

陕西省横山区农田建设补助资金 绩效情况报告

一、目标及任务完成情况

1. 农业生产基本情况

横山区耕地面积 181.1 万亩，其中永久基本农田 131.4 万亩。2011 年以来至 2020 年底，全区累计建成高标准农田 30 万亩。截至 2020 年底，横山区累计建成高效节水灌溉面积 7 万亩，其中 2019 年建成 2 万亩，2020 年建成 5 万亩。2019 年全区粮食总产量 5.3863 亿斤，2020 年全区粮食总产量达 4.9725 亿斤。

根据近年来横山区耕地质量监测报告等材料，横山区耕地地力等级划分为 15 个等级，其中十二级地 20.8915 万亩，十四级地 160.1206 万亩。本区农田存在的主要问题是土壤有机质下降，土壤瘠薄，农作物产量低而不稳，广种薄收现象普遍存在。水资源贫乏，导致全区内水地占比较少，缺乏节水灌溉实施，水资源不能充分利用，制约了其提高产出能力。

2. 项目规划与目标

2019-2022 年机修宽幅梯田 50 万亩。其中：2019 年财政投资 3.2 亿元，实施 20 万亩，每亩投资 1600 元，上半年实施 10 万亩，下半年实施 10 万亩；2020-2022 年每年 10 万亩。

3. 工作任务完成情况

为深入贯彻党的“十九大”会议精神，落实中共中央、国务院“中央一号”文件对乡村振兴战略进行的总体部署，根据全国高标准农田建设总体任务和陕西省农业农村厅下达的2019年度任务。2019年横山区农业农村局实施高标准农田建设3万亩，验收高标准农田成型面积3万亩，实际完成投资4800万元，中、省财政资金3696.75万元。涉及5个镇（办）、38个村，直接受益6186户、21450人，其中贫困户173户、533人。2020年共下达3.88万亩高标准农田建设项目，涉及5个乡镇、1个街道办、1个办事处，共计36个村，中、省财政资金4663.95万元。涉及7412户、31830人，其中贫困户952户、3234人。

高标准农田建设面积方面，2019年，我区农田建设补助资金对应高标准农田建设任务3万亩，截至2019年底，实际完成3万亩；2020年，我区农田建设补助资金对应高标准农田建设任务3.88万亩，截至2020年底，实际完成3.88万亩。

高效节水灌溉面积方面，2019年，我区农田建设补助资金对应高效节水灌溉建设任务1.5万亩，截至2019年底，实际完成2万亩。

支持项目方面，2019年，中省我区支持农田建设项目1个，截至2019年底，完成竣工验收的项目1个。项目涉及5个乡镇38个村，涉及农户6186户，其中贫困户173户，建

设内容主要包括：土地平整 3 万亩、新修田间道路 10.0 公里、新修生产道路 30.0 公里，共种植侧柏 4000 株，种植紫花苜蓿 3375 亩。2020 年，中省支持我区农田建设项目 1 个，截至 2020 年底，完成竣工验收的项目 1 个。项目涉及 7 个乡镇 36 个村，涉及农户 7412 户，其中贫困户 952 户，建设内容主要包括：土地平整 3.88 万亩、新修田间道路 12.0 公里、新修生产道路 36.0 公里，共种植侧柏 4800 株，种植紫花苜蓿 4365 亩。

二、资金安排及使用情况

1. 资金安排情况

2019 年，横山区农田建设工作共计安排资金 4800 万元，其中中央财政资金 3108 万元，省级配套 588.75 万元，财政资金亩均补助标准 368 元/亩。

2020 年，横山区农田建设工作共计安排资金 6208 万元，其中中央财政资金 4218 万元，省级配套 445.95 万元，财政资金亩均补助标准 368 元/亩。

2. 资金拨付情况

2019 年度，中央财政资金于 2019 年 9 月到位我区，到位金额 3108 万元；省级财政资金于 2020 年 8 月到位，到位金额 588.75 万元；市级财政资金于 2019 年 11 月到位，到位金额 894.68 万元。

