

榆林市横山区农业农村局

横政农函（2019）15号

榆林市横山区 2019 年宽幅梯田建设 实施方案

各镇（办事处）、街道办：

为从根本上解决我区产业发展制约瓶颈，提高农业防御自然灾害能力，减少水土流失，实现农业高产高效，加快乡村振兴步伐，根据中共榆林市横山区委办公室、榆林市横山区人民政府办公室印发的《榆林市横山区宽幅梯田建设实施意见》（横办字〔2018〕109号）安排，现制定榆林市横山区 2019 年宽幅梯田建设实施方案，请相关镇、街道办和办事处收到区农业局通知后组织各村、组实施。

一、指导思想

以党的“十九大”会议精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，遵照《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的总体部署，结合横山实际，对低效利用和不合理利用的农用地、低产林地以及未利用土地，通过田、水、路、林、村综合整治，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农村生产生活条件和生态环境，实行规模化经营、机械化作业、合作化管理，推动农业全面升级、农村全面进

步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

二、基本原则

（一）坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，规范开展高标准基本农田建设。

（二）坚持因地制宜，实行差别化整治，统筹安排，整村推进。根据不同区域自然资源特点、社会经济发展水平、土地利用状况，采取“田、水、路、林、村”综合整治措施。

（三）坚持数量、质量、生态并重，促进基本农田数量稳定、质量提高、景观优化、生态良好。

（四）坚持逐级负责，农业部门牵头，国土、水务、林业、发改、扶贫、财政等部门配合，乡镇组织、协调、监督，村、组具体实施。

（五）坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿，维护土地权利人合法权益，依法保障农民的知情权、参与权和受益权，鼓励农民采用多种形式参与工程建设。

三、建设目标

（一）优化土地利用结构与布局，实现集中连片，发挥规模效益。

（二）增加有效耕地面积，2019年机修宽幅梯田10万亩（包括水务、国土、发改、财政和扶贫等部门）。

（三）提高基本农田质量，完善田间基础设施，稳步提高粮食和经济作物的综合生产能力。

(四) 加强生态环境建设，发挥生产、生态、景观的综合功能。

(五) 建立保护和补偿机制，促进高标准基本农田的持续利用。

四、建设条件

(一) 基础条件

1. 符合国家法律、法规，符合土地、农业、水利、环保等部门的有关规定。

2. 水资源有保障，水质符合农田灌溉标准，土壤适合农作物生长，无潜在土壤污染和地质灾害。

3. 建设区域相对集中连片，一个村、小组或一个单元至少 200 亩以上。

4. 具备建设所必需的水利、交通、电力等骨干基础设施。

5. 镇村两级政府高度重视，当地农村集体经济组织和农民群众积极性高，产业建设思路明确。

(二) 建设区域

1. 重点区域

(1) 土地利用总体规划确定的基本农田保护区和基本农田整备区；

(2) 土地利用总体规划确定的土地整理复垦开发重点区域及重大工程；

(3) 土地整治规划确定的土地整治重点区域及重大工

程、基本农田整理重点县。

2. 限制区域

- (1) 水源保护区及水资源严重贫乏区域；
- (2) 水土流失易发区、沙化严重区等生态脆弱区域；
- (3) 易受自然灾害损毁的区域。

3. 禁止区域

- (1) 地块整体地形坡度大于 25° 的区域；
- (2) 自然保护区，退耕还林区、公益林区。

五、建设内容及技术标准

(一) 土地平整工程

1. 土地平整工程是为满足农田耕作、灌排需要而进行的田块修筑和地力保持措施总称。包括耕作田块修筑工程和耕作层地力保持工程。

2. 通过实施土地平整工程，实现耕作田块集中，田面平整。

3. 耕作层厚度应达到 30cm 以上，有效土层厚度应达到 60cm 以上，土壤理化指标应满足作物、林果、牧草高产稳产及优质要求。

4. 田块规格和平整度应满足农业机械化生产要求，梯田宽度 9m 以上，面积不低于 200 亩。

(二) 灌溉与防洪工程

1. 灌溉与防洪工程是为防治农田旱灾与洪灾而采取的各

种措施总称。包括水源工程、输水工程、防洪工程、喷微灌工程、渠系（窖、池）建筑物工程和泵站及输配电工程。

2. 通过实施灌溉与防洪工程，合理利用地下水资源和天然降水，形成“农闲储蓄、天旱补灌、水不出沟、泥不下山”的灌溉防洪体系，采取节水灌溉措施，增加有效灌溉面积。

3. 完善灌排体系，充分利用水资源，灌溉水利用系数应不低于 0.6；灌溉保证率水浇地应不低于 50%、山旱地应不低于 30%。

（三）田间道路工程

1. 田间道路工程是为满足农业物资运输、农业耕作和其它农业生产活动需要所采取的各种措施总称。包括田间道和生产路。

2. 通过实施田间道路工程，构建便捷高效的田间道路体系，使田块之间和田块与居民点保持便捷的交通联系，满足农业机械化生产、农业生产资料使用、农产品运输和服务安全方便的生产生活需要。

