

# 榆林市横山区卫生健康局

## 2021 年上半年工作总结

2021 年以来，全区卫生健康工作在区委、区政府的重视支持下，按照上级主管部门的安排部署，以人民健康为中心，以推进健康横山建设和公共卫生服务项目为主线，聚力抓重点、补短板、强弱项，继续深化医药卫生体制改革，实施“互联网+医疗健康”，统筹推进常态化疫情防控及各项卫生健康重点工作任务。各项目标任务取得了积极进展，现简要汇报如下。

### 一、2021 年上半年各项工作情况

#### （一）新冠肺炎疫情防控有力有序

**一是**加强风险排查，始终严防“外输”。上半年区联防办累计核实“榆林市外来人员管控系统”数据 4237 条，集中隔离 97 人。**二是**建立健全院感防控管理制度，严格规范发热门诊建设。区人民医院（定点救治医院）和区中医院（医学集中隔离点）均按照传染病区“三区两通道”建设要求，进行了规范设置，全区一级以上医疗机构全部实行预检分诊制度、首诊负责制、就诊患者实名登记等核心制度，确保发热患者可追溯，阻断了疫情再次传播的风险。**三是**全力提升核酸检测能力，完善卫生应急机制。目前我区已建成 3 个核酸检测实验室（区医院、区疾控中心和横山红会骨科医院），日检测能力可达 2140 人次。截至 7 月 8 日上午 8 时，已累计核酸检测各类人群、冷链食品、市场环境 71970 份。**四是**科学部署广泛发动，加快推进疫苗接种。截止 7 月 6 日，全区共建成并投入使用的新冠疫苗接种点

24个，累计培训接种人员332人，共接种疫苗115650剂次，其中接种第一剂次67430人，完成两剂次34971人，两次全程接种率为51.9%。

## （二）巩固健康扶贫成果，实现与乡村振兴无缝对接

一是区镇村三级医疗机构标准化建设全部达标。按照“三个一、三合格、三条线”标准，区级1家综合医院、21个乡镇卫生院、191家村卫生室全部通过标准化建设达标验收。二是实现大病救治对象应治尽治。全区录入健康扶贫动态管理系统的30种大病患者共655人，救治率100%。三是慢病签约服务应签尽签。上半年慢病签约服务管理3479人（其中四种重点患者2719人：高血压1992人，糖尿病350人，重症精神疾病336人，肺结核41）。四是派驻健康扶贫驻村队。上半年我局在石湾镇火石山村、沙界村、羊圈沟村3个村分别派驻3个扶贫队9名帮扶人员。

## （三）卫生健康其它重点工作有力推进

1. 医药卫生体制改革纵深推进。一是促进紧密型医共体建设。区政府出台了《横山区全面推开医疗共同体建设实施方案的通知》，结合机构改革，及时调整区医改领导小组成员，由区长任组长，统一领导包括全面推开医共体建设等各项医改工作；成立医共体管理委员会（简称医管会），由区政府主要负责同志任主任，区政府分管副区长具体抓落实，负责统筹医共体的规划建设、投入保障、项目实施和目标考核等重大事项，下设办公室在区卫健局，卫健局局长兼任办公室主任，分管副局长具体抓，负责医共体工作的组织领导和指导协调工作；医共体牵

头医院设立医共体管理办公室，落实医共体一体化管理。制定医共体章程，明确牵头医院与其他成员单位的责任、权利和义务。目前已组建区人民医院和党岔镇卫生院紧密型医共体1个，并在逐步推进中，4月12日，区医院医务人员已进驻党岔，通过“传、帮、带”方式服务基层，预计到2022年实现基层就诊率达65%以上，区内就诊率达90%以上。二是稳步推进区级医疗机构与省级帮扶单位的医疗协作关系。结合我区实际情况，与省、市级医疗机构建立技术支持协作关系，积极筹备建立医疗质量控制、人才管理、财务管理、药品耗材管理、消毒供应中心，加快区域医疗资源整合，促进优质医疗资源共享，有效提升医疗服务质量，保障医疗安全。目前，区人民医院、中医院、妇保院已分别与省级对口帮扶单位签订帮扶协议，帮扶人员也已陆续到位。三是促进分级诊疗，强化信息共建共享。区人民医院与各镇卫生院搭建的远程医疗服务平台已投入使用，实现了放射、超声、心电三个专业远程会诊对接。