2020 年度，第一批中央财政资金于 2020 年 7 月到位我区，到位金额 3687.52 万元；第二批中央发改资金于 2020

年 11 月到位我区，到位金额 530.48 万元；省级财政资金于 2020 年 11 月到位，到位金额 445.95 万元。

3. 资金使用情况

2019 年度，各级财政到位资金共计 3696.75 万元，截至 2019 年底，实际支出 3696.75 万元，执行率 100%；截至 2020 年底，实际支出 3696.75 万元，执行率 100%。从支出方向来看，其中用于土地平整及土壤改良方面资金 3696.75 万元，占比 100%。从支出费类看，用于农田建设直接支出 3696.75 万元，占比 100%。

2020 年度，各级财政到位资金共计 4663.95 万元，截至 2020 年底，实际支出 4663.95 万元，执行率 100%；截至 2021 年 6 月底，实际支出 4663.95 万元，执行率 100%。从支出方向来看，其中用于土地平整及土壤改良方面资金 4663.95 万元，占比 100%。从支出费类看，用于农田建设直接支出 4663.95 万元。

三、项目及资金管理情况

1. 工作机制

为切实做好高标准农田建设工作，区政府成立了高标准农田建设项目领导小组，2019 年至 2020 年由王效力任组长，区农业农村局主要负责人为成员。职责分工方面，区农业农村局负责具体建设高标准农田项目，其它区级相关部门配合实施。

2. 管理制度建设情况

根据陕西省农业农村厅印发《陕西省农田建设项目管理实施方法（试行）》的通知、陕农发（2019）117号文件精神，区级层面制定了《中共榆林市横山区委办公室榆林市横山区人民政府印发（关于进一步加强乡村振兴和宽幅梯田建设的实施意见）》的通知、横字（2019）26号文件，分别明确了横山区高标准农田建设工作内容。

3. 管理制度落实情况

根据相关管理制度要求，我区农田建设项目实施及管理制度如下：（1）项目申报制度，（2）工程规划设计制度，（3）工程建设公示公告制度，（4）工程设计方案评审制度，（5）工程施工安全管理制度，（6）田间工程实施制度，（7）工程建设公众参与制度，（8）工程验收制度，（9）工程移交制度，（10）工程后期管护制度，（11）档案管理制度，（12）工程建设考核制度，进行实施我区高标准农田建设项目。

四、项目实施成效

（一）总体影响及成效。围绕已经建成的高标准高标准农田，根据资源禀赋、主导产业、劳动力现状及群众认识情况，采取农户自主经营和合作社（企业）共同经营两种模式，种植杂粮、玉米等作物，平均增产30%以上，建成了多个规模化杂粮基地和玉米基地，为横山区产业兴旺找到了出路，为群众找到了致富之路。

1. 水土流失治理效果显著

据初步测算，县境耕地每年损失的氮（N）磷（P）钾（K）

达 3 万吨，相当于农民施用肥料的 70% 以上。建设高标准农田后，25 度以下的耕地根据地形自上而下、等高设计，外高里低、层层筑坎，由实施前跑水、跑土、跑肥的“三跑田”变成了实施后保水、保土、保肥的“三保田”。据测算，每修建 1 万亩高标准农田，年可蓄留雨水 26.67 万 m^3 ，拦截泥沙 5.13 万吨，留蓄氮 (N) 磷 (P) 钾 (K) 等作物需求的大量元素 7.8 吨、土壤有机质 393.9 吨。经过三十年来综合治理，全区土壤侵蚀模数由 5350 吨/公里² 下降到 3000 吨/公里² 以下，水土流失得到有效控制，总结形成了陕北黄土高原生态建设典型案例。

2. 农业生产效率成倍提高

在高标准农田上种植农作物，农业机械化迅速普及，生产效率大幅度提升。根据调查，在梯田上施肥效率是坡地上施肥效率的 6 倍，在梯田上机械翻地效率是畜力翻地效率的 22 倍，在梯田上玉米机械播种效率是畜力播种效率的 12 倍；马铃薯在梯田机械收获效率是坡地上收获效率的 41 倍，玉米在梯田机械收获效率是坡地上收获效率的 26 倍，谷子在梯田机械收获效率是坡地上收获效率的 28 倍，豆类在梯田机械收获效率是坡地上收获效率的 19 倍。生产资料的运输梯田更是具有坡地无法比较的优势，而且同等面积上梯田产量是坡地平均产量的 2-3 倍。北庄村在新修高标准农田上种植黄豆、荞麦，往年需要近两个月才能完成的播种面积，2018 年用两台大型拖拉机，半个月时间就全部入种。在高标准农

