定。强化政策衔接，系统梳理政策举措和经验做法，按照最新政策要求，结合实际优化、调整、延续现有帮扶政策，加快政策并轨、机制融合、产业升级、力量统筹，促进扶贫政策向常规性、普惠性和长效化转变，推动减贫战略和工作体系平稳转型，全面脱贫同乡村振兴有效衔接。

有效防止返贫致贫。健全防返贫致贫动态监测预警和常态化帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及农村低收入人口开展动态监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，通过产业就业、扶志扶智、综合保障等措施，实行分层分类帮扶，坚决杜绝返贫致贫。

持续加强易地扶贫搬迁后续扶持。将后续扶持作为巩固搬迁脱贫成果“头号工程”，聚焦产业、就业和社会融入，继续加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，完善后续产业带贫益贫机制。通过开办社区工厂、加强配套产业园区（项目）建设、培训就业技能、推送就业信息、实施产业帮扶以及榆扬对口协作等方式，多渠道促进就业。进一步补齐易地扶贫搬迁安置点基础设施和公共服务短板，全面完善移民区基础配套设施和公共服务体系，不断提升社区治理水平，引导搬迁群众有序开展户籍迁移和社保政策转移，推进搬迁人口市民化，确保实现稳得住、有就业、能致富。

统筹解决相对贫困问题。科学合理制定相对贫困识别标准和帮扶措施，有效控制相对贫困规模和程度。加强扶贫资产运营管理和基础设施管护，力促扶贫资产“管好用好长受益，保值增值

不流失”。继续做好公益性岗位的开发和管理，促进弱劳力、半劳力人口当地就业。全面推广“羊产业+”成功模式，以羊产业为主导，继续扶持龙头企业和集体经济，带动扶贫产业发展壮大，相对贫困人口持续增收。

第五节 深化农村综合改革

巩固完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，健全土地承包“三权分置”，有序引导土地向专业合作社、家庭农牧场等新型经营主体以及龙头企业、能人大户流转，鼓励发展多种形式的适度规模经营。

深化农村集体产权制度改革。学习借鉴先进改革经验，分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，加大对农村集体产权、集体资产、集体资金的监管和审计，建立健全农村集体资产信息平台，引导规范开展农村承包土地经营权、集体林权、“四荒地”使用权、集体经营性资产出租等流转交易，持续发展壮大农村集体经济。

稳妥推进农村土地制度改革。完善土地征收制度，推动建立城乡统一的建设用地市场。推进宅基地“房地一体”确权登记颁证，探索宅基地“三权分置”，稳慎推进农村宅基地改革，适度放活宅基地和农民房屋使用权，盘活空闲废弃宅基地，引导发展民宿经济、电商经济等乡村新业态。健全农村闲置土地和撂荒地管理利用机制。

统筹推进农业农村配套改革。全面推进供销合作社、农业综合执法、农村水权水价等综合改革。加强金融惠民，创新“政银保”和农户联保等信贷担保机制，积极推进农业保险，推动政策性保险“提标、扩面、增品”。

专栏 11 农业农村工作专栏

改善提升产业基础条件方面：建设宽幅梯田 20 万亩，改良盐碱地 6 万亩，实施 30 万亩集雨补灌建设项目；开展新品种引进推广、测土配方施肥、有机质提升和病虫害绿色防控等工作。

构建现代高效产业体系方面：建设农作物绿色高质高效基地 70 万亩、稻渔种养绿色基地 6 万亩、绿色蔬菜基地 10 万亩、良好农业规范杂豆瓜果生产基地 15 万亩，重点扶持水稻和果业 2 大全产业链条。

创新特色产业服务体系方面：提升农业农村人才服务能力和社会化服务水平。

保障粮食安全方面：坚持每年引进粮食作物优良新品种 10 个以上；每年发展农业主导产业和主导区示范面积达到 5 万亩以上；每年建设粮食作物高产创建千亩示范片 30 个，粮食作物播种面积保持在 100 万亩，粮食产量 20 万吨。

推进实施乡村振兴战略方面：开展人居环境整治村建设、美丽宜居乡村建设和乡村建设行动，实施设施农业建设项目和全域农业机械化推进工程。

推进产业融合发展：加强果树产业建设项目，壮大村集体经济组织，推进一二三产业融合发展，围绕农业基础数据启动数字农业工程，培育农业新型经营主体，深化与科研院所合作，加快特色产业高质量发展，推动产业园、冷链物流、仓储加工和农科院农产品加工技术集成科学试验基地建设。

第八章 不断提升生活幸福指数

坚持以人民为中心发展思想，以共同富裕为目标，建立健全城乡一体、普惠共享的基本公共服务体系，不断提升民生服务保障水平，让城乡居民过上更加美好的生活。

第一节 就业创业促增收

千方百计稳定和扩大就业。健全就业公共服务体系，完善公共就业服务平台建设，引导各类社会人力资源服务机构规范发展，健全社区就业服务窗口。扩大就业渠道及规模，支持企业吸纳就业，鼓励灵活就业，支持自主创业，以创业带动就业。促进重点群体就业，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、零就业家庭、残疾人等就业困难人员就业工作。五年累计新增城镇就业 1.2 万人以上，城镇调查失业率控制在 4.3% 以内。

不断提升劳动者职业技能。全面实施就业创业能力提升工程，健全终身职业技能培训制度，促进培训与就业紧密对接、技能提升与工作改善良性互动。充分发挥职教中心、公共实训基地、民办培训机构的作用，构建政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训的组织实施体系，全面提升劳动者素质，增强灵活就业和自主创业能力。

稳定提高全民收入水平。围绕共同富裕目标，实施城乡居民收入提升计划，突出农民、企业职工、中低收入者和困难家庭等重点群体，拓宽就业、创业、投资、社保、帮扶等增收渠道，健全完善居民收入与经济增长同步、劳动报酬与劳动生产率提高同步的收入增长机制，不断提高全体居民收入水平。支持发展家庭经济 and 个体经济，稳步提高居民经营性收入，积极拓展租金、利

息、股息等财产性收入渠道。

第二节 优先发展教育事业

深化教育综合改革。坚持教育优先发展，稳步探索推进中小学校党组织领导下的校长负责制试点。深化教育教学改革，坚持五育并举、德育为先，把劳动教育纳入人才培养全过程，推动青少年文化学习、体育锻炼、审美素养和社会实践协调发展。深化人事制度改革，用好机制、好待遇引进留住好教师，加强教师骨干体系建设，落实中小学教师减负工作。逐步推行校长职级制改革，强化校长队伍专业化建设。深化评价体系改革，坚持立德树人，将师德师风作为评价教师素质的第一标准，健全学校家庭社会协同育人机制，构建多元化、社会化、科学化的评价体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

建设高质量教育体系。普及普惠发展学前教育，加强小区配套幼儿园建设，创建省级标准示范园，建设形成以公办园和普惠性民办园为主体的办园格局。优质均衡发展义务教育，建立区域义务教育优质均衡发展督导、评估和监测机制，全面推进全纳教育，普及残疾儿童少年 15 年教育，全面实现区域义务教育优质均衡发展。提升高中和职业教育水平，全面打造省级示范高中，大力实施骨干专业建设和实训基地建设工程，增强职业教育基础能力，全面普及高中阶段教育。关心支持特殊教育，加强区特殊教育学校建设，打造陕西省示范特教学校，加强特殊教育指导中心和资源中心建设。

广泛开展全民健身运动。健全全民健身公共服务体系，完善体育场馆、运动公园、社会化足球场等公共体育设施。开展常态化国民体质监测工作，不断增加经常参加体育锻炼人数，促进全

民健身生活化。大力发展群众体育，加强重点人群体育服务，有计划开展竞技体育。健全学校体育工作制度机制，全面提升学生身体素质和综合素养。

专栏 12 教育体育设施建设项目

研究制定第四期学前教育推进计划。续建区第十二幼、第十四幼、第十五幼和第十六幼，开发区八幼和九幼；新建区第十七幼和十八幼，开发区第十幼、第十一幼、第十二幼、第十三幼、第十四幼和第十五幼；使 5 所公办园达到省级示范园标准。

中小学标准化建设项目。新建、改扩建区域关小学、十二小、十四小、十五小、十六小、十七小、十八小，续建区第六中学，改扩建区三中和五中，新建八中和九中，迁建区职教中心。

“互联网+教育”建设项目。采购信息化教学设备，高质量完成“三通两平台”建设，优化和扩充“优质资源班班通”体系，不断扩大优质教育资源覆盖面。

体育设施建设项目。新建区运动公园、河滨公园、北大街居民活动中心、郁林家园等 13 个居民活动中心。

第三节 全面建设健康横山

深化医药卫生体制改革。全面推进基本医疗卫生制度、现代医院管理制度、分级诊疗制度等重点领域改革，确保取得实质性突破。健全基本医疗卫生制度，加快现代医院管理制度改革，完善公立医院建设和考核管理，推进公立医院高质量发展。落实分级诊疗制度，大力发展紧密型医联体，建设区域医疗卫生共同体，推动优质医疗资源向基层延伸。完善政府购买基本公共卫生服务机制，鼓励社会资本参与医疗卫生服务，有效增加医疗资源供给。全面推进药品供应保障体系建设，开展公立医院总药师制度试点，提升药学服务能力。

完善医疗卫生服务体系。按照填平补齐原则，全面提升区镇

村三级医疗服务水平，加强重症、传染等疫情防治重点学科建设，圆满完成区人民医院传染病楼建设，加快推进区疾病预防控制中心现代化标准化建设，支持党岔、殿市、石湾镇卫生院建成区域医疗分中心。鼓励社会办医，发展非公立性医疗机构。深化“互联网+医疗”服务，推广远程医疗服务，推进智慧医院建设，建立智慧卫生监督体系，强化智慧化卫生健康服务。加强医药卫生人才队伍建设，引进重点医学紧缺人才，加快全科医生培养。到2025年每千人拥有执业医师（助理）人数达到4.0人。

健全公共卫生体系。围绕强基础、补短板、建机制，滚动实施公共卫生体系三年行动计划。实施健康教育和健康促进行动，健全传染病等重大疫情防控救治机制、联防联控机制，创新医防协同机制。积极开展慢性病筛查干预和健康管理，建设基层慢性病防治区域中心，加强重大疾病及地方病防治。创新医防协同机制，实现从以治病为中心转向以健康为中心。提高妇幼保健、青少年健康监测、老年人健康管理、残疾人康复和生殖健康等公共服务水平。

健全医疗保障体系。推进覆盖全民的基本医疗保险制度，多元复合型医保支付方式，药品、医用耗材集中带量采购制度改革。重点做好胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和新生儿救治“五大中心”建设，全面升级医院产房、新生儿室设施设备，建成符合国家标准的妇幼保健机构。坚持家庭为主发展普惠托育服务体系。建设医养结合机构，加快推进社区卫生服务中心和乡镇卫生院延伸居家社区医养结合服务功能。

推进中医药传承创新。发展壮大中医药健康服务，继续加强区中医院建设，巩固各卫生院中医馆建设成果，构建集预防、保

健、治疗、康复于一体的中医药传承创新体系。实施中医“治未病”健康工程，支持发展中医养生保健机构，开展中医药健康管理、中医药养生保健及特色康复服务。逐步壮大中医药人才队伍。强化中医药在疾病预防中的作用，全面提升中医药特色康复能力。

专栏 13 卫生健康五大体系建设

公共卫生服务体系：建设现代化标准化的区疾病预防控制中心、区人民医院传染病楼，建设 2 个 P2 生物安全实验室，新建区应急物资储备中心，改造提升大古界、魏家楼、双城等重点交通关口应急通道，组建流调溯源队伍，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，新建社区卫生服务中心 4 个、卫生服务站 20 个、改造中小学卫生室 35 个。

医疗卫生服务体系：改造提升区医院，建设胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和新生儿救治“五大中心”，推行区人民医院紧密型医共体建设，实施乡镇卫生院、村卫生室基础设施及能力提升项目，支持党岔、殿市、石湾三个镇卫生院建成区域医疗分中心，布局 5G 智慧医疗系统。

全生命周期健康保障体系：建成符合国家标准的妇幼保健院，升级各医院产房、新生儿室设施设备，全区每千人婴幼儿托位达到 4 个。打造医养结合服务中心 5 家，新增康复护理床位 100 张。

中医药传承创新发展体系：继续加强区中医院专科建设，巩固各卫生院中医馆建设。

卫生健康综合支撑体系：争取培养学科带头人 5 名、中青年技术骨干 10 名、农村免费订单定向生 12 名、乡镇卫生院实用紧缺人才 20 名、住培医师 50 名，为基层再招聘医学类毕业生 100 名。实施智医助理及急诊急救、应急指挥等信息化建设项目。建设改造卫生监督所，从阵地、人员、经费、设备、车辆等方面加大规范化建设力度。

第四节 健全社会保障体系

完善社会服务体系。健全完善城乡低保、特困人员供养、临时救助等社会救助制度，探索创新社会救助方式，积极引导社会力量参与社会救助，全面构建分层分类社会救助体系，建立保障标准自然增长机制。加强新时代双拥工作，健全退役军人服务保障

障体系，力争新建优抚医院、光荣院。完善提升气象、邮政、档案事业等基础设施，加快扩大服务范围，服务功能力求科技化、现代化。促进慈善事业健康有序发展，形成社会广泛参与慈善、捐赠、群众互助的和谐氛围。加大住房保障力度，全面落实稳地价、稳房价、稳预期等房地产市场调控措施，推动房地产业持续平稳发展，确保城乡群众住有所居。加快绿色殡葬改革，推进烈士陵园和公益性、经营性公墓建设。切实保障妇女未成年人残疾人合法权益。维护妇女合法权益，积极落实妇女劳动、生育等政策待遇。加强妇女卫生保健知识宣传，提高妇女“两癌”知识知晓率筛查率和专项救助覆盖面，提高妇女医疗卫生保健服务水平。加强未成年人关爱保护，进一步提升儿童关爱服务能力，及时对孤儿、困境儿童及农村留守儿童进行摸底排查，进一步加强困难儿童的生活保障。提升残疾人服务水平，为残疾人提供适合其特殊需求的基本公共服务，营造残疾人平等参与的社会环境，为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障。

推动社会保险提质扩面。全面实施全民参保计划，实现社会保障提档扩面。完善城乡居民、机关事业单位养老保险制度，实现城镇职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖。深化医疗保障制度改革，进一步完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病医疗保险制度，积极探索各医疗保险制度之间的衔接办法，加快建立异地就医结算平台，实现省内异地就医同步结算。健全农村社保、低保制度，完善失业、工伤保险保障制度，建立灵活就业人员社保制度。

建立多层次养老服务体系。加快发展养老事业，分区分级、梯度推进养老服务设施和能力建设，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合辅助的养老服务体系，建设

老年友好型社会。开展星级敬老院创建活动，加快老年人日间照料中心、老年活动中心等养老服务设施建设，开展“互联网+智慧养老”服务，满足老年人日益增长的多元化、个性化健康养老服务需求。鼓励社会力量兴办养老机构，推动公办养老机构由供养型向“供养+护理”型转变，提高服务保障能力。完善农村养老服务网络，大力推进农村综合养老服务中心、互助幸福院建设，不断提升农村养老服务水平。