3. 田间道路工程要与防洪工程相结合，田间道路上形成的降水径流就近自动流入田块或蓄水窖、池。

4. 道路通达度应不低于 90%。

（四）生态环境保持工程

1. 生态环境保持工程是为保护项目区土地利用活动安全，保持和改善生态条件，减少污染、防止或减少自然灾害

而采取的各种措施的总称。包括农田岸坡防护工程、沟道治理工程和坡面防护工程。

2. 通过实施农田生态环境保护工程，预防和减少农田的自然火灾，保持和改善农田生态环境，保障农田生态系统安全。

3. 农田防洪标准应不低于 20 年一遇。

六、建设程序

(一) 建设计划

根据区级土地利用总体规划、土地整治规划确定的高标准基本农田建设任务，议定具体村组、地块，组织编制阶段性建设计划或年度建设计划。相邻村组为了集中建设可以跨行政界限规划。

(二) 基础调查

1. 应用年度卫星遥感影像、土地调查数据、农用地分等定级成果、土地质量评估成果等基础数据，查明建设区土地利用现状、土地权属状况、耕地质量等级等。

2. 开展建设区自然资源条件、社会经济条件、基础设施等调查，全面查清建设区内土地资源条件、土地利用状况、农业种植结构、农田基础设施条件。

3. 开展权属调查，查清建设区内各类用地面积、分布与数量，明确区内土地所有权、土地使用权或农户承包经营土地的数量、位置和界线，为开展权属调整提供依据。

(三) 规划设计

1. 在批复立项的基础上，通过优化设计，确定规划方案和工程布局，明确各类工程建设内容与标准，设计确定各级工程的技术参数和结构尺寸，计算各类工程量，按照相关预算定额标准进行投资预算，编制规划设计和预算材料。

2. 开展规划设计和预算成果评审。

(四) 实施方案

1. 根据批准的规划设计成果，制定施工组织方案，选定主要工程施工方法和施工工艺，明确控制性工期和进度安排计划。

2. 明确土地权属调整的范围、原则与程序，编制土地权属调整方案。

3. 明确工程管护和固定资产移交的原则，说明管护的工作任务和责任，按照工程类别制定管护措施。

4. 开展实施方案成果评审。

(五) 实施管理

1. 成立横山区宽幅梯田建设领导小组，下设项目管理办公室，办公室设在区农业局。由区农业局牵头，各相关单位配合，各镇、街道办、办事处委托具有资质的设计单位进行工程设计和监督实施，项目区村组具体实施。

2. 制定规范化管理的各项制度，落实项目负责人制、合同制和公告制等。

3. 项目负责人制定现场管理制度，做好分工协调；落实多部门共建机制，做好项目实施管理工作。

4. 所在镇、街道办、办事处负责施工控制，制定施工进度、资金、质量和安全等控制计划，落实控制措施，对可能偏离施工计划的影响因素提出应对预案。

5. 建立组织保障体系，做好安全施工、合同管理、公告等工作，明确各方责任义务。

6. 严格工程变更管理，对因规划、设计或施工计划调整引起的重大变更应进行论证。

(六) 工程验收

1. 验收分为阶段自验和终验，采取全面核查与抽样核查相结合、室内核查与实地核查相结合的方法组织验收。

2. 验收内容包括：建设范围、建设规模、新增耕地面积、工程任务完成情况、工程质量、耕地质量、资金使用与管理、权属调整成果、土地利用现状变化情况、后期管护措施、产业发展情况及成效等。

3. 验收应以批准的项目规划设计和设计变更、相关技术标准规范为依据，先由施工单位自行检查评定合格并经监理单位认可，再由项目承担单位初验并提交验收申请后，由立项单位组织验收。

4. 涉及工程质量的验收应查验工程质量检验资料及有关质检部门意见，隐蔽工程应在隐蔽前进行验收。

5. 高标准基本农田建成后，应根据农用地分等定级规程开展耕地质量评定。

6. 验收合格后应形成有关验收文件，及时进行土地利用变更，新增耕地面积纳入年度土地变更调查数据库。

（七）后期管护

1. 建立政府主导、农村集体经济组织管理、农户和专业管护人员实施的管护体系。

2. 按照谁受益、谁管护的原则，明确管护主体、管护责任和管护义务，办理固定资产移交，签订后期管护合同。由管护主体对各项工程设施进行经常性检查维护，确保长期有效稳定利用。