2. 公共卫生服务能力不断提升。一是进一步加强了慢性病健康管理。截至6月30日，高血压患者应管理人数21200人，实际管理21201人，健康管理率为100%，规范管理18914人，规范管理率为89.21%，血压控制18327人，血压控制率86.44%。糖尿病患者应管理6700人，实际管理4954人，健康管理率为73.94%，规范管理4071人，规范管理率为82.18%，血糖控制3724人，控制率75.17%。严重精神障碍患者累计建档1158人，在册患者1031人，报告患病率3.26‰，规范管理889人，规范管理率86.23%。二是免疫规划工作有序进行，1-6月份I类疫

苗进行 5 次冷链运转共下发各种疫苗 46484 支,1-6 月份新冠疫苗进行 28 次冷链运转共下发 52170 支。三是传染病控制有效。我区 1-6 月份共报告传染病 12 种 440 例,无死亡病例,与去年同期相比上升 33.74%,其中乙类传染病 8 种 181 例,与去年同期相比下降 16.20%,丙类传染病 4 种 259 例,与去年同期相比上升 129.20%。上半年,结核病门诊共登记初诊病人 56 人,查出结核病人 19 人,接受免费治疗的病人 10 人。落实艾滋病、性病“一站式管理”模式,对艾滋病防治开展免费咨询检测工作,截至 6 月份累计咨询检测 235 人次,每月下旬开展高危行为干预工作一次,累计干预 37 人次,并对监管场所高危人群艾滋病检测工作,累计检测 46 人次。上半年我区性传播疾病发病总数 45 例(按照审核日期统计),其中梅毒 41 例,淋病 2,艾滋病 2 例,HIV 6 例。四是妇幼重大公共卫生项目进展顺利。上半年,全区孕产妇总数为 825 人,活产数 824 人,产前健康管理 767 人,管理率 92.97%,产后访视 779 人,访视率为 94.42%,高危孕产妇 44 例,高危孕产妇管理 100%。0-6 岁儿童上半年活产数 825 人,新生儿访视 774 人,访视率 93.81%,0-6 岁儿童应管理 23501 人,实际管理 20832 人,保健覆盖率 88.64%。上半年,累计发放叶酸 5471 瓶,新增应服用人数 1565 人,新增服用人数 1552 人,依存人数 4504 人,知晓人数 1418 人,调查人 1467 人,目标人群知晓率 99.16%,服用率 99.16%,依存率 96.65%。宫颈癌免费检查项目进展顺利,半年来累计筛查 5090 人,HPV16 和 18 阳性、高危型 HPV 阳性 787 人,已完成阴道镜 107 例,活检 107 人,报告 C1N1 病例 60 人,C1N I-II 病例 13

人，高级别病变（C1N2—3）12人。完成乳腺癌筛查2580人，3级44人，4级10人，乳腺浸润性导管癌1人。6至36月龄婴幼儿“营养包”服用改善项目效果明显，上半年共发放21023盒，实际领取人3189人，有效服用率达86%。**五是**卫生监督切实加大执法力度。上半年完成37家国家、省下达的“双随机、一公开”检查任务。监督检查全区各类监督对象592家，立案查处45家，行政处罚金额70700元。重点开展了公共场所经营单位量化分级和空气质量检测工作，共量化分级294家，量化率99%，空气质量检测282家，检测率高达95%。

3. 职业病、地方病防治成效显著。今年，全区的职业病防治工作有了很大的改观，截止目前为止，共统计职业性尘肺病患者139位，已核查了132位患者，其中有存活患者126人，死亡6人，调查率95%，剩余7患者因在外地居住，无法联系，已提交本地核查。按照《陕西省2021年布病防治工作计划》的要求，继续开展以布病监测，高危人群筛查，爆发疫情调查处理，宣传教育和行为干预为重点的布病线索调查工作，及时掌握疫情动态，积极配合畜牧部门搞好布病防治。上半年，布病网报8例病人。碘缺乏症方面，截至目前已对党岔、殿市、赵石畔、石湾和横山镇五个乡镇开展了碘盐监测工作。

4. 医疗服务建设不断加强。根据上级要求，我区于年初制定了区级医院“三大中心”建设方案，并严格按照“三大中心”标准积极开展建设工作，加大软硬件投入力度。目前，区人民医院已完成胸痛中心的建设，红会医院完成创伤中心的建设，区人民医院卒中中心和创伤中心正在建设，预计年底完成。