第五节 繁荣发展文化事业和文旅产业

全面提高社会文明程度。牢牢掌握意识形态工作领导权，大力培育和践行社会主义核心价值观，扎实推进公民道德建设。以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设为着力点，深入开展“横山好人”“道德模范”等评选活动，推进公民道德建设。实施文明创建工程，广泛开展文明城市、文明单位、文明村镇、文明校园等群众性精神文明创建活动，不断提高人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质。拓展新时代文明实践中心建设，不断增强人民文明实践自觉。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，使我为人人、人人为我在全社会蔚然成风，“十四五”末注册志愿者人数占常住人口的15%。以“美丽乡村·文明家园”建设为载体，深化农村精神文明建设，力争在“十四五”期间县级以上文明村和文明乡镇占比分别达到60%、75%。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。

完善公共文化服务体系。推进区、乡镇（街道）、村（社区）文化基础设施建设，逐步建立覆盖全区的比较完善的公共文化服务体系。加强文化馆、图书馆标准化、数字化建设，规划设计并

新建区博物馆、陕北窑洞博物馆、横山区游客服务中心、国家长城公园等，提高数字化资源管理和服务水平。推动基本公共文化服务向乡村延伸。推进区级文化馆、图书馆和乡镇综合文化站、行政村（社区）文化活动中心（室）等公共文化服务平台建设，整合乡镇、村级公共文化资源，发挥综合效益。到2025年，实现城乡公共文化基础设施功能更加完善，充分满足人民群众的文化需求。提升区融媒体中心。切实发挥广电部门的业务指导和行业监管责任，加强广播电视节目内容监听、监看、监管工作，使广播电视宣传牢牢把握正确舆论导向，提升广播电视媒体舆论引导实效，增强传播力、引导力、影响力、公信力。引导和鼓励广播电视播出机构进一步提高公益广告创意水平和创作水准，积极申报和争取中、省公益广告专项扶持资金。实施文化惠民工程。全面巩固提升数字化广播电视“村村响”、“户户通”、农村电影放映工程、农家书屋、社区书屋、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村综合文化室建设等五大文化惠民工程，建成城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。举办横山文化艺术节、“幸福家园”文艺展演、文化旅游节等活动，广泛开展全民读书活动。到2025年，培育出二个文化活动特色项目和一个以上在全省有影响的文化活动品牌，打造一批文化服务品牌。

弘扬传承横山特色文化。保护传承弘扬黄河文化、无定河文化，以文促旅、以旅彰文，推动民间文化艺术资源与人文历史地域地貌资源互动融合。成立文化旅游投资公司，吸引社会资本投入，有效整合文化旅游市场资源，加强文化产品创作生产，扩展文旅产业链条，壮大文旅产业整体实力，做大做强景区景点建设。加强文物保护工作，全面落实长城保护各项工作。编制实施《横山区文物保护和利用总体规划》，建立横山区古籍名录。加大非

物质遗产保护力度。建设非物质文化遗产保护中心，推进全区非物质文化遗产普查工作。采取有力措施，加快非遗进校园、进社区、进企业步伐，壮大非遗传承人队伍，彰显优秀传统文化保护传承力量。提升“中国老腰鼓之乡”、“中国曲艺之乡”、“中国民间艺术之乡”、“中国陕北民歌之乡”四张文化名片，实施文化精品战略。建立健全文艺创作生产机制、重大选题市场招标机制、重大作品立体开发机制，形成具有核心竞争力的文艺创作团队和文艺表演团体。到2025年，创作排演和提升2-3台富有思想内涵和横山特色的精品剧（节）目参加省级以上艺术展演评比，力争一部文艺作品获得省级、市级文艺大奖。争取将无定河列入黄河国家文化公园建设项目。

加快发展文化旅游业。依托横山集草原游牧文化、黄土农耕文化、党项民族文化、边塞军旅文化、革命历史文化于一身的优势，整体规划布局，推动文旅深度融合，加快旅游业态从景点旅游向全域旅游转变，建成全国知名的文化旅游目的地和网红目的地城市。到2025年，实现全域旅游示范区初具规模，文化旅游增加值占GDP的比重超过3%。**推动转战陕北游。**抓住用好毛主席和党中央转战陕北时间集中、地域集中、线路集中的突出特点，以及转战陕北对中国革命胜利的巨大作用和历史意义，积极向省市汇报，争取开发转战陕北红色革命教育旅游专线，把横山起义、小水沟和肖崖等革命旧址建设开发好，带动全域旅游和红色革命教育的发展。**开发边塞风情游。**以王圪堵水库、雷龙湾森林公园、无定河湿地及黄土高原宽幅梯田、无定河水稻产业、吴家沟风情园、黑峁墩圉水圣境名园等景点为基础，融入“四张文化名片”，开发精品旅游线路，发展边塞风情观光、乡村休闲度假旅游。**打造历史文化游。**围绕古银州、长城、秦直道、五大古堡、贾大峁

仰韶文化、李自成故里及波罗、肖崖等红色革命旧址等历史人文景点，充分挖掘其背后的历史和革命意义，发展历史文化、革命文化旅游。**完善旅游基础设施。**加快游客服务中心、停车场、景区道路等关键设施建设，创建特色全域旅游示范区和一批特色旅游名镇，打造知名旅游城市。打造波罗古堡、卧龙山、茅庐界、周界丹霞地貌、长城公园、闾水胜境、古银洲、五龙山等龙头景区和文旅综合体，实现 4A 级景区零突破，创建 4A 级景区 1 个、3A 级景区 3 个。将乡村旅游作为全域旅游的重要支撑，大力推进农耕文化、田园风光、村落民宅、生态农业融合发展，创建上规模田园综合体 1-3 个、3A 级乡村旅游景区 2 个、乡村旅游专业村 5 个。规划建设“一园三馆”，即集历史博物馆、白绒山羊馆、革命纪念馆于一园，配套展示横山历史文化、特色文化、特色美食文化。

专栏 14 文化旅游示范区重点建设工程

重点旅游景区：长城文化公园、波罗古堡景区、卧龙山景区、茅庐界景区、响水古城、黑崩墩-闾水圣境名园、党岔古银洲遗址、李自成文化产业园。

旅游公共服务设施：横山区旅游集散中心、全域旅游标识体系建设、旅游基地及配套设施、房车营地、交通驿站、旅游厕所、文化廊道、旅游大数据中心、智慧服务体系、手机应用平台、A 级以上景区 5G 网络和 WiFi 全覆盖。

文化旅游名镇：城关街道、波罗古镇、响水镇、党岔镇、殿市镇、雷龙湾镇、赵石畔镇、塔湾镇。

乡村旅游：整合提升城市周边、公路沿线、沿无定河沿长城等乡村旅游，形成城市近郊乡村旅游圈、公路沿线乡村旅游带，沿无定河长城乡村旅游集聚区，创建上规模田园综合体 1-3 个，3A 级乡村旅游景区或度假区 2 个，乡村旅游专业村 5 个。

第九章 着力建设更高水平平安横山

落实总体国家安全观，统筹发展与安全，加强和创新社会治理，有效防范化解各类风险，筑牢经济社会高质量发展安全屏障，建设更高水平平安横山。

第一节 加强和创新社会治理

完善社会治理体系。按照党建引领、标准化建设、智慧化支撑、网络化管理和特色化服务的“4+X”模式，坚持以完善社会治理体系建设为突破，全面加强和创新社会治理，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理格局。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动形成问题联治、工作联动、信息联通、平安联创的社会治理机制。

防范化解社会矛盾风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化群众说事、法官说法工作机制，健全人民调解、行政调解、司法调解三调联动工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。发挥政府、企业、工会协调劳动关系三方机制作用，健全争议多元处理机制。集中开展治理重复信访、化解信访积案专项工作。完善信访制度，广泛推广网上信访，依法依规协调处理群众诉求。落实重大决策社会稳定风险评估机制，对可能引发社会稳定风险的事项应评尽评。

提升基层治理服务水平。推动公共服务和行政许可事项下沉

基层办理，开展社区治理和服务创新实践。加强社区治理基础设施标准化建设，提升社区办公、服务和活动用房等综合服务设施水平。加强网络化管理、精细化服务、信息化支持、开放共享的基层治理服务平台建设，完善社区便民服务网络，推进智慧社区建设，提升社区服务智能化、便捷化水平。加强基层社区治理队伍建设，实现社区网格长、楼长、纠纷调解员、社区巡防员四支队伍全覆盖。健全区、镇社区矫正机构，建立区级社区矫正管理教育帮扶中心，切实强化社区矫正工作。

第二节 推进法治横山建设

推进法治政府建设。坚持依法治区，切实增强宪法意识，弘扬宪法精神，坚定维护宪法尊严和权威，全面贯彻实施宪法。继续完善“三张清单”、深化“三项制度”，严格限制自由裁量权，依法依规履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。实行政府权责清单制度，做到法定职责必须为，法无授权不可为。落实重大行政决策法治审核制度，提高决策质量和效率。鼓励政府各部门、各镇（办）聘请法律顾问，实现政府法律顾问制度全覆盖。深化行政执法体制改革，推进执法重心下移，全面实施行政执法“三项制度”，推动行政执法责任制落实。加大信息公开，推进政务公开标准化、规范化。

推进法治社会建设。加强法治宣传阵地建设，深化法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大群众法治观念。大力宣传和推动实施民法典。落实“谁执法谁普法”责任制，完善领导干部带头尊法学法守法用法制度，以公务员、青少年、外来务工人员、企事业经营人员、基层群众等为重点对象，拓展宪法法律“六进”活动。深化法律援助、司法救助等制度改革，扩大法律

援助范围，依托各乡镇法律服务站，建立法律援助联络点。建设区、镇、社区矫正中心，推动公共法律服务体系全覆盖，健全和完善区、镇、村三级公共法律服务体系，推动“互联网+公共法律服务”工作。升级资源整合12348热线、12348法网等“互联网+”平台，建成一站式的法律服务综合体，实现城乡基本公共法律服务均等化。切实加强法治乡村建设，推动普法依法治理提档升级。

维护司法公平正义。严格规范司法行为，完善司法办案程序规则、质量标准和监督办法，健全公、检、法、司互相配合、相互制约的体制机制，落实办案质量终身负责制和错案责任追究机制。加快建立权责一致的司法权运行机制，构建规范的执法制度体系、办案体系和管理体系。坚持和完善人民陪审员、人民监督员制度，推进审务、检务、警务、狱务公开，让司法在阳光下运行。构建规范高效的制约监督体系，解决好司法领域的突出矛盾和问题，健全社会公平正义法治保障制度，使人民群众的获得感、满意度显著提升。

第三节 全力打造平安横山

完善社会治安综合防控体系。坚持打防管控建并举，健全专群结合、群防群治机制。加快实施“雪亮工程”，完善立体化、智能化社会治安防控体系建设。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、毒品犯罪，常态化开展扫黑除恶。加强政法基础设施和信息化应用建设，推进综治中心标准化建设。推进政法智能化建设，逐步建设大数据平台，实现各类数据融合共享。加强流动人口和特殊人群服务管理，深化预防青少年违法犯罪工作。

健全公共安全体系。坚持人民至上、生命至上，把保护人民

生命财产安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。大力开展平安创建，打造一批平安校园、平安矿山、平安社区等样板工程。完善和落实安全生产责任制，加强重点区域重点行业重点企业安全监管，有效防范较大事故，坚决遏制重特大事故发生。健全食品药品监管体系，加强检验检测能力建设，强化源头治理和全过程监管，确保食品药品安全。

加强应急管理体系建设。健全应急管理体制机制、突发事件应急处置机制，推动形成安全生产、防汛抗旱、森林防火、消防救援、地质灾害、抗震救灾等协调联动工作机制。加快建设区镇两级应急综合指挥平台、应急避难场所和物资储备库，健全完善各类应急预案，加强应急演练，提升城乡基层防灾减灾救灾能力。加快建成应急一站式执法平台，深入开展“互联网+执法”。发展智慧气象，发挥气象在防灾减灾中的重要作用。加强应急救援队伍建设，提高应急救援能力。强化防灾减灾和应急宣传，提高紧急避险和自救互救能力。

强化重点领域安全保障。健全党委领导下的国家安全工作机制，深入开展宣传教育，严格执行保密制度，管住管好意识形态，严密防范和依法严惩各种破坏危害国家安全活动，筑牢国家安全人民防线，确保政治安全。建立健全经济运行监测预警、风险防控机制，推动重要产业、基础设施、战略资源等关键领域相对安全可控；提升保障能力，维护水利、通信、网络、电力、交通、供水、油气等重要基础设施安全，加强金融工作，提高监管水平，防范和打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性金融风险底线，确保经济安全。建立健全网络社会综合防控体制，加强网络舆情监控、应对和引导，构建和谐网络环境，确保网络安全。

第十章 主动融入新发展格局

坚持“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进”新发展格局大视野，改革创新培育动力，扩大开放激发活力，推动横山走向全国走向世界。

第一节 深化重点领域改革

加快园区改革创新发展的。抓紧编制横山新区总规和控制性详规，统筹好生产、生活、生态功能布局，优化功能定位和空间布局，明晰发展思路和主导产业，用足用好规划空间和环境容量，加快园区提档升级、创新发展。加快完成人事管理和薪酬制度改革，与街道优势互补、融合发展，调动园区广大干部职工干事创业积极性，完善考核激励机制，鼓励和支持广大干部在法治框架内敢闯敢试、善作善成。深化行政审批制度改革，依法有序下放审批权限，全力打造规范、高效、透明、便捷的行政审批服务体系，实现“办事不跑腿，审批不出园”。推进“亩产效益”评价，盘活闲置低效土地等要素资源。参照园区改革办法，同步推进波罗重点镇改革。

加快推进资源要素市场化配置改革。实施统一市场准入负面清单制度，继续放宽准入限制，推动“非禁即入”在我区的普遍落实。健全要素市场化运行机制，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，强化正向激励和反向倒逼，推动资源要素向高产区域、高端产业、优质企业集聚。深化产业、用地市场化配置改革，按照国土空间规划和用途管制，推行混合产业用地供给，实行工业用地“标准地”出让、弹性出让、先租后让等模式，争取国家采煤沉陷区综合治理试点项目落户横山，盘活存量低效用地。

深化财政金融改革。规范政府债务管理，实行政府债务绩效全生命周期管理，健全政府性债务管理和风险预警机制，稳妥防范化解政府债务风险。健全财政收支预算管理制度，确保收支平衡。持续增强预算刚性约束，严控“三公”经费，不断提升财政资金配置效率。深化预算管理制度改革，全面实施预算绩效管理，提高使用效率。推进金融体制改革，加快构建全方位、多层次、普惠性金融支持服务体系。深化投融资体制改革，整合优化政府融资平台，建立风险补偿机制，激发社会投资活力，推动投融资向主体多元化、机制市场化、渠道多样化、管理专业化转型，有效提高投融资效益。

保护激发市场主体活力。健全支持民营企业、中小微企业、个体工商户发展的市场政策、法治和社会环境，全面实施市场准入负面清单和公平竞争审查制度，破除民营经济进入的各种壁垒，最大限度激活和释放本土民间资本潜力。落实好减税降费各项纾困惠企政策，清理规范涉企收费，依法平等保护各企业自主经营权，依法治理各种腐败行为，增强民营企业投资的信心和决心。构建亲清政商关系，大力弘扬企业家精神，打造横商品牌，营造支持企业家合法经营、干事创业的良好社会氛围，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