田上种植杂粮作物，完全可以实现全程机械化，能够解决农村劳动力短缺这个问题，推动杂粮作物的规模化种植和合作化经营。

3. 特色产业规模化经营进程明显加快

修建高标准农田后，改变了传统农业操作方式和传统生产经营观念，农业机械迅速普及，经营面积扩大，规模效益显现。以家庭为单位的经营规模由实施前的 20-30 亩，至少提高到 50 亩以上，甚至达到百亩以上。山地土地流转也呈现出良好势头，响水镇驼燕沟村土地集体流转村集体经济合作社经营，流转土地 7000 亩，建成谷子示范基地 1500 亩，糜子示范基地 500 亩。

（二）典型案例。

1. 塔湾镇清河村。2018 年以来，清河村积极响应脱贫攻坚巩固提升扶贫政策，先后两年将原有的 2500 亩坡耕旱地改造为宽幅梯田。之前坡耕旱地广种薄收、靠天吃饭，经济收入没有保障。2500 亩宽幅梯田项目实施后，其中 1080 亩宽幅梯田已上节水灌溉，采用机械化种植玉米、马铃薯和豆类等农作物。和往年相比，播种效率大幅提高，经济效益明显增加，减轻了农民的劳动负担，为实现产业兴旺奠定了坚实的基础。

2. 赵石畔镇水掌村。水掌村总面积 39 平方公里，耕地面积 9450 亩（其中水浇地约 1550 亩），林地面积 16550 亩（草

地 2100 亩)，全村以种养殖为主，羊子饲养量 12000 只。在 6000 亩宽幅梯田上，种植小米、绿豆等小杂粮约 3000 亩。自宽幅梯田项目种植玉米、马铃薯等农作物及饲草 2800 亩。自宽幅梯田项目实施后，给水掌村带来了翻天覆地的变化。一是改变了传统的耕种方式，实现了机械化耕种、规模化经营，提高了农业生产效率。二是提高了农作物产量，提升土地质量和种植效率，饲草增加，为舍饲养殖提供了充足的饲料来源，羊子饲养量提高，不仅保护林草，还增加农民收入。三是可以保持水土，有效解决跑水跑肥和雨季洪涝现象。四是加快土地流转，流转土地 500 亩，每亩 600 元，改变了生产生活方式。

3. 响水镇驼燕沟村。响水镇驼燕沟村股份经济合作社成立于 2020 年，入社成员 1110 人，入股土地 7000 多亩，入股资金 70 多万元。2021 年，合作社利用条件较好的宽幅梯田种植谷子 1500 亩，采用机械化播种技术，铺设滴灌带、播种、覆膜一次完成。为了改良新修梯田土质，合作社大量施用有机肥，以确保谷子高产稳产。村委会争取项目投资 90 万元，建设高抽站 3 处，保证宽幅梯田灌溉用水。目前谷子长势喜人，已经签订销售订单。合作社生产管理采用“合作社+经理人”模式，投资由合作社承担，生产管理由经理人完成，经理人根据生产经营效益（纯收益）按比例提取报酬。

4. 党岔镇王有地村。张五河村民小组属于典型的丘陵干旱沟壑地区，耕地 927 亩，农户 75 户，人口 210 人，由于

地多人少，常年撂荒现象严重。2021 年经村民商议将新推宽幅梯田流转稷斌种养殖合作社租种。该合作社采用全程机械化宽幅梯田渗水地膜谷子种植技术，种植谷子 520 亩，其中本村 390 亩，占新推宽幅梯田的 97.7%，周边村 130 亩。种植宽幅梯田便于地膜和滴灌栽培技术推广，从种到收实现全程机械化作业，省工、省力、减少生产成本；保水能力强，控制水土流失，能快速提高土壤地力，改善生态环境；便于耕种，减少撂荒面积。虽然今年 7 月份降雨 30 毫米左右，但目前长势较好，地膜谷子抗旱优势显现，预计纯收入也可达 1500 元左右。

五、本区问题与建议

1. 存在问题

通过实施高标准农田建设，我区因中省财政投入资金不够，市、区级资金配套不足，使高标准农田只能用于平整土地，不能完全建设为水、电、路及相关高产、高效节水灌溉措施。

2. 建议

建议加大中央投资及省级配套资金，配套建设节水灌溉、集雨补灌措施，真正将宽幅梯田建设成旱涝保收的高标准农田，使高标准农田实现增产、增效、增收。