5. 健康横山建设全面推进。一是开展健康教育，进一步提高群众防病意识。制作《健康横山》电视节目专栏 2 期，出刊《健康横山》健康宣传简报 3 期，制作健康教育宣传栏 1200 多块，制作发放健康素养知识宣传小扇子、新冠肺炎防控健康知识图册、“禁止吸烟”标识牌 37000 余件。二是持续推动健康建设示范点工作，截止目前，已推动建设健康主题公园 3 个、健康促进示范学校 8 所、健康促进示范医院 3 家、健康促进示范机关 5 家、健康促进示范企业 5 家、健康促进示范村 15 个、健康家庭 30 户。三是“健康小屋”建设逐步延伸，经过 2020 年的努力，我区已建成文旅局、卫健局、住建局 3 个健康小屋，干部职工反映良好。近期，我们已制定下发了《榆林市横山区 2021 年健康小屋建设实施方案》，初步拟定区发科局、区机关事务局、区税务局、区行政审批局、区工贸局、区健康建设服务中心 6 个单位进行建设。目前，区税务局、区工贸局、区健康建设服务中心 3 部门已开始筹建，下一步我们将抓紧推动剩余拟定部门的建设任务，总结经验，以点带面、提质增效，全面提升群众的自我健康管理能力和效果。

6. 老龄服务工作扎实开展。一是高龄补贴申报、审核、发放工作推进有序。截至目前，全区 60—69 周岁老人信息采集和系统录入共 21845 人。我区 2021 年第一季度已为全区 22541 名 70 周岁以上老人足额发放高龄补贴 467.79 万元。第二季度高龄补贴申报、审核工作已完毕，预计 7 月底能够足额发放。二是老年优待证办理工作进展顺利。截至目前，共为全区 112 名 65 周岁以上老年人免费办理了老年优待证，同时落实了全区 65 周

岁以上老年人免费乘坐公交车的优待政策。**三是**养老服务业健康发展。目前横山区老年护理院在我区的严加防控下一直正常运营，现入住老人 75 人。横山区智慧养老服务中心和各村老年活动室也能够正常运营。今年，我区将白界镇卫生院打造申报为我区第二家医养结合示范项目，该项目正在规划申报中。6 月份，我局联合区财政局组织相关人员，对去年申报的 9 家老年文体活动团体和老年文体活动室项目进行了指导、检查和验收，根据检查验收情况，这 9 家文体活动团体和活动室均能够正常运营，近期我局将足额拨付去年市上扶持这 9 家老年文体活动项目资金 30 万元。**四是**老年友好型社会创建工作取得阶段性进展。根据各级相关文件要求，我区将夏州街道办梁家湾社区打造申报为我区“全国示范性城乡老年友好型社区”，将区人民医院、区中医院、武镇卫生院等 17 家医疗机构打造申报为我区“陕西省老年友善医疗机构”。

## 二、工作亮点

### （一）扎实推进党史学习教育、着力提升健康获得感

党史学习教育开展以来，我局牢牢把握“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的目标要求，扎实推进党史学习教育，加强基层党建，深入开展“我为群众办实事”实践活动，明确了 7 个实事清单，正在集中力量破解一批群众就医难题以及疫情防控、妇幼健康、老年人健康等方面的操心事、烦心事、揪心事，着力提升群众健康获得感。

### （二）强化行风建设，改进医疗卫生行业行风

今年，我局进一步强化了行风建设：**一是**建立健全了横山

卫健系统职工请销假相关制度、规定，并对职工请销假制度履行情况进行了自查自纠，目前卫健系统职工的请销假管理逐步规范。二是结合行业特点，在全系统开展纠风和反腐倡廉行动。认真抓好“九不准”的贯彻执行，以不收和不送“红包”为重点，狠抓医患廉洁双向承诺工作，全区二级医疗机构由相关医务人员与患者或患方代表签署医患双方不收和不送“红包”协议书，签署率达100%。三是开展各项督导检查，确保纠风和反腐倡廉工作取得实效，对违反规章制度的人员给予处理，已免除职务2人，立案调查4人。四是着力解决突出问题，化解不稳定因素和潜在矛盾。上半年网上接访办结案件3件，来局接访办结案件13件，下访办结案件1件。通过以上措施，改进了卫健系统的工作作风和医疗卫生行业行风。