第二节 持续优化提升营商环境

不断完善工作机制。全面落实中、省《优化营商环境条例》，充分借鉴脱贫攻坚工作体制机制，进一步完善职责清晰、协同有力、运转有序的常态化工作机制。依据营商环境评价指标体系，加强督查督办和追责问责，探索开展第三方评价，积极推行查办涉企案件经济影响评估制度，注重从保护、促进民营企业健康发

展的角度合理采取处理措施。准确把握新时期市场竞争的新特点新趋势，更加注重畅通企业反映问题的渠道，建立维护民营企业合法权益联席会议制度，及时协调解决企业存在的困难和问题，形成投诉、交办、受理、回复的工作闭环。

深化“放管服”改革。坚持简政放权、放管结合、优化服务，推进相对集中行政许可权改革，进一步理顺行政审批服务局运转模式，持续释放“一枚印章管审批”的改革红利，推动有效市场和有为政府更好地结合，确保审管顺畅协同。优化升级“互联网+政务服务”，推动政务服务全程在线、一网通办、一网办好，着力解决市场主体和群众办事“多地跑、折返跑”问题。实施涉企经营许可事项清单管理，推进“证照分离”改革全覆盖、“多证合一”改革再扩容。深化投资审批制度改革，推进投资项目承诺制改革，健全新型监管机制和联合惩戒机制，加强事中事后监管。推进政务服务标准化、规范化和便利化，突出优化制度流程设计，打造高效快捷、便民的审批服务模式，建设审批少、流程优、机制活、效率高的政务服务环境。

加强信用横山建设。统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设，建立健全信用承诺制度。不断扩大信用服务市场，积极引入第三方信用服务机构，为公众提供便捷的信用信息查询、信用修复、异议处理等信用服务。进一步规范信用信息收集应用，完善市场主体信用记录，推动信用信息归集共享，建立重点职业人群信用评价体系，推广使用个人信用评分、企业信用报告，健全信用联合奖惩机制，建立信用联合奖惩行为清单和措施清单，推进“信易+”等信用应用场景落地。依法依规实施联合奖惩和信用修复，健全褒扬和激励诚信行为机制，多渠道选树诚信典型，营造守信光荣、失信可耻的社会环境。

第三节 加强对内对外开放合作

加强区域协作合作。以横山新区为平台，加强与科创新城、榆林高新区、榆横工业园区协作，建设承接产业、技术、服务转移聚集区。加强与周边兄弟县市区特别是黄河流域上下游、左右岸的合作共享，广泛调动行业协会、中小企业、社会团体等各类组织和社会各界的积极性，多形式、多领域地参与区域合作交流。制定完善加强区域合作交流的政策措施，扩大政策鼓励范围，通过项目贴息、资助、奖励等方式，支持企业加强跨区域合作，增强开拓市场、创新技术、汲取资源的能力。深化东西部协作，持续推进扬州生态科技新城、蜀冈一瘦西湖风景名胜区管委会与我区的两地三方合作，围绕先进理念、管理机制、技术人才、项目资金、产业产品等重点领域，创新协作模式，推动深度合作，共创全方位高水平开放合作。

持续扩大对外开放。积极对接国家京津冀协同发展、长三角一体化、长江经济带、粤港澳大湾区等重大战略，主动服务和融入国家“一带一路”战略，借力“榆西欧”班列及西洽会、煤博会、东西部合作发展论坛等各级各类交流平台，坚持“引进来”和“走出去”并重，打通资金、项目和优质特色产品双向流通渠道，引导区内优势企业向“一带一路”布局产业链、供应链，全方位展示横山发展新成果，多角度宣传横山发展新形象，长期稳定推动横山特色产品走出去。

精准招商引资。建好落地平台，落实好优惠政策，提升好服务水平，打造好营商环境，全产业、多层次、宽领域招商引资。聚焦煤电产业、新材料、新能源、氢能产业、装备制造及羊子主导产业、大明绿豆等特色优势产业，突出产业链招商，精准实施

领导招商、人才招商、委托招商、以商招商等措施，加快引进一批创新型大企业、大项目，培育特色产业集群。进一步完善招商引资决策机制和政策体系，制定精准化产业招商地图，将更多合作意向转化为优质项目。创建招商项目专家评估机制，由各行业专家对拟引进项目进行专业性评估，为项目准入提供科学可靠的决策依据。构建招商要素优势，加大财税和金融支持，出台项目引荐奖励政策，对引荐投资者来横投资鼓励类项目的单位、机构和个人予以奖励。

第十一章 健全体制机制 凝心聚力抓落实

充分发挥本《规划纲要》对横山经济社会发展的统揽和引领作用，坚持和完善党的领导，健全实施体系，强化要素保障，动态评估监督，确保规划目标如期实现。

第一节 坚持和完善党的领导

健全党委对重大工作的领导体制，充分发挥区委统揽全局、协调各方的领导核心作用，切实增强把方向、谋大局、作决策、抓落实的能力和定力。严格执行贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制，坚决落实党中央重大决策部署，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，同谋共推高质量发展。构建完善大统战工作格局，推进协商民主广泛多层次制度化发展，加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。全面加强基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，切实增强全区党员、干部把握形势变化、明辨行为是非、抵御风险挑战的能力。纵深推进全面从严治党，认真落实主体责任、监督责任，持续整治形式主义、官僚主义，减轻基层负担，强化权力运行监督制约，健全监督体系，加强政治监督，深化政治巡察，巩固风清气正的政治生态，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为横山“十四五”规划目标任务落地落实提供强有力的政治保障。

第二节 健全规划实施体系

牢固树立“一盘棋”思想，加强本规划对各专项规划的指导作用，广泛征求人大代表、政协委员和社会各界对规划实施的意

见和建议，各乡镇、各部门要认真贯彻落实好本规划的战略意图和主要任务、重大举措，立足横山区国土空间规划，精心编制各专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统筹衔接的规划体系。区级部门编制专业行业规划，要围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，注重破解发展难题，形成落实本规划的重要支撑和抓手。健全工作协同体制机制，把握好规划实施的重点和时序，确保各项规划目标任务落到实处。

第三节 加强要素配套保障

加强政策储备，找准横山与中省市政策的结合点和契合点，对照“十四五”规划目标任务，配套完善财政、税收、土地、环保等政策体系，统筹配置土地、水电、煤气等公共资源，最大限度发挥有限资源价值。强化重大项目支撑，主动对标新发展理念、对接国家战略布局、聚焦重点产业方向、着眼重大民生需求，在能源化工、乡村振兴、基础设施等领域精心储备谋划一批重大项目，力争更多项目列入上级扶持范围。全面优化提升投资环境，优先保障各要素配套，优化财政支出，积极争取中省市投资政策和项目资金支持，发挥政府性投资的引导作用，鼓励、支持、带动各类社会资本重点参与民生领域和基础设施项目建设。

第四节 强化动态评估监督

按本规划目标科学确定全区国民经济社会发展年度计划、财政预算计划的目标、指标及推进措施。健全规划实施的监测和评估机制，完善指标统计制度，重点对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，综合运用立项审批、土地供给、财政资金、环境影响评价等政策工具，引导生产要素有序流动、高效聚集。

强化规划执行情况的检查和评估，加强动态调控，根据宏观环境变化和发展实际需要，及时对规划进行适当调整，并报区人大常委会批准，确保规划目标全面实现。创新评估方式，加强人大、政协对规划实施行为的监督检查，探索引入社会机构参与评估，广泛动员全社会参与，群策群力、共建共享，切实提高规划实施的有效性和透明度。

榆林市横山区“十四五”规划重大项目汇总表

单位：万元

序号	项目名称	投资主体	建设地点	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	已完成投资	目前进展情况	“十四五”期间投资		预期目标	推进责任单位	备注
									投资额度	资金来源			
一、横山区“十四五”规划重大项目209个						18314918			9740392				
(一) 能源化工项目31个(火电厂、煤矿、原油、天然气、新能源、煤化工等)						12300184			5380790				
1	榆能横山煤电一体化项目(二期)	榆林能源集团横山煤电有限公司	横山区	建设2×1000MW超超临界空冷燃煤机组。	2022-2026	750000		初可研已完成。	400000	自筹+贷款	完成主体工程	发科局	
2	陕能赵石畔煤电一体化项目(二期)	陕西投资集团赵石畔煤电有限公司	横山区	建设2×1000MW超超临界空冷燃煤机组。	2022-2026	750000		开展前期工作。	400000	自筹+贷款	完成主体工程	发科局	
3	大唐横山煤电一体化项目	大唐集团公司	横山区	建设4×1000MW煤电一体化项目。	2022-2026	1500000		完成初可研编制。	750000	自筹+贷款	完成项目一期建设	发科局	
4	榆横电厂项目(二期)	榆横煤电公司	横山区	建设2×1000MW空冷燃煤发电机组。	2022-2026	720000		编制可研。	350000	自筹+贷款	完成主体工程	发科局	
5	榆神西南热电联产项目	榆能榆神煤电有限公司	横山区	建设2×350MW热电联产机组。	2021-2026	310000		开展前期工作。	150000	自筹+贷款	完成主体工程	发科局	
6	延长2×350MW低热值发电项目	陕西延长石油集团	横山区	建设2×350MW超临界空冷CFB锅炉热发电机组，同步建设脱硫、脱硝设施。	2022-2026	310000		完成初步可研报告编制。	100000	自筹+贷款	完成部分工程	发科局	
7	赵石畔煤矿	陕西投资集团赵石畔矿业有限公司	横山区	600万吨/年。	2021-2026	650000		进行采矿证办理，场平等工作。	500000	自筹+贷款	基本建成投产	工贸局	
8	天云煤矿资源整合项目	横山县天云煤矿有限公司	横山区	90万吨/年。	2021-2024	91500		开展办理采矿证及土地手续，场平拆迁手续等。	91500	自筹+贷款	建成投产	工贸局	
9	王家峁煤矿	陕西永榆能源有限公司	横山区	300万吨/年。	2022-2026	300000		矿区总体规划已批，已有探矿权及完成勘探备案。	150000	自筹+贷款	完成主体工程	工贸局	
10	波罗煤矿	陕西延长石油集团	横山区	1000万吨/年。	2022-2028	1000000		正在进行前期规划。	350000	自筹+贷款	完成部分工程	工贸局	
11	塔湾煤矿	神木县恒煤物资运输有限公司	横山区	180万吨/年。	2022-2026	300000		矿区范围划定，下步开展可研工作。	100000	自筹+贷款	完成部分工程	工贸局	
12	芦殿煤矿	待定	横山区	150万吨/年。	2022-2027	200000		正在进行前期规划。	80000	自筹+贷款	完成部分工程	工贸局	

13	芦河煤矿	待定	横山区	150万吨/年。	2022-2027	200000		正在进行前期规划。	80000	自筹+贷款	完成部分工程	工贸局	
14	黄蒿界煤矿	陕西元盛煤业公司	横山区	300万吨/年。	2021-2026	350000		可研已评审，正在开展环评、水保、水资源论证、安稳，土地预审和项目规划选址正在组件阶段。	300000	自筹+贷款	基本建成投产	工贸局	
15	石湾煤矿	北京康泰宏田传媒广告有限责任公司	横山区	300万吨/年。	2022-2026	350000		详查报告已完成，准备核准备案。	150000	自筹+贷款	完成部分工程	工贸局	
16	槐树岔煤矿	陕西金石能源科技有限公司	横山区	400万吨/年。	2022-2026	400000		已进入详查阶段。	150000	自筹+贷款	完成部分工程	工贸局	
17	魏墙矿井黄蒿界风井及附属工程	陕西延长石油集团横山魏墙煤业有限公司	横山区	设计矿井生产能力按6.00Mt/a，黄蒿界风井移交时，井下采用“一井一面”模式，生产盘区为三盘区，三盘区服务年限为14.8a。	2021-2022	21179		已取得初步设计批复，正在开展环评初审、土地报批手续。	21179	自筹+贷款	建成投产	发科局	
18	石马圪煤矿矿井资源调整项目	石马洼煤矿	石马圪农场	扩充石马圪煤矿井田东部边界以东无矿业权设置的空白区域井田面积1.7857平方千米。	2021-2025	15000		正在开展可研编制工作。	15000	自筹+贷款	建成投产	石马圪农场	
19	延长榆横300万吨煤炭深加工项目（一期）	陕西延长石油榆林炼化有限公司	横山区	145万吨/年油品，50万吨/年醇类产品及17万吨/年硫磺等副产品以及配套公用工程。	2022-2027	3210000		办理前期相关手续。	800000	自筹+贷款	完成部分工程	发科局	
20	延长工业蒸汽预热利用项目	陕西延长石油榆林凯越煤业有限公司	横山区	建设1.2MW全凝发电机组。	2021-2023	4200		前期准备。	4200	自筹	建成投产	发科局	
21	中石油长庆油田陕17储气库项目	中石油长庆油田公司	横山区	设计库容46.7×108 m ³ ，工作气量14×108 m ³ ，12座井场新钻井45口，集注站1座以及相应配套设施。	2022-2027	600000		先导试验初步设计已完成。	200000	自筹+贷款	完成部分工程	工贸局	
22	城区集中供热建设项目	榆能煤电有限公司	横山区	换热站及配套附属设施：铺设管径DN100-500的普通流体输送螺旋埋弧焊钢聚氨酯保温管网25公里。	2022-2024	20000		正在编制项目建议书。	20000	自筹+贷款	建成投运	城投公司	
23	气化乡镇惠民扶贫工程	榆林横山润镇能源开发有限公司	横山区	前期规划建设1座日产160吨LNG液化站生产线，总建筑面积6130平方米，主要用于办公楼，消防泵房，消防水池，控制室，配电室，锅炉房，空压制氮室，分析化验室，循环水泵房，导热油炉厂房，压缩机厂房，装车区罩棚，门房等配套其他附属设施。	2021-2023	25000		目前取得立项批复文件，正在开展土地、环评等前期审批手续。	25000	自筹+贷款	建成投运	发科局	
24	改扩建天然气管道及调压站项目	政府	横山区	改扩建天然气管道210km及调压站5座。	2021-2025	15263		前期策划准备工作。	15263	中省市资金+区级配套	建成投运	住建局	
25	天然气应急储备项目	政府	横山区	新建天然气储存罐12个。	2021-2026	26000		前期策划准备工作。	12000	中省市资金+区级配套	完成部分工程	住建局	