3. 按照《基本农田划定技术规程》的要求，将耕地划入基本农田，进行编号，落实保护责任，设立保护标志，实行永久保护。

七、公众参与

（一）明确公众参与的阶段及其主要内容，落实公告制度、群众监督制度等，确保公众参与的规范化和程序化。

（二）充分尊重当地农民和农村集体经济组织在公众参与中的主体地位，发挥农民的积极性 and 主动性，鼓励群众全程参与。

（三）通过公众参与，确保规划设计、实施、权属调整等符合当地实际；实行多方监督，确保工程建设符合设计和

质量要求。

八、档案管理

(一) 应及时将记载高标准基本农田建设过程的有关管理、技术等文件，以及具有保存价值的各种载体进行立卷归档，确保材料真实、准确、完整。

(二) 应建立档案资料管理制度，严格档案管理。

九、绩效评价

(一) 绩效评价包括建设过程评价和项目后评价，评价内容包括建设任务完成评价、实施管理评价和实施效果评价等。

(二) 建设任务完成评价主要是对建设规划和建设内容完成情况的评价。评价具体内容包括建设范围、建设规模、新增耕地面积、工程任务完成情况、工程质量、耕地质量、资金使用与管理、权属调整成果、后期管护措施等。

(三) 实施管理评价主要是对实施管理的程序、制度、组织等执行和落实情况的评价。评价具体内容包括管理制度落实情况、组织和保障体系完备情况、技术标准和质量控制措施执行情况、公众参与情况、信息化建设与档案管理情况等。

(四) 实施效果评价主要是对建设成效的评价。评价内容包括经济效益评价、社会效益评价和生态效益评价。

(五) 建成后 1-3 年内开展项目后评价。

十、职责分工

(一) 农业局。负责组织相关单位和镇村负责人查勘实施地块，根据规划和土地利用现状确定实施规模；组织项目评审、公告、验收、汇总、资金拨付；布局产业项目和具体实施；提出产业配套设施需求规划；提请区政府对项目进行绩效评估。

(二) 镇、街道办、办事处：组织本辖区项目申报、设计、实施、签订合同、工程监管、交接、绩效评估、初验、进度报送、资金兑付。

(三) 实施主体：根据设计方案具体实施项目，制定土地整理方案和承包地分配方案，提倡实施“一户一田”（一个农户通过土地整理后将过去分布在不同地块的零碎耕地集中在一起），倡导土地集中合作经营，协调矛盾、纠纷处理，提出产业发展规划和实施方案，进度报送。

(四) 工程设计机构：

1. 接受各镇、街道办、办事处委托，实地查勘，掌握项目实施区土地利用现状，根据本方案“指导思想、建设原则、建设条件、建设区域、建设内容与技术标准”要求进行设计。

2. 以“重点区域”为主，为了项目整村推进，同时兼顾工程实施安全和产业集中布局与生产安全高效，单独项目区地形坡度大于 25° 的面积不得超过10%、整村项目区地形坡度大于 25° 的面积不得超过5%；单独项目区退耕还林面积

不得超过 5%、整村项目区退耕还林面积不得超过 2%；单独项目区公益林面积不得超过 10%、整村项目区公益林面积不得超过 5%。超出部分应当调整，调整不了的必须办理审批手续，征得主管部门同意后规划设计。

附件：2019 年农业农村局（第一批）宽幅梯田计划表

榆林市横山区农业农村局

2019 年 3 月 11 日



2019年农业农村局（第一批）宽幅梯田计划表

镇办事处	行政村	面积（亩）	镇办事处	行政村	面积（亩）
横山街道办	吴东崮	1000	党岔镇	马坊	1000
	九川府	1000		泗源沟	1200
	红石崮	400		王有地	1000
	沙坪沟	1000	韩岔镇	羊路塔村 羊渠组	800
	顾兴庄	400	魏家楼镇	枣坪	400
	元坪	1000	殿市镇	王山	400
	九川府村 梁家沟组	300		黑石碓村 庙梁东组	400
塔湾镇	韩羊圈	1800		贺甫抓	1000
	付园则	1000		黄好先	1600
波罗镇	小咀	1600	殿市村	1000	
	沙沟	1000	艾好崮 办事处	400	
	蔡家沟	1500	雷龙湾镇	哈兔湾	400
响水镇	杨兴庄村 胡楼组	2000	赵石畔镇	大坪	600
	沙坪村	400		郭家湾	400
武镇	黄城山	200	果业集团	武镇 马兰地村	1000
	牛圪崂村 常山组	518		响水镇 沐浴沟村	1000
	谢家沟村 柳树崮组	400			
	谢家沟村 一步塄组	400	合计		28518