### （三）加快重点医疗卫生项目建设，增强综合医疗服务体系

上半年我区加快医疗卫生基建项目建设，一是区妇幼保健院综合业务楼建设项目，现已完成主体建设，目前墙体全部砌完，正在进行墙体抹灰，消防、取暖、上下水管的安装。工程主体拨付500万元，后期门窗、地板、墙砖及水、电、暖、消防管道等拨付材料款300万元。预计年底正式投入使用。二是区医院已完成负压病房改扩建、发热门诊改建，传染病楼建设项目已完成部分项目招标，可研、环评、初步设计和概算已批复。三是区医疗废物收转运能力建设项目现已取得政府纪要，目前正在办理土地手续和项目可研批复。四是筹建成立怀远、夏州、怀仁、崇德4个街道办社区卫生服务中心，目前4个街



道办事处社区卫生服务中心已确定选址，机构审批手续正在加快办理中，其中怀仁路和崇德路街道办事处社区卫生服务中心已开展疫苗接种工作。通过推动重点医疗卫生项目建设，进一步加强了我区综合医疗服务体系。

#### （四）聚心惠民政策落实，实现群众获得感和满意度提升

做实老年、妇女、儿童健康服务工作。一是加强老年人关爱工作，为70周岁以上老人发放高龄补贴，为65周岁以上老年人免费体检、免费办理老年优待证，同时落实免费乘坐公交车的优待政策。二是推动妇女儿童惠民政策的落实、落地。半年以来免费婚前检查662对，免费孕前健康筛查1410人，免费为全区5090名适龄妇女进行“两癌”筛查，免费为孕前3个月至孕3个月妇女发放叶酸5471瓶，免费为767名孕产妇进行产前健康管理，管理率92.97%，新生儿访视774人，访视率93.81%，免费为6-36月龄婴幼儿发放“营养包”21023盒，通过推动各项惠民政策的落实，逐步提高服务水平，实现群众对卫生健康服务获得感和满意度地提升。

### 三、存在的问题和不足

（一）医改不够深入，现代医院管理制度不够完善，三“医”联动作用未充分发挥。

（二）卫生人才队伍建设相对滞后。随着国家基本公共卫生、医疗卫生体制改革、健康横山建设、健康扶贫、疫苗接种等重点工作的深入开展，卫生健康工作任务越来越繁重、要求越来越高，全区卫健系统工作人员短缺的问题愈发突出。一是基层技术力量薄弱，基层医疗机构在职人员本科及以上学历偏

低，村医执业（助理）医师占比偏低。二是持续发展能力不够，村医老龄化严重，队伍“青黄不接”。三是受待遇、工作条件、医疗风险等影响，激励动力不足，人才引进难、留住难，留下来更难，难以满足向下转诊的需求。

（三）优质医疗资源相对不足。卫生资源布局不均衡，尤其是农村医疗基础薄弱。

### 三、下半年工作打算

（一）继续加强常态化疫情防控措施。做好应急防护物资储备管理，加强医务人员的培训管理，严格落实医疗救治核心制度，坚持24小时值班值守，加强重点场所和重点人群监管。

（二）全面推动健康横山建设。积极开展健康细胞建设工作，重点加强“健康小屋”建设，持续推动营养健康讲座进社区、居民、学校、企业、乡镇活动，联合区级托幼机构共建1所普惠性婴幼儿照护服务机构。

（三）继续深化医改和医疗管理工作。推进分级诊疗内涵建设，完善药品供应保障制度，优化医疗卫生资源配置。完成《“十四五”卫生健康事业发展规划》的编制工作，加强对医疗执业活动的评估和监管，加强对互联网诊疗服务的监管，加强医院感染管理的质量安全控制。

（四）强化传染性疾病预防控制。完善疾病预防控制体系建设，持续深化重点传染病专病专防策略。全面贯彻落实《疫苗管理法》，加强疫苗流通和预防接种监督管理。

（五）统筹推进国家基本公共卫生、疾病预防控制、妇幼、监督等卫健工作的深入开展。

（六）紧跟横山发展的时代步伐，抓好机关内部建设，内强素质、外塑形象，继续发挥卫健人能吃苦、会战斗的抗疫精神和团结一心、攻坚克难的卫健精神，锻造一支能担当、敢作为、拉得出去、打得赢的横山卫健铁军。

榆林市横山区卫生健康局

2021年6月30日