26	陕西嘉泽羊老大横山50兆瓦风电项目（一期）	陕西嘉泽羊老大新能源有限责任公司	横山区	建设装机容量为50兆瓦的风电项目，并新建110kV升压站一座。	2021-2023	45374		正在编制土地、林业、环评手续。	45374	自筹+贷款	建成投运	发科局	
27	凯腾长盛40MW分散式风电项目	横山区凯腾工贸有限公司、榆林长盛能源发展有限公司	横山区	建设安装16台5MW风力发电机组，装机容量40MW。	2021-2023	29463		前期策划准备工作。	29463	自筹	建成投运	发科局	
28	江山石窑沟48MW分散式风电项目	横山区江山新能源有限责任公司	横山区	16台3000kW风机；110kV升压站一座；110kV架空线路4.2kM；35KV集电线路22kM。	2021-2023	40500		前期策划准备工作。	40500	自筹+贷款	建成投运	发科局	
29	上海电气30MW分散式风电项目	上海风电集团股份有限公司	横山区	新建单机容量2.5MW风机12台，总规模30MW，建设箱变12个，塔筒12个，110千伏升压站1座。	2021-2022	27000		完成项目立项备案，正在办理土地手续。	27000	企业自筹	建成投运	发科局	
30	华能狄青原牧光互补光伏项目	陕西华能集团股份有限公司	横山区	建设总规模150MW。	2022-2027	35000		初可研编制已完成，正在开展可研的修编和土地手续办理工作。	20000	企业自筹	完成部分工程	发科局	
31	充电站续建项目	企业	横山区	综合办公楼、食堂、设备用房、保养维修车间、配电及动力照明系统；公交车充电桩20个；出租车直流充电桩5个，交流充电桩5个。	2022-2024	4705	394	已完成充电桩6个，临时办公用房7间，停车位24个，绿化10亩。	4311	企业自筹	建成投运	城投公司	
（二）创新驱动项目5个（双创平台、科技创新载体、高新技术等）						76000			76000				
32	榆林羊产业大数据交易中心	陕西羊产业大数据产业有限公司	横山区	建设线上羊产品交易平台、羊产品大数据中心、羊产品交易大数据展示平台、交易平台运营服务中心、智慧化示范养殖基地2000个；打造集畜产品加工批发零售、农资服务、物流运输、冷链仓储为一体的国家级智慧畜牧综合示范园区。	2021-2025	30000		已建成4个，完成羊产品交易大数据展示大厅选址。	30000	自筹+贷款	建成投运	畜牧局	
33	智慧城市建设项目	政府	横山区	建设智慧服务中心，对全区进行智能化管理，利用大数据、云计算更加快速、科学地服务民众。	2021-2023	18000		项目前期论证、规划阶段。	18000	中央预算内	建成投运	发科局	
34	5G网络建设项目	横山移动分公司、中国铁塔股份有限公司榆林分公司	横山区	规划建设5G基站157个，主要覆盖城区及高速路等。	2021-2022	5000		已完成27个基站建设。	5000	自筹+贷款	建成投运	发科局	
35	5G通信+智慧矿山建设项目	延长石油魏墙煤矿	横山区	建设井下智慧大数据平台，实现智能化管理及5G通信应用。	2021-2022	1000		前期规划设计中。	1000	自筹+贷款	建成投运	工贸局	
36	中小企业创业园区电子商务物流园建设项目	陕西榆林能源集团榆神煤电有限公司	横山区	规划用地面积为161亩，总建筑面积为70137平方米。其中展示大厅建筑面积12448平方米；库房建筑面积8280平方米；展销中心建筑面积5010平方米；综合办公楼建筑面积9635平方米；住宿楼建筑面积13920平方米；交易中心建筑面积9502平方米；020商务中心建筑面积8648平方米；信息中心建筑面积2694平方米及其他配套设施。	2021-2022	22000		已取得项目备案确认书、项目土地预审意见、项目选址意见、可行性研究报告已编制完成，地灾、水保、土地勘测、压矿等专项报告已编制完成。	22000	自筹+贷款	建成投运	发科局	
（三）传统产业改造升级项目4个（有色、冶金、建材、食品、纺织等）						78000			46000				

37	标准化厂房建设项目	政府	横山新区	规划用地200亩，建筑5万平米全钢结构的中小企业标准厂房。	2022-2026	20000		前期规划设计中。	12000	中央预算+省级预算	完成部分工程	横山新区	
38	大型建材市场建设项目	政府	横山新区	规划用地300亩，建成全市最大建材市场，集加工销售为一体，主销售楼占地8万平米，加工厂区10万平米。	2022-2026	48000		前期规划设计中。	24000	中央预算+省级预算	完成部分工程	横山新区	
39	新能源装备制造核心区建设项目	政府	横山新区	规划设计建成2平方公里核心区。	2021-2025	2000		前期规划。	2000	中央预算+省级预算	建成投运	横山新区	
40	仓配一体共享仓储物流园建设项目	榆林内陆港物流科技有限公司	横山新区	规划设计建成共享仓储物流园。	2021-2025	8000		前期规划。	8000	自筹+贷款	建成投运	横山新区	
(四) 公共服务项目37个(教育、卫生、体育、养老、就业、文化服务设施等)						971401			636546				
41	全民健身设施补短板工程	政府	横山区	完善运动公园一期看台、标准足球场、400米环形塑胶跑道、绿化、景观、亮化、排水管网、管理用房等。	2021-2025	6100	4500	一期工程扫尾。	1600	中央预算+省级预算	建成使用	住建局	
42	便民服务市场建设项目	政府	横山区	新建古城东路等便民服务市场6个，翻修便民服务市场1个。	2021-2023	3500		开展前期工作。	3500	中央预算+省级预算	建成使用	执法局	
43	中心敬老院建设项目	政府	横山区	建设床位500张、建设有服务中心公寓楼、院民住宿楼、办公楼、综合服务楼、污水处理系统等。	2021-2022	6203	2783	1-7号楼主体全部封顶，内外填充墙砌筑全部完工、内外墙粉刷全部完工。	3420	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
44	标准化智慧社区建设项目	政府	横山区	建设30个城镇智慧社区，每个项目260万元。建设社区老年护理室、日间照料室、托幼室、医疗服务室、警务室、志愿者服务中心、智慧信息中心。	2021-2025	7800		开展前期工作。	7800	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
45	老年护理院建设项目	政府	横山城区和新区	在城区和新区各建一所老年护理院，共建设床位600张。	2023-2025	7200		前期策划。	7200	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
46	农村公益性公墓建设项目	政府	横山区	建设墓穴40000个。	2024-2026	2500		前期策划。	2500	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
47	殡仪馆建设项目	政府	横山区	建设殡仪馆和火化场。	2022-2025	4500		前期策划。	4500	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
48	老年公寓建设项目	政府	横山区	建设老年公寓楼两栋，综合楼一栋。	2022-2025	3500		前期策划。	3500	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
49	日间照料中心建设项目	政府	横山区	建设老年人照料、娱乐活动等场所的日佳照料中心15所。	2021-2023	3600		前期策划。	3600	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	

50	榆横生态陵园建设项目	政府	横山区	项目占地400亩，规划各类墓穴50000个。	2020-2022	2379		正在办理进场道路部分手续。	2379	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
51	敬老院提升改造建设项目	政府	横山区	区域敬老院更换门窗及供暖设施；大古界敬老院烟感器、消防喷淋设备；更换供暖管道和暖气片；建设污水排放管道和收集池；硬化门前道路。中心敬老院床位1#、4#、6#、7#建设。	2020-2021	2260		已上报省市行业部门审批，正在办理其他手续。	2260	中央预算+省级预算	建成使用	民政局	
52	老年护理院建设项目	企业	横山区	占地面积26666.4平方米，建筑面积20000平方米，医疗康养娱乐生活行政办公辅助用房建设，建成后床位可容纳500个。	2021-2023	5112		可研、土地等手续已办理，正在进行三通一平。	5112	自筹+贷款	建成使用	民政局	
53	善静老年护理院医养结合示范建设基地	企业	横山区	建设办公楼、院民宿舍楼，建设床位500张。	2021-2022	4000		土地已落实，正在办理其他审批手续。	4000	自筹+贷款	建成使用	民政局	
54	教育居民活动中心综合项目	政府	横山区	新建体育活动场地25块；新建河滨公园居民健身步道；新建北大街居民活动中心、西沙居民活动中心、李家圪居民活动中心、南大街居民活动中心、柴兴梁居民活动中心、郁林家园居民活动中心、科创新城科创三路居民活动中心、草海则居民活动中心、科创新城崇德路居民活动中心、三产服务区凤凰新城居民活动中心、三产服务区新开沟居民活动中心。	2021-2026	12043	1360	规划选址。	6795	中央预算+省级预算	部分建成使用	教体局	
55	教育综合建设项目	政府	横山区	新建横山区第十二、第十四、第十五、第十六、第十七、第十八、第十九、第二十幼儿园，新建开发区第八、第九、第十、第十一、第十二、第十三、第十四、第十五、第十六、第十七、第十八幼儿园，新建党岔第二中心幼儿园；新建横山区第十二小学、十四小学、十五小学、十六小学、十七小学、十八小学；改造横山区城关小学校舍；改造横山区第九小学；改造横山区第五中学；新建横山区第六中学、第八中学、第九中学和第十中学；新建横山中学综合楼、改扩建横山区第三中学综合楼。	2021-2028	167904	1950	规划选址。	126454	中央预算+省级预算	部分建成使用	教体局	
56	职教中心迁建项目	政府	横山区	新建校舍60000m ² 以及配套附属工程。	2021-2023	32000		规划选址。	32000	中央预算+省级预算	建成使用	教体局	
57	教育信息化设备采购工程	政府	横山区	每年采购信息化教学设备5000万元。	2021-2025	25000		规划选址。	15000	中央预算+省级预算	完成部分投资	教体局	
58	人民医院住院综合楼及传染病楼建设项目	政府	横山区	总建筑面积15635.85平方米，其中住院综合楼8835.85平方米，包括地下一层，地上十二层，包括产科、新生儿科、重症医学科、内科住院等；传染病楼6800平方米，包括地下一层，地上三层，主要是传染病门诊、负压病区、疑似病区等。	2021-2022	12300		完成项目建议书批复、社会稳定风险评估审查、用地初审、环境影响登记备案。	12300	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
59	社区卫生服务中心建设项目	政府	横山区	建设怀远、夏州、怀仁、崇德社区卫生服务中心，分别新建业务楼4000平方米。	2021-2023	4800		前期规划	4800	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	

60	智慧医疗建设项目	政府	横山区	建设智慧医疗信息集成平台，实现预约挂号、预约诊疗、在线咨询问诊、远程会诊、双向转诊、电子处方、公共卫生服务、医院管理等功能。	2021-2025	4000		前期规划	4000	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
61	乡镇卫生院建设项目	政府	横山区	新建卫生院1所，改扩建18所，建设石湾、殿市、党岔县域医疗分中心。	2021-2025	10400		部分已完成项目建议书批复、社会稳定风险评估审查、用地初审、环境影响登记备案，其他处于规划阶段。	10400	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
62	公共卫生服务体系建设项目	政府	横山区	改造提升疾病预防控制中心，各医疗机构发热门诊、隔离病房改造、新建区应急物资储备中心改造、医疗废弃物中转站、20个社区服务站，改造中小学卫生室35个。	2021-2025	15800		医疗废物收转运能力建设项目完成项目建议书批复，其他处于前期规划。	15800	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
63	横山新区人民医院建设项目	政府	横山新区	新建门诊、住院综合楼5万平方米。	2021-2025	40000		前期规划。	40000	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
64	医养结合服务中心建设项目	政府	横山区	新建医养结合服务中心20000平方米。	2021-2025	12000		前期规划。	12000	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
65	全生命周期健康保障建设项目	政府	横山区	改造提升妇幼保健院，升级各医院产房、新生儿室设施设备，全区每千人婴幼儿托位达到4个。	2021-2025	5000		前期规划。	5000	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
66	中医院发热门诊楼建设项目	政府	横山区	发热门诊楼3400平方米，包括地下一层，地上三层，主要是发热门诊、清洁区、缓冲区、污染区、抢救室、CT室、检验室等。	2021-2025	5000		前期规划。	5000	中央预算+省级预算	建成使用	卫健局	
67	羊产业特色小镇项目	陕西羊老大服饰有限公司	横山新区	建设集服饰产品研发、生产、销售以及肉食品标准化加工、地域特色民俗文化品鉴、羊毛绒深加工等多样性功能于一体的羊产业特色小镇。	2022-2027	220000		前期准备工作。	140000	自筹+贷款	完成部分工程	发科局	
68	康养小镇综合项目	陕西荣盛房地产	横山区	建设远期规划4500亩，近期规划1500亩的综合性休闲养生度假圣地。	2022-2027	300000		进行项目征地、前期设计、场坪等工作。	150000	自筹+贷款	完成部分工程	发科局	
69	人民法院审判庭建设项目	政府	横山区、横山新区	项目拟占地30亩，建设12980平米，新建审判法庭及附属设施等项目。	2021-2025	10000		正在进行前期手续办理。	10000	中央预算内投资	建成使用	人民法院	
70	区纪委监委谈话室及配套业务用房维修改造项目	政府	横山区	建设面积620平方米，纪委谈话室及配套业务用房3个。	2021	2000		前期准备工作。	2000	中央预算内投资	建成使用	纪检委	
71	烈士纪念综合建设项目	政府	横山区	续建烈士陵园、烈士英名墙、纪念馆、纪念碑、纪念塔、纪念雕塑、纪念广场共7项。	2021-2022	7000	874	完成修建579座烈士墓，园内人行道硬化工程。	6126	中省市财政拨款	建成使用	退役军人事务局	

72	优抚医院建设项目	政府	横山区	新建综合性优抚医院，床位数500、床均面积35平方米。	2022-2023	7500		前期规划。	7500	中省市财政拨款	建成使用	退役军人事务局
73	光荣院建设项目	政府	横山区	新建光荣院，床位数200、床均面积35平米。	2023-2024	3000		前期规划。	3000	中省市财政拨款	建成使用	退役军人事务局
74	崇德路社区和文化服务站建设项目	政府	崇德路办事处	建设社区服务站20个，文化服务站15个。建设具有图书阅览、文艺娱乐、体育健身、宣传教育为一体的综合性服务站。	2021-2027	8000		前期策划。	2000	中省预算	完成部分工程	崇德路办事处
75	剧院设备采购及文化馆非遗展馆装修工程	政府	横山区	舞台演艺系统包括舞台灯光系统、扩音系统、显示系统、舞台机械系统等采购安装；非遗展馆装修包括非物质文化遗产陈列室场景复原、艺术品及多媒体等。	2021-2025	2000		前期规划设计中。	2000	中央预算+省级预算	建成使用	文旅局
76	历史博物馆建设项目	政府	横山区	建筑面积3500平米及其它配套设施。	2021-2025	5000		前期规划设计中。	3000	中央预算+省级预算	完成部分工程	文旅局
77	横山起义旧址维修工程	政府	横山区	横山起义纪念馆陈列布展及其它配套设施等。	2021-2025	2000		正在实施。	2000	中央预算+省级预算	建成使用	文旅局
(五) 基础设施项目32个(铁路、公路、航空、水利、电网、信息等)						1167059			1118085			
78	G210横山县城至延榆界(榆靖路至白狼城)二级公路改建工程	政府	横山区	建设里程55公里，包含乡镇连接线、路基、路面、桥涵、隧道及其他附属工程。	2021-2023	209000		正在开展办理前期项目手续。	209000	中央预算+省级预算	建成投用	交通局
79	S503大古界至庙畔陕蒙界一级公路改建工程	政府	横山区	建设里程34公里，主要建设内容为路基、路面、桥涵、等其他附属工程。	2024-2027	50000		正在前期项目筹备中。	20400	中央预算+省级预算	完成部分工程	交通局
80	S503大古界至城区连接线加宽改造工程	政府	横山区	建设里程11.2公里，主要对现有连接线进行加款改造。	2022-2024	20000		正在前期项目筹备中。	11200	中央预算+省级预算	完成部分工程	交通局
81	二级公路工程	政府	横山区	波罗至殿市，建设里程15.4公里；古水至波罗前梁，建设里程40公里；石窑沟至子州，建设里程20.8公里；主要建设路基、路面、桥涵、交安等附属设施。	2021-2022	132800		项目前期筹备阶段。	132800	中央预算+省级预算	建成投用	交通局
82	三级公路工程	政府	横山区	土地海则至子洲何家集，建设里程88.721公里；刘家崓至郭新庄，建设里程68.112公里；横山至子洲，建设里程49.82公里；镇川至党岔，建设里程29.5公里；武镇至王家焉，建设里程40.3公里；韭菜沟至殿市，建设里程18.4公里；响水至杨馆海则，建设里程17公里；响水至南塔，建设里程14.8公里；苦水至杨家海则，建设里程17.7公里；主要建设路基、路面、桥涵、交安等附属设施。	2021-2022	163275		部分路段前期手续已完成，其他手续正在办理。	163275	中央预算+省级预算	建成投用	交通局

83	四级公路工程	政府	横山区	李家洼至师家塬，建设里程19.5公里；杨化渠至刘家峁，建设里程19.2公里；古水至石湾，建设里程87.7公里；主要建设路基、路面、桥涵、交安等附属设施。	2023-2024	37910		项目前期筹备阶段。	37910	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
84	旅游道路建设项目	政府	横山区	殿市镇白家湾老县委，建设里程3公里；“李自成故里”旅游道路，建设里程17.6公里；“碧泉湖”旅游景区环线旅游道路，建设里程16公里；波罗古堡旅游道路，建设里程1.5公里；鲍寺至卧龙山旅游道路，建设里程4公里；主要建设路基、路面、桥涵、排水、安防等附属设施。	2021-2025	26240		正在筹备前期工作。	26240	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
85	产业道路建设项目	政府	横山区	党岔镇银湾至朱家沟产业道路，建设里程39公里；吴家沟产业道路，建设里程6公里；鲍渠至狄青源产业道路，建设里程15公里；主要建设路基、路面、排水等附属设施。	2022-2024	6600		正在筹备前期工作。	6600	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
86	石窑沟辖区内主干道亮化与绿化工程	政府	横山区	亮化、绿化主干道60公里和配套附属设施。	2021-2025	3500		正在筹备前期工作。	3500	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
87	安全生命防护工程	政府	横山区	实施农村公路安防未完善项目60个，处置隐患里程544公里，完善排水、标志标牌、护栏等交安警示装置。	2021-2025	8200		正在筹备前期工作。	8200	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
88	重点村组道路建设工程	政府	横山区	完善重点村组道路建设，计划实施项目20条，涉及里程100公里。	2021-2025	7000		正在筹备前期工作。	7000	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
89	自然村通硬化路工程	政府	横山区	修建自然村组水泥硬化道路899公里，新增通畅重要自然村328个，建设路基、路面、排水等附属工程。	2021-2025	67425		数据库已建立，需依据中省申报计划实施。	67425	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
90	通村公路联网工程	政府	横山区	新建建制村联网水泥硬化道路537公里，实现全区相邻建制村全面互通。建设路基、路面、排水等附属工程。	2021-2025	40275		数据库已建立，需依据中省申报计划实施。	40275	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
91	建制村通畅双车道项目工程	政府	横山区	新建建制村通双车道项目工程58.1公里，主要建设内容路基、路面、排水等附属工程。	2021-2025	11620		数据库已建立，需依据中省申报计划实施。	11620	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
92	彩霞路公交场站建设工程	政府	横山区	横山区公交、出租充电、维修及服务中心。	2021-2022	3100		前期手续已办理完成，计划开工。	3100	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
93	波罗机场建设工程	政府	横山区	波罗飞机基础设施建设。	2021-2025	10000		前期手续办理中。	10000	中央预算+省级预算	建成投用	交通局	
94	公改铁建设项目	企业	横山区	海荣物流新建铁路专用线5.2公里；魏墙煤矿、朱家崄煤矿新建靖神铁路货运联络线。	2021-2025	213500		海荣物流计划开工。魏墙煤矿、朱家崄煤矿前期手续办理中。	213500	自筹+贷款	建成投用	交通局	
95	王圪堵水库移民节水灌溉项目	政府	横山区	配套25000亩高标准农田的滴灌设施。	2021-2022	5000		正在筹备前期工作。	5000	中央预算+省级预算	建成投用	水库移民办	

96	王圪堵水库移民集中供水项目	政府	横山区	建设拦水坝、渗水渠道、加压泵站、高位水池、配水管网13.26公里。	2021-2022	3936		前期审批手续已办理完毕，完成施工图设计及工程招标投标工作。	3936	中央预算+省级预算	建成投用	水库移民办	
97	三镇供水工程	政府	横山区	管线规划总长度为35.25km，韩岔镇高池至三县供水接口处落差为284.13m，穿204省道1处，穿韭菜沟口至殿市镇公路3处、横子路（殿市镇至韩岔镇）5处，计划设置加压站5处，设置分水口17处。	2021-2022	7791		方案编撰中。	7791	中央预算+省级预算	建成投用	水利局	
98	芦河生态治理工程	政府	横山区	水保绿化面积15.4平方公里。	2021-2022	2200		初步规划已完成。	2200	中央预算+省级预算	建成投用	水利局	
99	黄土高原生态文明建设工程	政府	横山区	贺马畔新增治理水土流失面积57.59km ² ，计划完成坡改梯8.10km ² ；营造水土保持林5.16km ² ，其中乔木林1.62km ² ，灌木林3.54km ² ；人工种草9.33km ² ；封禁治理35km ² ；修建配套小型水利水保工程谷坊40座，淤地坝32座，道路8km；实施节水灌溉面积3.20km ² 。	2021-2026	3700		前期设计规划。	3000	中央预算+省级预算	完成部分工程	水利局	
100	陈石畔、元溢洼流域坝系工程	政府	横山区	陈石畔流域坝新布设骨干工程19座，其中新建14座，改建5座；中型淤地坝32座，新建29座，加固3座；小型淤地坝30座。元溢洼流域坝控制小流域面积11.99km ² ，新增总库容492.91万m ³ ，新增滞洪库容为127.37万m ³ ，新增拦泥库容357.01万m ³ 。	2021-2025	9591		方案编撰中。	9591	中央预算+省级预算	建成投用	水利局	
101	河口庙水库除险加固工程	政府	横山区	坝体灌浆、新修反滤体、水保绿化。溢洪道挖深拓宽衬砌。泄洪排沙洞钢衬341.3、回填灌浆、闸门维修加固。输水洞新建放水塔、工作桥，原洞身加固。新建管理处中心控制房，新建自动化监测设施。	2021-2023	5300		方案编撰中。	5300	中央预算+省级预算	建成投用	水利局	
102	黄河粗泥沙拦沙工程	政府	横山区	规划建设黄河粗泥沙来源区控制性拦沙坝50座。	2021-2026	7160		方案编撰中。	3000	中央预算+省级预算	完成部分工程	水利局	
103	小型水库建设项目	政府	横山区	建设8座小型水库。	2021-2025	47900		方案编撰中。	47900	中央预算+省级预算	建成投用	水利局	
104	水源基础工程	政府	横山区	新建2万m ³ /d取水能力的渗水廊道和收水集水池以及相应的护堤等，一级加压泵站需增加2万m ³ /d的加压设备以及附属设施等。	2021-2025	4800		前期规划。	4800	中省市资金+企业自筹	建成投用	自来水公司	
105	管网改扩建工程	政府	横山区	新建高位水池（1000m ³ ）一座，DN350输水管6.7km，一期改扩建42.085km；二期改扩建53.98km。	2021-2025	10846		前期规划。	9800	中省市资金+企业自筹	基本建成	自来水公司	
106	应急供水工程	政府	横山区	4万m ³ /d净水厂一座，DN600球墨铸铁输水管80km，一座加氯站。	2021-2025	25490		前期规划。	25490	中省市资金+企业自筹	建成投用	自来水公司	

107	10KV及以下农网改造升级工程	陕西省地方电力(集团)有限公司	横山区、横山新区	新建及改造10kV线路289.45km, 安装变压器256台, 新增配变容量27940KVA; 新建及改造0.4kV线路357.714km。	2021-2025	10005		已测量设计, 2021年网改升级工程准备开工。	10005	自筹+贷款	建成投用	电力局	
108	110KV输变电工程	陕西省地方电力(集团)有限公司	横山区、横山新区	新建110KV榆横、凤凰、苏庄则、樊河、石湾(雪茆)、雷龙湾变电站6座, 新建榆横变-兰石化-白界变等110KV线路160公里。	2021-2025	34250		变电站站址已选, 正在办理可研、征地手续。	34250	自筹+贷款	建成投用	电力局	
109	公安局业务技术用房建设项目	中央	横山区白界镇	执法办案中心业务技术用房面积3500m ² ; 王兆岭公安检查站业务技术用房面积880m ² ; 巡特警大队业务技术用房面积2570m ² ; 党岔派出所业务技术用房面积1200m ² ; 雷龙湾派出所业务技术用房面积1200m ² ; 韩岔派出所业务技术用房面积1200m ² ; 响水派出所业务技术用房面积1200m ² ; 西沙派出所业务技术用房面积2570m ² ; 北街派出所业务技术用房面积2570m ² ; 白界派出所业务技术用房面积3200m ² ; 白界森林派出所业务技术用房面积2120m ² ; 城关森林派出所业务技术用房面积1980m ² ; 塔湾派出所业务技术用房面积550m ² ; 艾好峁派出所业务技术用房面积620m ² 。	2023-2027	11485		部分项目政府会议纪要已同意新建, 项目建议书已批复, 环境影响登记表已经完成备案, 项目可研报告已批复, 正在申报用地预审与选址意见和划拨土地。	6817	中省预算	部分建成投用	公安局	
(六) 新型城镇化项目20个(地下综合管廊、海绵城市、市政道路、老旧小区改造等)						432697			255188				
110	中环国际二期建设项目	企业	横山区	占地面积5.0124亩, 建筑面积9000平方米。	2021-2023	2700		编制项目建议书。	2700	企业自筹	建成投用	城投公司	
111	26、27号土地开发项目	企业	横山区	占地面积156亩, 建筑面积22万平方米。	2021-2024	90000		编制项目建议书。	90000	企业自筹	建成投用	城投公司	
112	杨官海则村土地开发项目	企业	横山区	占地面积151.5627亩, 商业面积22790.67m ² , 住宅面积52550.93m ²	2021-2026	38148		编制项目建议书。	32500	企业自筹	基本建成	城投公司	
113	市政道路及排水管网工程	政府	横山区	新建泰安路、幸福路、平安路、中山路、长泽路北段、建国东路延伸段、崇德西路、羊肚子湾路, 安居三路道路总长7135米, 道路总面积187920平方米。新建排水管网20565米, 以及电力、通讯、燃气、供水、绿化等工程。	2021-2026	17097		前期准备工作。	12000	中央预算+省级预算	部分建成投用	住建局	
114	市政道路改造工程	政府	横山区	彩霞路东段改造工程(含桥梁)、工农路改造工程、解放西路改造、怀远路改造、古城路改造、望霞路改造、长泽路中段改造, 改造道路总长5365米, 改造总面积164446平方米, 排水管网总长16095米。	2021-2026	14800		前期准备工作。	8000	中央预算+省级预算	部分建成投用	住建局	

115	保障性安居工程	政府	横山区	长城路改造全长1589米，划红线宽度为10m。建设长城路西沙芦河桥，桥长61.68m，桥跨布置3*16米钢筋混凝土圆拱，主要建设道路、桥梁、热力、给水、照明工程等附属设施。雨水主管道位于长城路中心线，沿整条路长布置；主管道管径dn1000mm，依据巷道、建筑分布情况设计收水井和支管，坡度顺路布置，接入市政管网。污水管道位于设计道路边线以外0.5米处，道路两侧对称沿整条路长布置；主管道管dn600mm，坡度顺路布置，接入市政管网。	2021-2025	5488		前期准备工作。	5488	中央预算+省级预算	建成投用	住建局
116	老旧小区改造工程	政府	横山区	改造夏洲街道办、怀远街道办老旧小区810户。	2021-2026	10000		前期准备工作。	5000	中央预算+省级预算	部分建成投用	住建局
117	地下综合管廊建设项目	政府	横山区	新建人民路地下管廊1200米。	2021-2026	60000		前期准备工作。	20000	中央预算+省级预算	完成部分工程	住建局
118	城区雨污分流管网改造工程	政府	横山区	古城路、怀远路、望霞路、解放西路、长安路、县中队路、建国西路、步行街路（转盘-银丰路口）、自强路、人民路、公园路。	2021-2025	3000		前期准备工作。	3000	中央预算+省级预算	建成投用	住建局
119	新建保障性住房工程	政府	横山区	新建保障性住房1080套。	2021-2027	11664		前期准备工作。	7500	中央预算+省级预算	部分建成投用	住建局
120	新建经济适用住房工程	政府	横山区	新建经济适用住房1000套。	2022-2027	16100		前期准备工作。	10000	中央预算+省级预算	部分建成投用	住建局
121	农贸市场改造工程	政府	横山区	李家孤农贸市场拆迁改建，总建设44661平方米。南大街农贸市场改造建设天然气、路灯，维修下水、栏杆、保温等。	2021-2027	12400		前期准备工作。	6000	中央预算+省级预算	完成部分工程	住建局
122	城市人防建设工程	政府	横山区	建设人防工程45597.56平方米，张家洼村19300平方米；李家洼农贸市场14500平方米；旧红会医院以南，海则沟大桥以北23200平方米；兴丰村农贸市场43300平方米；体委7116.5平方米；原水利局3077.76平方米。原公检法办公楼10000平方米。	2022-2027	45000		前期准备工作。	12000	中央预算+省级预算	完成部分工程	住建局
123	人防疏散基地建设工程	政府	横山区	雷龙湾黑河村建设安置能力10千人疏散基地；波罗镇建设安置能力10千人疏散基地（；建筑垃圾填埋场占地约200亩；波罗、党岔、殿市、高镇、塔湾、武镇、响水、赵石畔等乡镇重点镇（村）及两场建设。	2022-2027	10500		前期准备工作。	6000	中央预算+省级预算	完成部分工程	住建局
124	市政基础设施工程	政府	横山区	新建城区体委、水保局下院、面粉厂停车场及充电桩3处，占地共计约20亩；新建二中、三完小人行天桥；新建、改造四中桥头、大坝沟、机械厂、长城路东段、职教中心等58座公厕；新建兴丰村农贸市场，北大街农贸市场；铺设热力干管13.7千米，建设加压站、交换站等设施。	2021-2026	16800		前期准备工作。	8000	中央预算+省级预算	完成部分工程	住建局

125	市政道路及管网工程建设	政府	横山新区	创业路东2.5km, 创业北路2km, 纬支三路5.8km, 兴富南路1.9km。	2022-2027	60000		前期规划设计中。	12500	中央预算+省级预算	完成部分工程	交通局
126	市政污水管网提升改造工程	政府	横山区	提升改造横山区人民路、环城路、二街及各主巷道污水管网, 使原雨污合流排放达到分流排放。主要建设内容: 拆除恢复道路路面, D1200排水管网11155m, D800排水管网11764m, 设置检查井458座, 雨水口916个。	2021-2026	11000		前期规划设计中。	6500	中央预算+省级预算	完成部分工程	执法局
127	崇德路4S店扩建项目	政府	崇德路办事处	建成榆林品类齐全的规范化的整车零部件的销售平台。	2021—2023	2000		前期策划。	2000	省市预算+企业	建成投用	崇德路办事处
128	波罗街道改造工程	政府	波罗镇	波罗街道雨污管网1200米, 街道延伸500米, 波罗街道旱厕改水厕工程, 污水管网连接污水处理厂, 波罗景观大道建设。	2021-2025	3000		前期准备工作。	3000	中央预算+省级预算	建成投用	波罗镇
129	魏家楼老街改造工程	政府	魏家楼	老街整体拆迁, 修建新农村。	2021-2024	3000		前期规划。	3000	中央预算+省级预算	建成投用	魏家楼镇
(七) 现代服务业项目22个(金融、物流、文化、旅游、电子商务、科技服务、会展等)						1175920			761820			
130	榆横孟家壕煤炭集运站项目	西安丝路廊道经济投资发展有限公司	横山区	建设铁路专用线3.5-4公里, 煤炭堆场(封闭式)、输送筒仓等相关设施及生活配套设施, 用地200-300亩。	2022-2026	25000		办理前期相关手续。	18000	自筹+贷款	完成部分工程	发科局
131	榆横孟家壕站物流园项目	西安雷太商贸有限公司	横山区	该物流园主要到达发送货物品类为钢材、木材、设备、机械、汽车、化肥、食品等百货类商品。由孟家壕发往外地每年80万吨, 由外地到达孟家壕每年120万吨。	2022-2026	21000		办理前期相关手续。	12000	自筹+贷款	完成部分工程	发科局
132	物流服务中心建设项目	政府、企业	横山区	新建魏墙、郭兴庄、砖梁、马家梁、兴丰村物流中心5个, 占地873亩, 主要建设土地平整, 场地硬化, 附属设施建设。	2021-2023	5020		前期策划。	5020	中央预算+省级预算	建成投用	执法局
133	城区停车场建设项目	政府	横山区	新建柴兴梁等城区停车场15个, 占地259亩, 主要建设内容: 平整土地, 硬化场地, 附属设施建设。	2021-2023	1600		前期策划。	1600	中央预算+省级预算	建成投用	执法局
134	李自成故里旅游景区建设项目	政府	石窑沟办事处	休闲民俗区打造4A级景区, 游客服务中心打造3A级景区。	2021-2025	30100		已形成一定的规模。	30100	中央预算+省级预算	建成投用	石窑沟办事处
135	碧泉湖旅游景区建设项目	政府	石窑沟办事处	打造3A级景区。	2021-2025	20000		已形成一定的规模。	20000	中央预算+省级预算	建成投用	石窑沟办事处

136	茅芦界旅游景区建设项目	政府	石窑沟办事处	打造3A级景区。	2021-2025	29000		已形成一定的规模。	29000	中央预算+省级预算	建成投用	石窑沟办事处
137	吴家沟大漠风情园生态旅游建设项目	政府	石窑沟	旅游观光道路，步行道路，游客接待中心，电力线路，安防监控，采摘园等。	2021-2025	30000		已完成部分投资建设。	5000	中央预算+省级预算	完成部分工程	文旅局
138	长城遗址文化维修保护工程	政府	石窑沟	对曹阳湾段长城、烽火台的本体进行进行维修保护，维修怀远堡东城墙345米及东瓮城，周边环境治理等；对魏强村—刘墙村段15214米明长城墙体修缮及周边环境治理；对龙泉墩4092米明长城墙体、烽火台进行修缮及周边环境治理；对波罗镇四台湾—沙界沟1030长城墙体修缮及周边环境治理。对大古界500米长城墙体修缮；对境内明秦长城遗址138.635公里长的墙体两侧保护范围内设置护栏及周边环境治理，长城文化主题公园建设、长城展览馆、长城观光栈道、游客接待中心以及旅游基础设施建设等。	2021-2025	13620		前期规划设计中。	2000	中央预算+省级预算	完成部分工程	文旅局
139	波罗堡修缮加固工程	政府	石窑沟	本次拟加固残存西城墙长65米，残高约13.5米；拟加固烽火台现残存墙边长17.8-25米，残高约13.5米；对鸿门寺塔体纠偏、塔体加固、山体加固、排水渗水处理、清除有害植被、防风化处理、安装避雷设施、新建围栏、环境治理、安防体系安装等。	2021-2025	2180		前期规划设计中	1000	中央预算+省级预算	完成部分工程	文旅局
140	无定河全域旅游建设项目	政府、企业	横山区	打造无定河文化体验园、党项文化产业园、闾水圣境景区建设；卧龙山景区建设、波罗堡景区建设。	2018-2027	100000		已完成部分投资建设。	20000	中央预算+省级预算	完成部分工程	文旅局
141	游客服务中心建设项目	政府	横山区	新建游客服务中心，总建筑面积20000平方米，主要包括4个旅游服务功能区和2个生活区，大型生态停车场项目。	2021-2027	3800		前期规划设计中。	1500	中央预算+省级预算	完成部分工程	文旅局
142	县域快递共配中心建设项目	政府	横山区	加强寄递服务网络建设，优化干线运输、支线运输和城市配送一体化衔接，构建深入城乡、集约共享、功能集成、便利高效的寄递服务网络并完善末端服务网络；规划建设、改造县域共配中心或分拨功能区，实现城市库房和快递物流配送一体。	2021-2025	1000		前期策划。	1000	中央预算+省级预算	建成使用	邮政局
143	恒大文旅产业建设项目	恒大集团	横山新区	规划设计建成占地1500亩文旅产业。	2021-2025	600000		前期规划。	400000	自筹+贷款	完成主体工程	横山新区
144	华瑞·文旅康养小镇建设项目	榆林华瑞地产	横山新区	规划设计建成占地1200亩康养一体产业。	2021-2025	300000		前期规划。	200000	自筹+贷款	完成主体工程	横山新区

145	石湾中心集镇建设项目	政府	石湾镇	深入挖掘石湾村传统古村落底蕴深厚的文化资源，推进石湾古镇建设；依据典型的自然地貌景观，打造麻地沟大墩梁黄土地质公园；围绕文化特色，打造供销社博物馆中心。加强物流体系建设，提升区域整体竞争力，推进中心集镇商贸建设，打造史家坨现代物流流转中心，引进现代物流技术和管理模式，构建以建材、小商品、五金机电等产品物流服务体系。	2021-2025	4300		前期规划。	4300	中央预算+省级预算	建成投用	石湾镇	
146	雷龙湾“丹霞”旅游景区建设项目	政府	雷龙湾镇	建设周界3A旅游景区，打造乡村公路沿线乡村旅游带，形成城市近郊乡村旅游圈。	2021-2023	3000		已形成一定规模。	3000	中省预算	建成投用	雷龙湾镇	
147	崇德路物流产业园区及旅游建设项目	政府	崇德路办事处	通过地理优势，打造辐射西北部的物流产业园区；围绕两馆一中心开展旅游及餐饮的快速发展。	2022—2025	2100		前期策划。	2100	省市预算+企业	建成投用	崇德路办事处	
148	党项文化产业园建设项目	政府	横山区	依托古银州打造横山文创展览展示示范区，对城垣内掏挖的窑洞（目前已废弃）采取填埋措施，并进行城垣的整体加固；防风化处理：对遗址表面可采用适当的材料进行封护，减少风、水对本体的侵蚀；围栏保护：护10米范围内进行灌木清理，设置围栏。新建2500平米博物馆及其它配套工程。	2022-2027	8000		前期规划设计中。	1000	中央预算+省级预算	完成部分工程。	文旅局	
149	响水堡维修整治工程	政府	横山区	对堡内李家大院、福顺德曹家大院、高圪塔大院、郝家大院、丰盛公中院、丰盛公曹家老院、合盛公曹家老院、永盛昌、永盛当大院、永盛当当铺、合盛公曹家大院、三多堂曹家大院、沟底李家大院、天顺久刘家大院、天成厚大院等进行维修整治。东城墙、东瓮城维修。	2021-2026	2200		前期规划设计中。	1200	中央预算+省级预算	完成部分大院及墙体维修。	文旅局	
150	红色革命旧址保护维修工程	政府	横山区	彭德怀解放榆林战役旧址保护维修、肖崖毛泽东旧居环境整治等其它红色革命旧址的保护维修。	2021-2025	2000		前期规划设计中。	2000	中央预算+省级预算	完成维修工程。	文旅局	
151	南塔老腰鼓、道情文化传承基地	政府	南塔办事处	老腰鼓教学点、老腰鼓文化创意、老腰鼓节目、南塔老道情收集、保护、开发。	2021-2025	2000		前期准备。	2000	财政预算、民间投资、群众自筹	建成使用	南塔办事处	
（八）乡村振兴项目34个（农村道路、人居环境整治、农业现代化、农业一二三产融合等）						1213557			839907				
152	年产120万吨腐植酸氮、有机复合缓释肥料项目	加拿大永胜亚洲有限公司	横山区	年产120万吨腐植酸氮、有机复合缓释肥料生产线24条；新建生产车间、办公楼、研发中心、实验室、配变电室和仓库等，总建筑面积约79000平方米。	2022-2025	165800		初可研已完成。	165800	企业自筹	建成投用	发科局	
153	高标准农田建设项目	政府	横山区	建设宽幅梯田20万亩，实施绿肥压青、增施有机肥、深翻改土等提升耕地质量20万亩。	2021-2025	44000		可行性研究。	44000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
154	盐碱地改良建设项目	政府	横山区	改良盐碱地6万亩。	2021-2025	20000		可行性研究。	20000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	

155	30万亩集雨补灌建设项目	政府	横山区	新建硬化集雨场窖6000个、软体集雨场窖6000个，布设集雨补灌管线20200万米，增压泵站3000处。	2021-2025	30000		可行性研究。	30000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
156	乡村振兴示范村建设项目	政府	横山区	全区选择条件较好的50个村开展试点示范，以基础设施建设、产业扶持和村容村貌提升为重点。	2021-2025	15000		形成2018-2022年规划。	15000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
157	人居环境整治工程	政府	横山区	启动人居环境整治村150个，以厕所革命、垃圾、污水治理为重点。	2021-2025	7500		形成2018-2022年规划。	7500	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
158	美丽乡村建设项目	政府	横山区	启动美丽宜居乡村建设100个，以美化、亮化、硬化、净化为重点。	2021-2025	10000		形成2018-2022年规划。	10000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
159	优质水稻基地建设项目	政府	横山区	建设面积5万亩；开展新品种引进推广、测土配方施肥、有机质提升和病虫害绿色防控等工作。	2021-2025	3000		形成工作方案。	3000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
160	农作物绿色高效基地建设	政府	横山区	围绕小杂粮、马铃薯、瓜菜等作物，更新品种、提升有机质、化肥农药减量施用。在全区建设7个病虫害监测点；购置监测仪器和植保无人机30台；贮备农药20吨。建设重大病虫害监测与预报系统数据库，完善县站与省、市和乡镇区域站病虫害监测点和信息网络建设；组建有害生物防控队2个；作物绿色防控及统防统治面积200万亩，建成县级农产品质量安全监测站1处；建成县级农产品质量安全追溯平台1个；完成龙头企业进入市场的产品质量安全可追溯建设；建成农产品质量安全示范基地10个；农产品产地监测覆盖率达100%；认定“两品一标”农产品产地10个，认证农产品20个。	2021-2026	19200		形成工作方案。	14200	中央预算+省级预算	部分建成投用	农业农村局	
161	中药材种植基地建设	政府	横山区	每年发展远志、黄芪等2万亩，5年建成10万亩。	2021-2025	10000		形成工作方案。	10000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
162	农业基础设施建设项目	政府	横山区	新建冬暖式节能日光温室2000亩，塑料大棚4300亩，改造旧温室2000亩，实施水肥一体化灌溉系统6300亩，蔬菜质量安全示范基地建设8000亩。	2021-2025	58000		形成工作方案。	58000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	
163	果树产业建设项目	政府	横山区	新建优质果品基地12万亩，其中标准化示范园8万亩，依托省果研中心横山试验站，开展新品种新技术示范1000亩。实施水肥一体化灌溉系统12万亩，冷（气）库60座（库容45000m³），果园防雹网12万亩，有害生物防控基地建设10万亩，智能选果线2条，果品交易市场二处，横山果品品牌专营店16个，葡萄酒庄6个，冷链物流车40辆。	2021-2025	244000		形成工作方案。	24000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局	

164	村集体经济组织建设项目	政府	横山区	建设中药材9000亩，办公区域4000平方米，基础辅助设施、设备，水稻种植3000亩，修建大棚2000座种植有机蔬菜，苹果深加工设备和厂房建设，建设冷库，建蔬菜市场和综合市场，建粉条加工厂，小杂粮加工厂等。围绕改善农村产业基础条件、配套产业发展设施，培育壮大集体主导产业，延伸产业发展链条，推进一二三产业融合发展，健全村集体经济组织持续稳定增收机制，激发村集体经济组织创业致富活力。每年扶持壮大50个村集体经济组织。	2021-2025	41280		形成工作方案。	41280	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局
165	一二三产业融合发展项目	政府	横山区	现代农业产业园建设升级改造大棚30座，拱棚7座、智能联动温室一座，改建养鸡棚10座，建冷鲜库1座，建大米深加工厂房；龙头企业扩建厂房、购置设备、原材料储备以及基础设施建设；农民专业合作社、家庭农场，重点支持省级以上农民专业合作社、家庭农场建设。	2021-2027	16058		形成工作方案。	3908	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局
166	数字农业经济建设项目	政府	横山区	围绕农业基础数据、农业气象预报、土壤墒情监测、农作物病虫害预测预报和农产品电子商务信息，建成5个示范工程和1个农业大数据中心。	2021-2025	5000		形成工作方案。	5000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局
167	农业机械现代化建设项目	政府	各镇（办）	结合乡村振兴，村镇农机装备建设，在每个行政村建设农副产品加工店；每个镇办建设标准化农机维修厂；建设千吨级果蔬贮藏库12座，小型户用果蔬保鲜库1000座、粮食储藏库5万立方米。提高农业机械化水平，5万亩水稻实现全程机械化，购置大型拖拉机20台、水稻收获机20台；结合宽幅梯田建设，玉米、马铃薯和小杂粮生产机械化水平达到80%，购置大型拖拉机30台、玉米播种机20台、玉米收获机20台、马铃薯播种机20台、马铃薯收获机20台。	2021-2025	12200		形成工作方案。	12200	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局
168	冷链物流建设项目	政府	各镇（办）	规划总建筑面积占地面积为47400平方米。气调库2座，果蔬储藏库30座，包装车间3间，展销服务大厅1个，冷链运输车30辆。	2021-2023	35100		形成工作方案。	35100	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局
169	特色产业建设项目	政府	各镇（办）	开展“横山大明绿豆”“横山羊肉”“横山杂粮”“横山大米”品牌建设，特色农产品初加工、深加工、宣传、销售，建设现代农业产业园、“一村一品”、产业强镇和优势特色产业集群。	2021-2025	5000		形成工作方案。	5000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局
170	农业综合建设项目	政府	横山区各镇（办）	建设农村生活垃圾分类、收集、运转、处理基础设施点500个。作物秸秆等农村废弃物资源化利用10000吨，推广有机肥100万吨；回收残膜、化肥、农药包装物60吨；农户改厕15000座，新建公厕200座，购买发放粪污抽取设备3000套；安装太阳能热水器50000套、太阳能路灯25000盏；硬化农村道路200公里。扶持发展农业产业化经营龙头企业50个；扶持建立农民专业合作社800个；扶持建设家庭农场1500个；扶持联合体20个；扶持种粮大户400个。建设各类田园综合体120个，建设农业特色产业小镇30个。	2021-2025	200000		形成工作方案。	200000	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局

171	农产品加工试验基地建设	政府	横山新区	规划用地30亩，总建筑面积共8250.0m ² 。建设年产2000吨净菜深加工生产线一条以及2000吨红枣保鲜及提取生产线一条。主要建设综合研发办公楼、育苗温室、发芽室、净菜生产加工车间、脱水车间、冷藏成品库、原料库、蔬菜分拣场以及红枣生产洁净车间等工程并购置相应的研发、生产设备，配套门房、厂区道路、绿化、给排水等综合管网、电气工程、消防工程以及监控工程等配套工程。	2021-2025	3119		正在国家报批土地手续。	3119	中央预算+省级预算	建成投用	农业农村局
172	山地苹果示范园建设项目	政府	石窑沟办事处	种植山地苹果4万亩。	2021-2026	15000		已形成一定的规模。	7500	中央预算+省级预算	部分建成投用	石窑沟办事处
173	健康生态养殖项目	政府	横山区	每年新（改、扩）建羊子标准化圈舍草棚2000户，每年完善配置养殖户饲草青贮氨化与加工设施设备100户。	2021-2025	9000		前期策划准备工作。	9000	中央预算+省级预算	建成投用	畜牧局
174	万只绒山羊养殖示范村建设项目	政府	横山区	在全区新建或巩固提升50个万只绒山羊养殖示范村，每村建设存栏200只以上养羊示范户50户以上，重点支持圈舍改造和饲草料加工设备、疫病防控等标准化养殖基础设施建设。	2021-2026	25000		计划中。	18000	中央预算+省级预算	部分建成投用	畜牧局
175	综合科技养殖示范小区建设项目	政府	横山区	重点在无定河、大理河沿岸及全区养殖大镇（办事处）评选50个行政村，每个村建设一处功能齐全的大型综合科技养殖示范小区。	2021-2026	10000		计划中。	5000	中央预算+省级预算	部分建成投用	畜牧局
176	畜禽养殖粪污资源化利用建设项目	政府	横山区	计划新建年产30万吨有机肥厂5个，支持全区大中型规模养殖场户建设粪污处理配套设施。	2021-2024	1500		前期策划准备工作。	1500	中央预算+省级预算	建成投用	畜牧局
177	动物疫病防控与畜禽产品检疫体系建设项目	政府	横山区	7个区域畜牧兽医站改造建设工程，每个投资100万元；投资1300万元完善区、乡镇级疫苗冷藏运输保存设施，健全疫苗冷链体系，完善村级动物防疫冷链设施设备。	2021-2025	2000		计划中。	2000	中央预算+省级预算	建成投用	畜牧局
178	病死畜禽无害化处理厂建设项目	政府	横山区	在城郊区建设1家大型标准化病死畜禽无害化处理厂；各镇（办、农场）建设18个小型病死畜禽无害化处理厂。	2021-2026	10000		方案设计。	6000	中央预算+省级预算	部分建成投用	畜牧局
179	百万亩优质草产业基地建设	政府	横山区	每年新建优质牧草基地和优质灌木饲草基地1万亩，每亩补助资金300元；每年改良优质牧草基地和优质灌木饲草基地1万亩。	2021-2025	3000		前期策划。	3000	中央预算+省级预算	建成投用	畜牧局
180	羊子良种繁育体系建设推广项目	政府	横山区	计划应用现代育种手段每年投资2000万，利用5年时间累计选育培育陕北白绒山羊超细绒型核心群100群，累计选育培育陕北白绒山羊多胎型核心群100群，累计在区域内推广发展超细绒型优质种羊育种户与多胎型种羊育种户各600户。	2021-2026	10000		前期策划准备工作。	8000	中央预算+省级预算	部分建成投用	畜牧局
181	羊肉生产加工项目	政府	横山区	新建每年100万只羊子屠宰加工及羊子副产品加工利用项目。	2021-2027	50000		前期策划。	21000	中央预算+省级预算	部分建成投用	畜牧局

182	羊绒加工利用项目	政府	横山区	新建羊绒毛加工利用厂房2座。	2021-2026	20000		前期策划。	12000	中央预算+省级预算	部分建成投用	畜牧局	
183	响水特色产业发展项目	政府	响水镇	以经济合作社为主，建设豆类8万亩，米业1.2万亩及生态产业林2万亩。	2021-2027	106000		正在积极筹建前期工作。	32000	中央预算+省级预算	部分建成投用	响水镇	
184	武镇物流中心建设项目	政府	武镇	分区域建设单库单泵大型冷库4处，物流中心1处。	2021-2025	1800		前期准备。	1800	财政预算	建成投用	武镇	
185	南塔特色产业基地建设项目	政府	南塔办事处	扩大高圪塔、姬沟黑毛土猪养殖规模，带动全办农户试点小规模养殖；以李家崖窑村为中心，向周边村辐射发展红葱产业。	2021-2024	6000		前期准备。	6000	财政预算、民间投资、群众自筹	建成投用	南塔办事处	
(九) 生态环境治理项目24个 (大气污染治理、水污染治理、林业生态建设、森林公园等)						900100			626056				
186	无定河流域生态环境综合治理建设项目	政府	有关乡镇	无定河湿地生态环境综合治理工程、水土流失综合治理工程、水源涵养地保护修复工程、人工湿地建设工程、党武河整治工程	2021-2025	25000		前期准备	25000	中央预算+省级预算	建成投用	发科局	
187	无定河南岸黄河流域沙化土地可持续治理项目	政府	横山区	建设面积30万亩。	2021-2027	45000		前期规划设计中。	20000	中央预算+省级预算	部分建成投用	林业局	
188	雷龙湾森林公园	政府	横山区雷龙湾镇	规划面积9.8万亩，新建防火通道80公里，配套灌溉浇水设施及路灯照明等，公园外围搭设封禁围栏。	2021-2026	36000		前期规划设计中。	30000	中央预算+省级预算	部分建成投用	林业局	
189	白界富源森林景观公园	政府	横山区	建设面积3.5万亩。	2021-2026	35000		前期规划设计中。	20000	中央预算+省级预算	部分建成投用	林业局	
190	白于山区国家储备林建设工程	政府	横山区	建设面积5万亩。	2021-2027	54000		前期规划设计中。	35000	中央预算+省级预算	部分建成投用	林业局	
191	气化乡镇建设工程	政府	横山区	天然气未通达的12个镇、4个办事处，在每相邻两个乡镇建一座压缩气站（母站），在每个乡镇及办事处各建设一座子站，同时铺设母站距供气子站估算为20公里的供气管线及铺设距供气子站5公里范围内的供气管线，对各个供气区域采用管道供气。	2021-2026	32544		已编制实施方案并通过审批。	22000	中央预算+省级预算	部分建成投用	环保分局	
192	无定河及支流水污染防治中央储备项目	政府	横山区	在各个乡镇建设9个污水处理站及污水储存罐；铺设污水管网109km。	2021-2027	13000		正在编制方案。	8500	中央预算+省级预算	部分建成投用	环保分局	

193	大气污染防治项目	政府	横山区	燃气锅炉低氮燃烧改造，对全区经检测不达标的44台燃气锅炉，通过采取更换低氮燃烧器和整体更换燃气锅炉的方式进行低氮燃烧改造；对榆林中心城区及横山老城区实施煤改清洁能源改造。计划榆林中心城区实施煤改气991户，煤改电1374户；横山中心城区实施煤改清洁能源7800户，其中煤改气5200户，煤改电2600户。	2021-2025	5661		已编制实施方案并通过审批。	5661	中央预算+省级预算	建成投用	发科局	
194	污水处理厂三期建设项目	政府	横山区	建设15公里的污水管网及厂区污水处理基础设施。	2023-2024	10000		正在组织编制项目建议书。	10000	中央预算+省级预算	建成投用	城投公司	
195	污泥综合利用建设项目	政府	横山区	处理污泥100吨/日。	2023-2024	10000		正在组织编制项目建议书。	10000	中央预算+省级预算	建成投用	城投公司	
196	垃圾分类建设项目	政府	横山区	终端处理项目建设，建设厨余垃圾处理场1座；建设垃圾分拣中心1座；建设有毒有害临时储存站1座，占地90亩；垃圾分类设施设备投放，及宣传；现有垃圾填埋场封场。	2021-2023	4500		前期规划设计中。	4500	中央预算+省级预算	建成投用	执法局	
197	怀远垃圾填埋场建设项目	政府	横山区	建设100万立方/年垃圾填埋场1个。	2021-2026	11000		申报中。	8000	中央预算+省级预算	基本建成	执法局	
198	王圪堵水库移民安置区污水处理项目	政府	横山区	修建小型污水处理站20处及污水管网。	2021-2022	5959		已完成部分投资建设。	5959	中央预算+省级预算	建成投用	水库移民办	
199	王圪堵水库移民安置区生活垃圾处理项目	政府	横山区	修建垃圾中转站五处。	2021-2022	2500		正在筹备前期工作。	2500	中央预算+省级预算	建成投用	水库移民办	
200	康博环保固体废物综合利用及处置中心项目	榆林市横山区锐环保科技有限公司	横山区	建设20万吨/年固废综合利用、3万吨/年危废焚烧处置、1万吨/年危废物化处理和总库容120万方固体废物填埋场。配套建设综合办公楼、分析化验楼、废物暂存库、预处理车间、消防泵房、污水处理站。	2021-2026	98000		完成项目立项备案，正在办理土地手续。	65000	企业自筹+贷款	完成主体工程	发科局	
201	创利环保废弃物资源化利用与处置项目	榆林市横山区创利环保科技有限公司	横山区	项目资源化利用、处理处置电厂灰渣和脱硫石膏，粉煤灰深加工年处理40万吨；，建设一条年产规模5000万m ² 脱硫石膏板材生产线，建设填埋场一座，库容320万m ³ ，服务年限20年；配套建设其他附属设施。	2021-2027	16700		取得项目备案、规划、土地预审、环评规划批复等。	8700	自筹+贷款	完成主体工程	发科局	
202	国源环保固体废物综合利用项目	榆林市横山区国源环保科技有限公司	横山区	年处理一般工业固体废物处理量300万吨，设计总库容1500万吨，一期建设100万立方/年新型建材，100万吨/年无害化填埋处理；二期建设10万吨危废填埋厂，三期建设静脉产业园。	2021-2027	33000		正在办理项目二期的立项，环评，以及土地和林业手续。	21000	自筹+贷款	完成主体工程	发科局	
203	采煤沉陷区综合治理工程	政府	横山区	横山中东部和西南部煤矿形成的采空区内对已被破坏的林地、耕地等进行综合治理且种植不同种类的农作物。采空区治理面积约92.73 km ² 。	2021-2027	365000		已办理可研批复、用地初审、环保初审、选址意见书及用地规划手续等前期手续。	250000	中央预算+省级预算	完成部分工程	自然资源和规划局	

204	黄土丘陵沟壑生态治理示范区建设项目	政府	石窑沟办事处	治理生态示范区100平方公里。	2021-2026	45000		正在筹备前期工作。	25000	中央预算+省级预算	完成部分工程	石窑沟办事处	
205	城南、城北脏乱差治理工程	政府	横山区	桥梁、道路、绿化等，全长2061米。	2021-2026	11000		正在开展项目前期工作。	8000	中央预算+省级预算	完成部分工程	住建局	
206	芦河张家洼段治理工程	政府	横山区	建设河堤两岸挡墙共计2200米，石头砌护40480立方米；土方开挖286000立方米；桥梁建设64米*20米。	2021-2025	3236		正在开展项目前期工作。	3236	中央预算+省级预算	建成投用	住建局	
207	垃圾处理厂建设项目	政府	横山区	建设80万立方米生活垃圾处理厂、餐厨垃圾处理厂和建筑垃圾处理厂以及相关配套设施。	2021-2024	6500		正在开展项目前期工作。	6500	中央预算+省级预算	建成投用	住建局	
208	白界森林公园建设项目	政府	白界镇	规划森林公园、完善基础设施、建设消防、标识等设施。	2022-2025	30000		利用万亩樟子松基地，逐步完善森林公园设施。	30000	中省预算	建成投用	白界政府	
209	无定河湿地公园建设项目	政府	石马瓜农场	建设无定河石马瓜河滨公园和文化广场。	2021-2025	1500		正在开展项目规划。	1500	自筹+贷款	建成投用	石马瓜农场	
二、科创新城“十四五”规划重大项目43个						2551000	10000		2284500				
1	科创新城智慧城市数据处理暨政务中心	政府	科创新城	总占地面积46亩，包括智慧城市数据收集、研判、指挥中心，政务服务调度中心、一体化管理中心。	2021-2023	30000		正在开展项目前期工作。	30000	中央预算+省级预算	建成投运	科创管委会	
2	科创新城大数据基地	政府	科创新城	总占地面积60亩，包括5G应用、华为大数据、云计算等新型信息网络大数据基地。	2021-2023	40000		正在开展项目前期工作。	40000	中央预算+省级预算	建成投运	科创管委会	
3	中科院洁净能源创新研究院榆林分院一期项目	政府	科创新城	项目总建筑面积86612平方米，其中，地上建筑面积75008平方米，地下建筑面积11604平方米(含人防6700平方米)。项目建设内容包括4幢3-4F实验楼、1幢4F办公楼、一座污水处理站及一座固废转化站等。功能包括实验、办公、地下车库(含人防工程)。	2020-2021	74100	10000	已完成立项、环评、稳评、能评手续的办理，其他前置手续正在办理中；监理、全过程管理正在走招标程序；现场已完成围挡和临建搭建，项目基础土方平衡正在进行当中。	64100	市级财政	建成投运	科创管委会	
4	科创新城创新港项目(一期)	企业	科创新城	占1046.3亩，建设源化工组团、智能科学组团、核心组团等三个组团学院。	2021-2025	285000		项目建议书已批复，正在办理土地预审、可研批复和前置五项工作。	28500	自筹+贷款	建成投运	科创管委会	
5	科创新城居民供热工程	榆横煤电公司	科创新城	供热面积2000万平方米。	2022-2025	40000		前期工作。	40000	自筹+贷款	建成投用	科创管委会	

6	科创新城棚户区改造工程	市住建局 市棚改办	科创新城	涉及草海则、苏庄则、东海则等三村共计4015户，占地1200余亩。	2021-2023	400000		可研已批复，土地预审、环评、稳评已完成。	400000	中央债券+地方专项债券	完成改造	科创管委会	
7	科创新城草海则老村腾退工程	市住建局 市棚改办	科创新城	300亩，285户。	2021-2022	40000		正在开展前期各项工作。	40000	中央债券+地方专项债券	完成改造	科创管委会	
8	王圪堵水库输水管线及水厂建设工程	科创新城建设管理委员会（前期工作）榆林高新区水务有限责任公司（实施）	科创新城	24公里输水管线，管径DN1100双管。在后期水压不足的情况下在科创新城建设5万吨水厂一座。	2021-2024	35000		选址、土地预审在办理，项目建议书、可研已批复	35000	自筹+贷款	建成投用	科创管委会	
9	机场快速干道	科创新城建设管理委员会	科创新城	范围南起怀远六路-科创一路交叉口，北至机场路，总长11.38km。	2021-2023	87000		项目前期报批报建。	87000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
10	榆靖快速干道工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	本项目包括道路工程、桥涵工程、绿化工程及照明工程等工程，总长度9公里，红线宽60米。	2021-2023	41000		项目前期报批报建。	41000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
11	高铁站至机场轻轨工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	起点为榆林南站西广场，串联科创新城、芹河新区，跨芹河后进入空港生态区，终至榆阳机场，总长24公里。	2021-2025	168000		项目前期研究和规划阶段。	168000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
12	跨铁路立交通道工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	包括科创二路、科创四路、科创五路和科创七路等4条跨铁路通道，其中科创二路路线长度0.654公里，科创四路路线长度0.984公里，科创五路路线长度1.292公里，科创七路路线长度4.471公里，主要建设内容包括道路工程、桥梁工程、附属工程，其中附属工程包括道路排水工程、道路照明工程、道路景观绿化工程、道路交叉工程和道路安全设施。	2021-2024	80000		可研报告已编制完成。	80000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
13	“井字形”综合管廊工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	本项目管廊截面尺寸为3.1mX3.1m，位于怀远三路、五路及科创三路、五路呈井字形布置，总长21.37km。	2021-2025	150000		正在开展规划和前期研究阶段。	150000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
14	云创一路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	5000		正在开展项目前期工作。	5000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
15	云创二路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度0.7公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	3500		正在开展项目前期工作。	3500	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
16	云创三路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1公里，红线宽度36米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	5000		正在开展项目前期工作。	5000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
17	云创四路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度0.7公里，红线宽度20米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	4000		正在开展项目前期工作。	4000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	

18	科技一路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	5000		正在开展项目前期工作。	5000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
19	科技二路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1.5公里，红线宽度30米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	8000		正在开展项目前期工作。	8000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
20	科技四路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	5000		正在开展项目前期工作。	5000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
21	笃学大道及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度2.09公里，红线宽度24米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	15000		正在开展项目规划。	15000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
22	研学路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度0.9公里，红线宽度24米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	6000		正在开展项目规划。	6000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
23	大学路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1.32公里，红线宽度24米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	7900		正在开展项目规划。	7900	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
24	归德路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度0.86公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	4300		正在开展项目规划。	4300	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
25	波罗路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度0.8公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	4000		正在开展项目规划。	4000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
26	武烈巷及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度0.5公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	2500		正在开展项目规划。	2500	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
27	永昌路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1.08公里，红线宽度16米，配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	5400		正在开展项目规划。	5400	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	

28	科创新城供水工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	供水工程规模为15万立方米/天，净水厂厂址位于科创五路与怀远六路西南侧，原水加压泵站位于王圪堵水库净水厂西侧，王圪堵水厂至科创新城水厂输水干管采用埋地双管输水，单管道长度约15.6公里，管径DNI10，科创新城水厂至包西铁路东管线下原水转输管道采用埋地单管道输水，管道长度约8公里，管径DN1000；项目的主要建设内容包括：厂前区、常规处理区、辅助理区、污泥处理区及配套工艺设备；原水加压泵站包括吸水池、加压泵房、应急加药间等配套工艺设备；原水输水管道包括DNI100双管输水管道敷，长度约15.6公里；原水输水管道包括DN1000单管输水管道敷，长度约8公里。	2020-2022	55900		目前已经完成选址意见书、用地预审，项目建议书和可研批复。	55900	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会
29	科创新城矿井疏干水综合利用一期工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	榆林科创新城矿井疏干水综合利用一期工程服务年限为2030年，设计规模为10.0万m ³ /d，包括：煤矿疏干水加压泵站，规模为10.0万m ³ /d。干水调蓄池，规模为3000m ³ 清水池，分2格。自疏干水高位水池至科创新城疏干水调蓄池的输水主干管，规模为10.0万m ³ /d，DN1000单管敷，管线路径长度为4500m。自科创新城疏干水调蓄池至沙地绿洲公园的配水主干管，敷设管径为DN1000、DN900、DN600，单管敷，管线总长度为8400m。配水支管，道路交叉口预留布置DN300球墨铸铁管，每处100米，预留20处，共计2000米。	2020-2021	7200		目前已完成项目建议书和可研的编制工作，开展其他前期工作。	7200	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会
30	科创新城水上运动中心	科创新城建设管理委员会	科创新城	建设水上运动项目比赛场地和赛事配套设施，总用地面积约540亩。根据赛事要求，水上运动中心计划建设省级赛道8道，宽132米，长2150米，水深2-3米。	2020-2021	20000		已完成项目选址和方案设计工作，正在开展项目前期工作。	20000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会
31	市政基础设施一期工程（8条市政道路及其配套管网工程）	科创新城建设管理委员会	科创新城	包含科创一路，长度1.83公里；科创三路，长度3.7公里；奥体路，长度0.47公里；会展路，长度1.21公里；科创五路，长度5.46公里；怀远四路，长度4.62公里；怀远五路，长度4.52公里；怀远六路，长度0.79公里，红线宽度30-84米，道路总长度22.58公里。雨污水主干管工程包括雨水主干管长度4.20公里，污水主干管长度3.20公里；管廊长度3.2公里，断面尺寸B*H=3.1米*3.1米。	2020-2021	313300		项目建议书、选址意见书、可行性研究报告、用地预审已批复，初设及概算评审已通过。	313300	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会
32	原西南新区尾留市政基础设施工程（8条市政道路及其配套管网工程）	科创新城建设管理委员会	科创新城	榆横二路东段、榆横五路中段、榆横五D路、榆横七路西延段、怀远一街B段）、怀远三街、怀远五街和怀远六街北段，道路全长8公里，主要建设内容：道路工程、给排水工程、照明工程、燃气工程、电力电信管沟工程、中水工程。	2020-2021	25800		前期手续办理全部完成，项目已开工建设。	25800	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会
33	科创新城科创三路等五条道路供热管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	五条市政道路供热管网建设，总长度 14.17km。其中：科创三路（包西铁路~宝忠巷）长度约 3.70km，科创四路（怀远六路~怀仁路）长度约 6.40km，草海则路（包西铁路~科创三路）长度约 2.10km，怀远三路（科创三路~科创四路）长度约 0.77km，怀远二路（科创三路~科创四路）长度约 1.2km。	2020-2021	6200		选址、土地预审无需办理，项目建议书、可研已批复。	6200	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会

34	科创新城公园及景观提升工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	1#公园128亩, 总投资9133万元, 2#公园75.8亩, 总投资2873万元, 3#公园1235亩, 总投资25000万, 4#公园15000亩, 总投资100000万。科创三路等5条市政道路绿化景观提升工程, 包含中分带、侧分带及路侧绿带, 道路总长度14.17公里, 设计总面积约810218平方米, 总投资36706万元。	2020-2025	173700		1#公园、2#公园方案设计已经确定, 正在开展前期各手续, 3#公园正在做方案设计, 4#公园正在开展前期工作。	173700	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
35	科创七路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	东起怀远一路, 西至西环路, 全长10.17公里, 红线宽36米。	2021-2023	81400		正在开展项目前期工作。	81400	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
36	怀远三路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1.8公里, 红线宽度60米, 配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	32000		正在开展项目前期工作。	32000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
37	科创五路下穿铁路雨污水管网	科创新城建设管理委员会	科创新城	下穿铁路箱涵。	2021-2022	40000		正在开展项目前期工作。	40000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
38	平凡路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度2.9公里, 红线宽度20米, 配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	14500		正在开展项目前期工作。	14500	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
39	会展路东段及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度0.9公里, 红线宽度20米, 配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	4500		正在开展项目前期工作。	4500	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
40	北师大初中	科创新城建设管理委员会	科创新城	占地129.3亩, 54个班级。	2021-2022	33000		正在开展项目规划。	33000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
41	公交枢纽站	科创新城建设管理委员会	科创新城	占地92亩。	2021-2023	35000		正在开展项目前期工作。	35000	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
42	运动公园路	科创新城建设管理委员会	科创新城	道路长度1.28公里, 红线宽度24米, 配套给水、雨水、污水、燃气、电力通信等管网工程。	2021-2022	6400		正在开展项目前期工作。	6400	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
43	科创新城科创一路等6条市政道路及其配套管网工程	科创新城建设管理委员会	科创新城	包括科创一路、科创二路、科创四路西延段、智慧大道、怀远二路、怀远六路, 全长21.95公里。	2021-2022	151400		正在开展项目前期工作。	151400	中央预算+省级预算	建成投用	科创管委会	
三、榆横工业园区“十四五”规划重大项目24个						6529300	624728		5635300				
1	中煤榆林煤炭深加工基地项目(二期)	中煤陕西榆林能源化工有限公司	榆横工业区	60万吨/年聚乙烯、40万吨/年聚丙烯、6万吨/年硫磺、硫酸钠、氯化钠等副产品。	2021-2023	1970000		正在办理环评手续。	1970000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会	
2	中石油兰州石化乙烯制乙烯项目	中石油兰州石化榆林化工有限公司	榆横工业区	80万吨/年乙烯装置、40万吨/年FDPE装置、40万吨/年HDPE装置和3万吨/年丁烯-1装置, 同期建设与其配套的罐区、火炬、循环水场、除盐车站、蒸汽系统、空分空压、总变电所、污水处理场、中央控制室、中央化验室、铁路等公用工程和辅助设施。	2019-2022	1031500	600000	正在进行循环水厂、除盐车站等建设。	431500	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会	

3	烯烃抗氧化剂催化剂项目	陕西艾科莱特新材料有限公司	榆横工业区	分期建设年产4.2万吨烷基酚，5.17万吨抗氧化剂，8230吨催化剂，3万吨异丁烯，1.5万吨复合抗氧化剂颗粒及5000吨开口剂。	2019-2022	120000	12050	土建施工，设备订购，部分安装。	40000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
4	榆林洪宇年产10万吨甲醇钠项目	榆林洪宇环保再生资源有限公司	榆横工业区	建设年产10万吨甲醇钠项目。	2020-2022	18000	1000	主体完工。	10000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
5	玉珩达榆横年产3万吨聚乙烯醇精加工项目	榆林玉珩达工贸有限公司	榆横工业区	建设年产3万吨聚乙烯醇精加工项目办公楼、生产车间、成品库房及辅助用房。	2020-2022	8000	2000	主体完工。	3000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
6	榆林榆横综合中试及示范基地	榆林高新区管委会、大连化物所	榆横工业区	一期规划面积3.16平方公里，建设煤化工、油化工、盐化工、天然气化工等中试及示范基地。	2020-2023	30000	4000	办公大楼、研发楼建设、15万吨煤制含氧化合物开工建设。	9000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
7	榆林华泰新能源产业园	榆林华泰新能源科技有限公司	榆横工业区	主要建设能源互联网大数据平台；制氢、储氢、运氢及加氢装备制造基地；加氢站、氢燃料电池、氢燃料汽车示范项目 and 弃风、弃光消纳制氢项目。	2020-2023	50000	577	开工建设。	20000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
8	新材料产业园建设项目	陕西维他源生命科技有限公司	榆横工业区	生产维生素系列产品。	2021-2025	2000000		已落实项目选址，正在编制项目可研报告。	2000000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
9	轻纺产业园建设项目	各制衣企业	榆横工业园区	建设羊绒毛研发分梳、染色、制衣及销售一体生产基地。	2021-2025	300000		正在规划编制阶段。	300000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
10	西沟、桃源里特色产业园区建设项目	榆林榆横实业集团有限责任公司	榆横工业园区	村民安置配套的教育、医疗、邻里中心、社区用房、道路等。	2021-2030	300000		已启动规划设计编制工作。	150000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
11	地下智慧管廊建设项目	榆林高新区管委会	榆横工业区	建设给水、电力、电信等综合地下智慧管廊8公里。	2021-2025	32000		规划建设阶段。	32000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
12	建筑垃圾再生利用项目	榆林高新区管委会	榆横工业区	15万吨/年建筑垃圾精细化高值化利用项目。	2021-2022	10000		规划建设阶段。	10000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
13	气化渣综合利用项目	榆横实业集团有限公司	榆横工业区	新建年2万吨气化渣制型煤、楼板项目。	2021-2022	12000		规划建设阶段。	12000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
14	国家榆林应急救援基地	榆林高新区管委会	榆横工业区	建成后辐射榆林、延安等周边地区的应急救援任务。	2020-2021	18200		在建。	18200	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
15	智慧公共综合管廊建设项目	榆林高新区管委会	榆横工业区	建设智慧综合公共管廊项目共5.23公里。	2020-2022	13000		已完成项目前期审批手续，计划于2020年7月份开工建设。	13000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
16	增量智能配电网试点项目	榆林高新区管委会	榆横工业区	建设增量智能配电网试点区域168平方公里。	2020-2025	300000		试点改革方案已报国家发改委审批。	300000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会

17	循环化改造建设项目	榆林高新区管委会	榆横工业区	工业和生活废弃物循环化改造项目。	2020-2025	50000		生活废弃物循环化改造已基本形成规模。	50000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
18	工业智能化产业项目	榆林高新区管委会	榆横工业区	实现区内工业企业生产高端智能无人化；实时监测全区工业企业环保、安全、职业卫生状态。	2021-2025	30000		规划建设阶段。	30000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
19	榆横60万立方米装配式建筑AAC砌块和板材项目	榆林凝远新材料科技有限公司	榆横工业区	建设年产30万立方米加气混凝土AAC一期、二期工程联合车间、原材料堆棚、石灰及粉磨车间、板材成品暂存区和成品存放场及相关配套设施。	2021-2024	40000		开工建设。	40000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
20	榆横工业区装备制造产业园标准化厂房	榆林榆横实业集团有限公司	榆横工业区	建设标准化厂房及相关配套设施。	2021-2023	112000		开工前准备阶段。	112000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
21	榆横10万吨废矿物油项目	陕西蓝泰源环保产业集团有限公司	榆横工业区	一期建设10万吨/年废矿物油、5000吨油水混合物再生资源循环利用；处理8000吨/年沾染物矿物油包装物、容器、沾染物；收集、储存5000吨/年废有机溶剂和含有有机溶剂的废物；收集、贮存5000吨/年染料、涂料废物。二期建设20万吨/年润滑油复配分装项目。	2021-2022	28000		可研编制阶段。	28000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
22	榆横废矿物油再生及调和油项目	榆林市鸣熙环保科技有限公司	榆横工业区	建设12万吨/年废矿物油再生装置，16万吨/年调和油项目及相关配套设施。	2021-2022	15000		可研编制阶段。	15000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
23	杭萧绿色钢结构产业化制造基地项目	榆林城投杭萧建科技有限公司	榆横工业区	建设钢结构装配式杭萧绿色钢结构产业化制造基地项目及相关配套设施。	2019-2022	25000	5101	开工建设。	25000	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会
24	榆林城投绿色建筑建材项目	榆林城投绿色建筑科技有限公司	榆横工业区	商混与预拌砂浆、内墙轻质隔板、外墙保温装饰一体板生产线。	2021-2022	16600		开工前准备阶段。	16600	企业自筹+贷款	建成投用	榆林高新区管委会